

深化“放管服”改革 推动经济高质量发展

衢州优化环评审批及评估流程

明确各项程序具体时限,强化环评审批全过程监管

◆张琛 刘易 王雯

近日,浙江衢州开化气象局办事人员张主守切身体验到了环评技术评估工作流程优化带来的便捷。

日前,开化气象局向衢州市生态环境局提交环评申报材料,仅用3天,技术评估单位即组织召开专家审查会,环评单位根据专家意见在约定时间内一次性完成了环评报告修改并上报审批。

这样的高效率得益于衢州对环评审批及环评技术评估流程的优化重塑。

近日,衢州市在全省率先出台《衢州市建设项目环境影响评价报告书(表)技术评估工作规范(试行)》(以下简称《规范》),对环评技术评估工作内部管理、廉政风险防范、评估流程及时效等方面作出了具体要求,为服务高质量发展作出积极探索。

明确各项程序具体时限,提升环评评估效能

“杭衢高铁龙游北站配套路网工程项目已进入审批环节,进度超乎预期。”龙游县交通资源投资有限公司项目负责人王超对衢州生态环境部门的环评评估服务赞叹不已。“过去,完成环评评估程序至少需要个把月,现在只用了9天,真是太方便了。”

此前,部分建设单位反映,项目环评程序全过程耗时较长。“调研过程中,我们发现技术评估过程中有些环节不够完善,建设单位、环评单位及技术评估

单位之间缺乏高效衔接。”衢州市生态环境局分管负责人告诉记者,针对这种现象,市生态环境局突破以往“层层对接”的局面,按照《规范》明确了委托、初审、评审、审核和编制评估报告5项程序的具体时限,对环评评估时效作出统一规定,实现环评效能“指数增长”,企业“好评指数”提升。

“例如,在评审环节,原先评估单位组织专家对环评文件进行会审并出具专家意见,环评单位往往根据专家意见需进行多次修改完善。”上述负责人介绍,现在,建设单位及环评单位双向约定修改时限,明确要求评估单位及专家组切实做到修改要求“一次性告知”,最大限度地避免了单一问题反复改、多轮问题反复改的“转圈圈”现象。

若环评单位超过承诺时限10个自然日提交修改稿,需与建设单位充分沟通并取得建设单位书面同意方可延长修改时限。自《规范》实施以来,衢州市生态环境部门环评报告反复修改次数由2022年的5次左右缩减到两次左右;环评单位平均总修改时长由2021年的两个月左右缩减到20天左右,大大提升了环评评估效能。

注入技术力量,“一肩挑”变“多条腿”

近日,来自浙江环科环境研究院有限公司衢州分公司的技术评估队伍,正对浙江胡池硅业有限公司年产5000吨有机硅保护剂迁建项目环评进行审查。

这个项目涉及地表水、地下水、大气、土壤等多环境要素专业技术分析,5名技术评估人员各司其职,层层把关,参与此次环评技术评估人数较过去翻了一番。

人数增加了,技术评估的“实力”随之倍增。今年以来,衢州市生态环境局在开展环评技术评估招投标工作时,将高级工程师和注册环评工程师人员数量要求作为一条“硬杠杠”写入招标公告内。“现在,直接参与市本级环评技术评估的人员由原来的3人增加到5人,高级工程师由原来的1名增加到3名,注册环评工程师增加到2名。”衢州市生态环境局环评处副处长说。

注册环评工程师王超说,根据《规范》,技术评估单位建立了技术评估质量控制体系,落实了技术评估三级审核机制,在分公司增加了二级审核环节,最终技术评估意见送总公司审核签发,进一步提升内部技术评估质量控制水平。

技术评估单位还增设了项目评估进度调度栏,每周更新,及时掌握项目技术评估进度;技术评估单位按照项目建立“一档一册”,对评估阶段专家意见、承诺书等资料进行存档,确保评估阶段全过程管理。

