

南四湖流域水污染物综合排放标准解读之四

◆顾群

南四湖是我国华北地区面积最大的淡水湖,承接山东、河南、江苏、安徽四省约3.17万平方公里的来水。其中,安徽省位于南四湖支流大沙河、复新河上游,主要涉及宿州市砀山县周寨镇、玄庙镇、葛集镇和唐寨镇4个乡镇,面积约439平方公里。南四湖不仅是大运河航运交通要道,也是南水北调东线工程输水干线和重要调蓄水库,其水生态环境好坏直接关系到南水北调东线工程的调水安全。

2021年3月,生态环境部在江苏省徐州市召开了南四湖流域治理保护座谈会,积极推进流域四省协同做好南四湖流域生态环境保护。根据生态环境部部署,生态环境部淮河河流域生态环境监督管理局牵头组织开展了南四湖流域水污染综合排放标准制定。按照“统一编制、分别报批、分省实施”原则,2023年9月4日,经省政府同意,安徽省生态环境厅、安徽省市场监督管理局正式发布了安徽省《南四湖流域水污染物综合排放标准》(DB34/4542-2023)。

强化主动意识作为,南四湖流域生态环保工作取得积极进展

近年来,安徽省高度重视,扎实推进南四湖流域生态环境保护工作。

突出污染治理。4个乡镇全部建成污水集中处理设施,污水处理能力达到3300吨/日;投资0.37亿元,启动建设复新河玄庙镇段生活污水收集工程,共完成污水主管网22.46公里、入户小方井370座、入户管11.5公里,完成入户户数680户,有效解决玄庙镇区部分生活污水直排入河问题;投资1.63亿元,实施复新河治理工程,治理河道85.89公里,拆除重建桥梁18座,拆除重建董庄闸,新建程黄沟连接段程楼闸,新建十二号沟周寨闸,共清运杂草、生活垃圾、污泥1000余吨,清理支河支沟136条;加强故黄河河道整治,投入8.3亿元对故黄河33公里河道进行清淤疏浚,新建林屯枢纽一座,排灌站5座、桥梁两座、涵洞9座,防汛道路34公里。

同时,编制完成《复新河“一河一策一图”环境应急响应方案》,提升复新河流域突发水污染事件应急准备和响应能力;强化河长制管理,建立常态化巡河机制,持续开展清河行动和复新河沿河违规养殖巡查排查;加强水质监测,有序推进入河排污口排查整治和监督管理。

保持力度拓展广度,持续推进南四湖流域生态环境保护

习近平总书记在主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会上强调,南水北调工程事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉。

安徽省将以《南四湖流域水污染物综合排放标准》的发布实施为契机,认真落实生态环境部部署要求,进一步提高政治站位,强化认识,持续推进各项任务落实,力争交出安徽南四湖流域生态环境保护的满意答卷。

一是通过举办标准宣讲会、深入企业宣讲等,切实做好《南四湖流域水污染物综合排放标准》的宣贯工作,营造良好

扎实推进安徽南四湖流域水生态环境保护

提高站位 主动作为

大力弘扬生态文化 共同建设美丽中国

张士霞

文化是一个国家、一个民族的灵魂。中国文化源远流长,中华文明博大精深,为中华民族生生不息、发展壮大提供了强大的精神动力。习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,要加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系。生态文化是中国特色社会主义文化的重要组成部分,是生态文明建设的重要内容。2023年10月,全国宣传思想文化工作会议召开,确立了习近平生态文明思想,为我们做好新时代的宣传思想文化工作提供了强大思想武器和科学行动指南。

传承中华优秀传统文化,推动生态文化实现创造性转化和创新性发展

中华民族向来尊重自然、热爱自然,绵延五千多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。庄子讲“天地与我并生,而万物与我为一”,体现了“天人合一、万物一体”的生态自然观和万物平等的生态伦理观。《孟子》中的“不违农时,谷不可胜食也;数罟不入洿池,鱼鳖不可胜食也;斧斤以时入山林,材木不可胜用也”强调人类要按照自然规律活动,取之有时,用之有度。我国古代很早就出现了虞衡制度,专门设立掌管山林川泽的机构,制定政策法规。西周时期的《伐崇令》规定:“毋坏室,毋填井,毋伐树木,毋动六畜。有不如令者,死无赦。”《睡虎地秦墓竹简》中的《秦律十八种·田律》也有遵循自然规律、保护生