强化环评审批全过程监督

专家作为环评审批过程中的“阅卷师”和“裁判员”,组建程序合理、管理方式科学、利益关系公开的专家库,对于把好环评这道生态保护重要关口有着重要作用

和影响。衢州市生态环境局分管负责人告诉记者,为进一步强化环评审批全过程监管,市生态环境局构建了“业务+廉政”双管齐下的监管模式。“在今年开展的环评专家库初选工作中,我们与驻局纪检组加强合作,对近3年来存在违法违纪行为及生态环境部环评信用管理平台中有信用扣分的共6名报名专家取消入库资格,对环评评估机构形成了有效责任倒逼。”

同时,为“专家库”打上制度“补丁”。根据《规范》,衢州市生态环境局严格落实技术评估廉政风险要求,在日常技术评估工作中要求评估单位在专家评审会前宣读廉政管理规定,由建设单位、环评单位、技术评估单位、专家共同签订廉政承诺书,并将技术评估单位廉政管理要求纳入违约责任条款。

在日前举行的环评质量复核摇号仪式上,50个项目环评通过随机摇号被确定为环评质量复核对象。

“我们将‘两高’项目比较集中的县市区以及化工、金属冶炼和压延加工等行业确定为重点监管对象,增加抽取权重。”衢州市生态环境局分管负责人告诉记者,今年以来,市生态环境局环评文件复核工作采用“随机摇号+靶向抽取”模式,现场抽取项目,现场晾晒摇号结果,在靶向监管重点对象的同时,进一步筑牢环评廉政廉政屏障。同时,定期开展廉政风险“回头看”,电话回访建设单位,了解专家及技术评估单位是否存在违规收受礼金卡卡等问题,进一步强化专家及评估机构廉政风险意识。

赣闽三级部门开展环保联合执法

加强信江跨省流域联防联控

本报讯 江西、福建两省生态环境执法部门近日组织开展赣闽联合执法和联合监测行动。两省、市、县三级生态环境部门执法人员先后对福建省圣农发展股份有限公司兰坑孵化厂和资溪县彭家寨生猪养殖场开展联合执法检查,重点检查污水处理设施运行和管理、废水排放口、污泥暂存转运台账等情况,并对福建省光泽县、江西省资溪县上下游葛坪桥县界水质断面开展联合监测。

“今年2月,赣闽两省、市、县三级就加强信江跨省流域联防联控工作召开联席会议。会上签订了《福建省南平市、江西省抚州市跨省边界区域突发水污染事件联防联控合作协议》。”抚州市生态环境保护综合执法支队副支队长卢雅英介绍说,“根据协议内容,需要常态化联合执法和联合监测,共同守护好信江水环境安全。”

据悉,继赣闽省级联防联控合作协议签订后,双方积极落实合作协议要求,进一步畅通了两市生态环境执法协作、协同、协查渠道,建立健全优质高效的跨区域、

跨流域的联合协作、生态环境损害赔偿等污染防治联防联控机制。

此次联合执法检查后,江西省生态环境应急调查中心、福建省生态环境保护综合执法总队、抚州市生态环境保护综合执法支队、南平市生态环境保护综合执法支队、抚州市资溪生态环境保护综合执法大队、南平市光泽生态环境保护综合执法大队,以及光泽县政府、资溪县政府还就信江流域跨省边界区域上下游环境执法和联合监测等联防联控工作进行联席会商。

“光泽和资溪紧密相连,山水相依,两地生态环境部门要常态化开展联席会商,加强信息通报,强化交流合作,共同守护信江流域水环境安全。”联席会上,福建省南平市光泽县政府副县长陈征说。

下一步,赣、闽两省、市、县三级将进一步加强信息共享,常态化联席会商,更深层次开展联合执法、联合监测、联合演练,切实保障信江跨省流域水环境安全。

魏如斌 欧海燕

保山全力推进新污染物治理

2025年建立健全新污染物环境风险管理机制

本报见习记者陈克瑶保山报道 云南省保山市政府办公室日前印发《保山市新污染物治理工作实施方案》(以下简称《方案》),提出到2025年,新污染物环境风险管理机制逐步建立健全,新污染物治理能力提升明显增强。

《方案》明确了5个方面的主要任务。在建立健全新污染物治理体系方面,建立健全新污染物治理管理机制,建立市生态环境局牵头,发展改革、工业和信息化、公安、市场监管、海关等部门参加的新污染物治理部门协调机制。在调查评估新污染物环境风险状况方面,初步建立保山市化学物质环境调查监测工作,推进新污染物监测试点示范;开展化学物质环境风险评估;动态发布重点管控新污染物清单。在切实加强新污染物源头和过程管控方面,全面落实新化学物质环境管理登记制度;严格落实淘汰及限用措施,加强进出口管

控和环境管理;加强产品中重点管控新污染物含量控制。在推动实施新污染物末端治理方面,加强新污染物多环境介质协同治理,强化含特定新污染物废物的收集利用处置,开展新污染物治理试点示范。在全面提升新污染物治理能力方面,加强交流合作,鼓励高校和科研院所联合重点企业率先开展新污染物环境风险管控和治理相关研究,提升新污染物治理技术创新能力。

《方案》强调,要强化监管执法。督促企业落实主体责任,严格落实新污染物治理要求。加强重点管控新污染物排放执法监测和重点区域环境监测。拓宽资金投入渠道。鼓励社会资本进入新污染物治理领域。引导金融机构加大对新污染物治理的信贷支持力度,鼓励保险机构积极开展环境污染强制责任保险,助力新污染物治理。新污染物治理按规定享受税收优惠政策。

将冬季牧场转移到农区秸秆地

肃南“异地借牧”实现双赢

本报讯 近年来,甘肃省肃南县越来越多的牧民把冬季牧场“转移”到了周边农区的玉米秸秆地里,以此来保护草原、发展生产。“异地借牧”走出了畜牧业发展与自然承载力相协调、相依存、相促进的循环发展之路。

肃南县第三轮草原补奖面积2091.9万亩,其中禁牧1102.26万亩,占补奖面积的52.69%,草畜平衡面积989.64万亩,占补奖面积的47.31%,涉及农牧户8008户27106人。

为全面落实草原补奖政策,肃南县积极引导和鼓励牧民大力发展舍饲和半舍饲养殖,实行季节性短期育肥,增加经济收入。

在此过程中,南漳县探索出一条利用市场化方式推进废弃矿山生态修复和生态价值转化的新路径。通过激励机制,吸引社会资本投入,按照“谁投资、谁受益”等方式进行矿山生态修复。

城关镇吴家沟采石场关停后,由南漳县建投集团接管,实施山体治理工程和采石场复垦工程,先后开展了废弃建筑物拆除、清运渣渣、场地平整等工程,并协调三道河工程管理局,开挖库区河道清淤的淤泥用来覆土复耕,使三道河河道更加畅通,还扩大了库容。

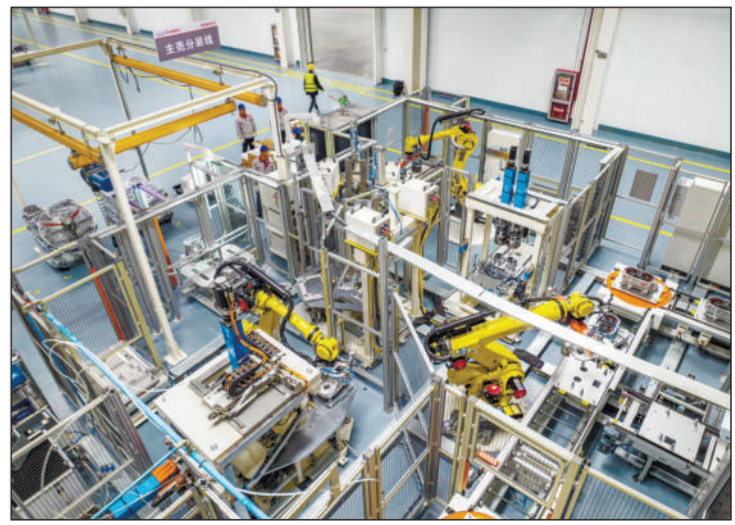
为保障修复的40亩土地灌溉用水,南漳县建投集团专门修建了一个六七亩大小的水塘,以及300多米灌溉水渠。山坡上种的刺槐、桂花树、爬山虎等,已经绿意盎然。