态环境方面的规定。这些都体现了我国传统文化中顺天应时、建章立制的观念。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深入挖掘中华优秀传统文化中蕴含的生态哲学思想,将中国传统生态智慧予以创造性转化、创新性发展,大力推动理论创新、实践创新、制度创新,形成了习近平生态文明思想。“人与自然是生命共同体”“山水林田湖草沙是生命共同体”“要像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”“绿水青山就是金山银山”“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福”“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治”等重要论述,是对传统生态文化的提炼和升华,为生态文明建设提供了绵延不断、与时俱进的生态文化滋养。

新时代生态文化繁荣发展,为推进生态文明建设发挥了引领和支撑作用

新时代十年,生态文明建设和生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化,全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强,创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。生态文明建设成就成为生态文化的繁荣发展提供了现实基础,生态文化也对推进生态文明建设产生了“润物细无声”的深远影响,起到了鼓舞人心、激励士气的重要作用,增强了人们建设美丽中国、推

动绿色发展的信心和决心。

生态文学夯实思想基础。生态环境部联合中国作家协会连续举办五届“大地文心”生态文学优秀作品集出版,掀起生态文学创作热潮。2023年5月,生态环境部和中国作家协会联合印发了《关于促进新时代生态文学繁荣发展的指导意见》。2023年8月,生态环境部、中国作家协会和内蒙古自治区人民政府联合举办2022年中国生态文学论坛。社会各界人士共聚一堂,共商生态文学繁荣发展之道,为建设人与自然和谐共生的现代化凝聚奋进力量。

创新开展生态环境宣教工作,为建设美丽中国凝心聚力

新时代、新征程上,我们要贯彻落实全国生态环境保护大会精神和全国宣传思想文化工作会议精神,进一步加强生态环境宣传教育,积极培育生态道德和行为规范,弘扬生态文化,提升公民生态环境意识,把建设美丽中国转化为全体人民的自觉行动。

坚持思想引领,大力宣传习近平生态文明思想和习近平文化思想,深入宣传贯彻落实习近平生态文明思想和习近平文化思想,大力传播“绿水青山就是金山银山”的理念,聚焦深入打好污染防治攻坚战,宣传推广国家生态文明建设示范市县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、美丽河湖、美丽海湾建设等实践案例,增强全社会生态环境保护的思想自觉和行动自觉,让绿色低碳形成深刻

《让中国更美丽》和展示生态环保铁军风采的《环保之歌》,在生态环境系统和社会上广泛传唱。发布中国生态环境保护吉祥物“小山、小水”,并开发系列表情包、玩偶、卡套等周边文创产品。每年确定六五环境日主题,并围绕主题制作主题标识、海报、宣传片等系列宣传品。开展摄影、书法、绘画大赛,产出系列优秀作品。以文化产品为载体,广泛传播生态价值理念,营造热爱生态环境、保护生态环境的社会氛围。

创新开展生态环境宣教工作,为建设美丽中国凝心聚力

新时代、新征程上,我们要贯彻落实全国生态环境保护大会精神和全国宣传思想文化工作会议精神,进一步加强生态环境宣传教育,积极培育生态道德和行为规范,弘扬生态文化,提升公民生态环境意识,把建设美丽中国转化为全体人民的自觉行动。

坚持思想引领,大力宣传习近平生态文明思想和习近平文化思想,深入宣传贯彻落实习近平生态文明思想和习近平文化思想,大力传播“绿水青山就是金山银山”的理念,聚焦深入打好污染防治攻坚战,宣传推广国家生态文明建设示范市县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、美丽河湖、美丽海湾建设等实践案例,增强全社会生态环境保护的思想自觉和行动自觉,让绿色低碳形成深刻

探索与思考

持续强化建设用地土壤污染管控

◆王飞

打好净土保卫战,重在强化污染风险管控。开展土壤污染源头防控行动,既要防止新增污染,又要逐步解决长期积累的土壤和地下水严重污染问题。土壤污染隐蔽性强、治理成本高难度大,特别是涉重金属的土壤污染防治已经成为关乎生态环境保护和群众食品安全、公共健康的重要工作。随着《中华人民共和国土壤污染防治法》《土壤污染防治行动计划》的实施,生态环境部陆续出台污染地块土壤环境管理目标、建设用地土壤污染修复目标值制定指南(试行)等,建设用地污染预防、调查评估、风险管控和效果评估体系已初步建立。

但是,确保建设用地土壤污染有效管控仍然任重道远。有的地方企业伪造土壤污染现状调查报告,将疑似污染地块清单,将地块违规出租他用或作为建设用地违规开发。例如,第二轮中央生态环境保护督察指出的某地制革厂地块调查报告弄虚作假,相关职能部门评审工作沦为摆设。还有的地方政府在重金属管控方面重视不足,涉重金属污染地块不按风险管控和修复方案管理,部分涉重金属固废渣堆存点风险管控不到位,污染地块修复工作滞后。笔者认为,要持续强化建设用地土壤污染管控,确保人民群众“住得安心”。

一是加强土壤污染源头管控。从污染源头出发,对涉重金属在产企业严格落实“边生产、边管控”措施,加强生态环境保护设施运行管理,落实重金属污染物排放总量控制,减少颗粒物和涉重金属污染物的排放。结合“无废城市”建设,推进各类废渣源头减量,拓宽资源化利用渠道。推动在产企业土壤整治,扎实开展用地调查和自行监测,查明土壤污染隐患和超标原因,因地制宜采取行之有效的措施管控。对于易迁移或具有典型行业特点的污染物,有效采取表面硬化或阻隔措施,降低地块污染物污染风险。

二是科学开展现状调查复

核。重点监管企业关停后,应作为疑似污染地块,加强对涉重金属污染物迁移、转化、富集规律研究,科学全面开展土壤污染状况现状调查。地方有关部门要建立完善土壤污染状况现状调查报告复核制度,围绕重点监管地块土壤和地下水的自行监测方案合理性、采样过程规范性、检测过程真实性,组织开展监督检查,适当提高抽查频率,及时发现并指出存在的突出问题。建立完善土壤污染管控绩效考核机制,提高考核权重,调动政府监管部门主动性。

三是完善污染地块信息系统。结合地下水环境监测监管信息平台,形成组织评审、隐患排查、质控抽查、公开信息、问题整改全程闭环,加快完成污染防治重点区域划定,建立污染地块“一点一策”管理机制。加强统筹协调,保证涉重金属污染地块名录更新和公开的及时性,推动重点企业法定义务在排污许可管理中细化,实施动态更新24小时在线视频监控。

四是督促各方主体责任落实。通过中央及省级生态环境保护督察,继续对有关地方履行重金属污染防治主体责任情况进行重点督察,紧盯有色金属行业发展粗放和污染严重问题,倒逼企业绿色高质量发展。强化培训宣传,提升企业和园区等污染责任人、土地使用权人的土壤和地下水污染防治责任意识,将生态环保成效与差别化电价、污染物总量削减等指标挂钩,让企业真正承担起生态环境保护的主体责任。

五是统筹环境修复与开发利用。梳理名录中重度污染地块规划用途情况,严格用途管制,对拟开发利用的建设用地地块,在充分考虑环境风险基础上,经过专家科学论证和有效防范后,结合地块现状,合理规划地块用途。纳入风险名录地块鼓励用于拓展生态空间,可借鉴北京市通州区将原东厂化工厂作为城市绿心的生态修复经验,有效防止被污染土壤对周边群众造成不利影响。

作者单位:生态环境部华北督察局

坚持四项原则 助力优化营商环境

◆周洋

山东省青岛市生态环境局李沧分局按照《优化营商环境促进经济高质量发展措施》要求,结合执法工作实际,坚持四项原则,提高服务意识,实现提升执法水平和优化营商环境有机融合。

坚持“首违不罚”原则,推动环境问题整改。将审批部门移送或首次检查发现的轻微环境违法行为,列入例会会议,以督促整改、减轻环境影响为重点,集体研究决定是否予以处罚。比如,在检查中发现某企业某项目已开始建设,部分设备完成安装,但并未报批环评手续。对此,执法人员责令企业立即停止建设、拆除设备,并将线索第一时间提交大队例会研究。经讨论,一致认为项目虽涉嫌未批先建,但因系首次发现且未造成负面影响,因此免予处罚,并安排工作人员上门指导企业进行环评文件报批,最终顺利拿到环评批复。

◆张懿璇

生态环境科技工作会议指出,必须从战略和全局高度深刻理解和把握中央科技体制改革的重大意义和部署安排,切实把改革任务谋划、推进、落实到位,不断增强生态环境科技有效供给,以生态环境科技支撑美丽中国建设不断取得新成效。

深化科技体制改革,建立与美丽中国建设相适应的生态环境科技支撑体系,对生态环境科技创新主体提出了新要求。生态环境科技涵盖多个科技创新主体和相关领域,交叉多个学科,整合多个系统,所以创新主体必须超越传统学科范围,在综合分析自然、社会和科技本身各相关因素的基础上实现持续创新。

科学技术学是以科学、技术与社会的相互关系为研究对象的学科群,关注科学技术带来的社会效益,研究科技在社会历史中的地位与作用,以及科技发展脉络规律。科学技术学能够精准响应科技体制改革需求,直接服务于新型举国体制下的科技管理体系,在战略层面探析科技发展规律,做出前瞻性预见,为新型举国体制下的科技创新和自立自强提供直接的支撑与推动力量。