据统计,近年来,南漳县共治理华新、华龙、吴家沟等27家露天废弃矿山,已完成生态修复面积3306亩,新增耕地面积1538亩。

采取异地借牧形式,扩大畜牧业生产,缓解草场压力,保护草原植被,实现生态保护与畜牧业生产可持续发展。借牧时间为每年10月至次年3月,借牧面积21.24万亩。通过“异地借牧”,全县天然草原放牧牲畜年减少7.5万个羊单位,草原亩产草量较2011年提高了20.6%,平均总盖度超过78%,草原生态实现了有效恢复。

2022年,通过农区秸秆地借牧,借牧群众实现户均增产1.09万元。同时,对出租方而言,山上牛羊下山采食玉米等秸秆,减少了农户秸秆处置费用,增加了经济收入,提高了耕地的有机肥含量。

钟进翔 成健



近年来,安徽省芜湖市繁昌经济开发区以项目建设为抓手,通过“基地+基金”“龙头+配套”的方式,重点发展新能源汽车核心关键部件产业,做大做强汽车“首位产业”,有力促进当地经济社会高质量发展。图为在一家公司内,技术工人和工业机器人在智能生产线上生产作业。

人民图片网供图

重庆北碚区设立生态环境义务监督员

推进生态环境监管网格向村、社区覆盖延伸

本报记者余常海 通讯员冯丽娟重庆报道 “每当接到生态环境义务监督员志愿服务队分派的投诉,我都会上门了解情况,并把投诉人的诉求和商户的困难逐一记录下来,能解决的问题当场解决,不能解决的及时反馈给相关部门,并协助相关部门及时化解矛盾。”近日,在重庆市北碚区生态环境义务监督员志愿服务队成立一周年的总结大会上,监督员杨宇分享了自己的日常工作。

去年,北碚区成立了重庆市首支生态环境义务监督员志愿服务队,发动全区17个镇街190个村社192名义务监督员参与生态环境保护监督,推进生态环境监管网格向村、社区覆盖延伸,形成全区“线上监测和线下监督”相结合、“人防+物防”互补的网格化环境治理体系,打通环境治理“最后一公里”。

由于辖区地处嘉陵江畔,来自东阳街道的监督员江旭武的工作重点是开展河流巡查。在一次巡查中,他发现有很多生活垃圾堆积在嘉陵江沿岸,有碍沿岸景观,还给水环境带来潜在的污染风险。江旭武立

即将情况拍照记录并反馈给街道,随后又协助街道派来的同志一起清理了沿岸堆积的垃圾,避免污染环境。

“我们不仅要当好侦察员,做发现问题的‘千里眼’,还要当好宣传员,做环境保护的‘小喇叭’。”江旭武说,每次巡河护河时,他都会向周边企业、群众发放宣传资料,介绍生态环境保护的重要性。

“开展环保宣传,对辖区内臭气排放、污水偷排、河流污染、噪声扰民等环境问题进行现场巡查,协助生态环境部门迅速发现、查处违法行为,收集群众对生态环境保护的意见和建议,及时发现环境安全隐患等都是生态环境义务监督员志愿服务队的工作。”北碚区生态环境局党组书记、局长王春燕介绍,一年来,志愿服务队开展各项生态环境保护宣传活动2000余场(次),对环境污染问题开展日常巡查9000余人(次),发现并制止环境污染行为1100余起,收集生态环境满意度调查问卷5万余份,及时采纳群众意见建议400余条,针对群众反映强烈的噪声、油烟污染问题开展调解工作150余件。

蒙阴启用县级GEP一键核算平台

2022年全县GEP为331.57亿元

本报讯 山东省临沂市蒙阴县近日启用县级GEP一键核算平台,发布2022年GEP核算成果。

据了解,蒙阴县GEP一键核算平台是全省首个县级GEP核算平台,有助于解决生态产品价值“度量难”问题,为生态补偿及生态产品交易等“两山”转化实践探索奠定基础,为山区县生态产品价值实现提供“蒙阴样板”。