坚持“无事不扰”原则,提高环境执法效能。进一步完善非现场执法工作体系,通过激光雷达、无人机等科技手段以及各类网络管理平台,对符合要求的企业优先采取非现场执法手段,在减少打扰的同时,快速找到常规执法手段难以发现的“微污染”,对违法行为精准打击。在秋冬季重污染天气管控期间,委托第三方公司开展激光雷达扫描,过程中发现高值区,执法人员根据走航情况按图索骥,发现某单位在生产过程中未按规定使用污染防治设施,废气从门窗处直接排至外环境,执法人员第一时间进行了取证、查处。今年以来,已通过非现场执法手段解决环境问题100余个。

坚持“亲清分明”原则,严格执法热情服务。在对某企业日常检查过程中发现,企业前期因无法判定自身工艺是否为“单纯混合且未造成负面影响,因此免予处罚,并列入重点管理,根据有关规定,此类行业应纳入土壤污染重点监管单位名录。考虑到

企业生产规模不大,一旦纳入将给企业造成沉重负担,因此主动组织专家对企业生产工艺进行评审。通过现场核查踏勘、查阅资料,认定企业仅采用复配工艺,无化学反应过程,将其排污许可更改为登记管理类,同步从土壤污染重点监管单位名录中移出。

坚持“提前介入”原则,有效解决项目落地堵点。在企业开展土壤污染状况调查、风险评估等方面实施精准服务和有效帮扶,以此促进城市更新和城市建设项目落地,护航区域高质量发展。比如,针对某土壤污染修复地块,在修复施工准备阶段提前介入,听取施工计划及准备情况,从修复现场管理、二次污染防治等问题提出工作要求,对企业存在的问题进行解答。建立地块修复项目工作群,进一步加强信息沟通交流,及时掌握修复项目进度及工作中遇到的难题,持续为企业纾困解难。

作者单位:山东省青岛市生态环境局李沧分局

发展科学技术学 增强生态环境科技有效供给

以来,包含物理性污染控制、环境监测、数据分析、工程原理等学科,形成了以污染治理为主要目标的传统范式。当今“双碳”目标驱动的科技创新侧重于电力、能源、石油、材料、冶金工程、工业管理等学科,在学科架构、科研管理、创新路径方面与传统生态环境科技存在差异。在这个范式转换的关键时期,需要加强科学技术学供给,加强对生态环境领域体制改革与科技创新发展的服务能力,形成以习近平生态文明思想为指导,面向未来、可持续发展的绿色创新科技战略体系。

通过生态环境科学技术学共同体加强供给能力

生态环境科学技术学需要建立共同体,面向国家战略需求整合生态环境科学技术学资源,加强智库服务能力。在10月21日召开的中国科学学与科技政策研

究会第八届理事会第五次会议上,通过了生态环境与绿色创新专业委员会的筹建申请,我国第一个生态环境领域的科学技术学共同体正式启动。专委会将立足生态环境与绿色创新的科学技术学研究与实践,聚焦生态环境与绿色创新发展中的科技战略政策研究,开展生态环境科技战略政策、科学社会学、科技传播等术学供给,加强对生态环境领域体制改革与科技创新发展的服务能力,形成以习近平生态文明思想为指导,面向未来、可持续发展的绿色创新科技战略体系。

通过生态环境科学技术学共同体加强供给能力,能够助力也能够承担国家战略科学家的任务。随着全球进入大科学时代,科学研究的复杂性、系统性、协同性不断深化,对战略科学家的培养和和使用需求日益凸显,尤其是生态环境科技面临体制改革、范式转换、引领各基础学科绿色可持

续创新等新任务时,对战略科学家的需求也更加迫切。战略科学家必须要有超出所在学科领域的科技战略素养,视野开阔,在自己学科学专业的成就基础上把握科技发展规律,做出前瞻性的预见,把握国家战略需求,组织大规模科研攻关。所以,战略科学家一定是科学技术学科学家。生态环境科学技术学共同体能够整合优势资源,构建战略科学家培养平台与机制,为生态环境科技体制改革与创新发展的战略人才建设贡献力量。

生态环境科技体制改革进入关键期,需要生态环境科学技术学发挥应有的作用。在习近平生态文明思想指引下,做好生态环境科学技术学供给工作,能够助力科技体制改革,加强战略推动力量,服务人才建设,使生态环境科技更有力地支持高质量发展和科技强国建设,实现新时代高水平科技自立自强。

作者单位:中国环境科学研究院