临沂市政协副主席、蒙阴县委书记王政介绍,2022年,蒙阴县全县GEP为331.57亿元,比2021年增长6.98%,物质产品、调节服务、文化服务分别占比为23.36%、53.76%、20.88%。其中,调节服务总价

值最高,为157.58亿元,比2021年度增长17.32%。

蒙阴县委副书记、县长苗运全介绍,2020年,蒙阴县开启生态产品的科学化研究,完成县、乡、村三级生态系统生产总值(GEP)核算。蒙阴县开发的GEP一键核算平台,集数据集成、自动核算、空间展示、气候调节、文化服务等多种生态产品价值的自动化核算,还可对基础数据进行历史追溯,对核算结果进行纵向对比,大大减少了线下计算过程和人工误差。

周雁凌 王文硕



近日,吉林省延吉市在五道水库开展了饮用水水源地突发环境事件应急演练,进一步提升应对水源地突发性水污染事件的应急响应能力和处置能力。图为延吉市生态环境监测站工作人员进行现场化验。

韩龙玉摄

湖北南漳让废弃矿山披上绿装

完成废弃矿山生态修复3306亩,新增耕地面积1538亩

◆赵月 朱贤

一株株油菜就是一个希望,“点亮”了135亩废弃矿山地。

近日,走进湖北省南漳县城关镇黄家窑村废弃渣场复垦地,站在高处放眼望去,山坡上种植的连片油菜生机勃勃。黄家窑村村委会负责人王琳正在查看幼苗生长情况,她说:“这片地刚刚完成生态修复,为了冬闲不闲,现在我们在推广种植油菜。趁天气好,得赶紧把油菜苗移栽下去,争取明年有个好收成。”

很难想象,这里曾是一片废弃矿山地。此次被修复的135亩废弃矿山地,位于矿区东北部苦竹坪一个山坳,以前这里主要用于堆放矿渣。

华新水泥襄阳有限公司黄家窑矿采石车间主任程兴忠介绍说,黄家窑矿于2015年修建,由山坡露天矿,整个矿区面积1.41平方公里。今年6月,按照边开采、边修复、边复垦的

原则,先后投入6台挖掘机、25台渣土运输车,清除原渣场内的杂草、石头、淤泥等杂物,通过铺黏土、施有机肥等手段,将废渣场修复成耕地。

曾经,南漳县矿山开采企业达60多家,大规模的露天开采,造成土地损毁,生态退化严重。近年来,南漳县进行矿产资源整合,引进国有资本,加强对矿产资源的管理,个别开采企业逐步依法有序退出。

在做好矿山治理的同时,南漳县大力做好矿山生态修复工作。南漳县矿产资源监督管理办公室主任张爱民介绍,南漳县按照“全域修复”的原则,科学制定生态修复规划方案,宜林则林、宜耕则耕,坚持“显山、露水、复绿”生态理念,走“修复、保护、重塑”治理路线,创新“生态+环境治理”“生态+农田保护”“生态+旅游观光”等治理模式,大力实施矿山治理和生态修复,因地制宜、多管齐下,发展林下经济、特色产业等。

在此过程中,南漳县探索出一条利用市场化方式推进废弃矿山生态修复和生态价值转化的新路径。通过激励机制,吸引社会资本投入,按照“谁投资、谁受益”等方式进行矿山生态修复。

城关镇吴家沟采石场关停后,由南漳县建投集团接管,实施山体治理工程和采石场复垦工程,先后开展了废弃建筑物拆除、清运渣渣、场地平整等工程,并协调三道河工程管理局,开挖库区河道清淤的淤泥用来覆土复耕,使三道河河道更加畅通,还扩大了库容。

为保障修复的40亩土地灌溉用水,南漳县建投集团专门修建了一个六七亩大小的水塘,以及300多米灌溉水渠。山坡上种的刺槐、桂花树、爬山虎等,已经绿意盎然。

据统计,近年来,南漳县共治理华新、华龙、吴家沟等27家露天废弃矿山,已完成生态修复面积3306亩,新增耕地面积1538亩。