

九江探索排污权政府储备和出让机制

将零碎的排污总量指标收储、整合、打包,变“项目等指标”为“指标等项目”

◆本报通讯员董淳淳 记者张林霞

“这次交易非常顺畅,价格也很满意。放在以往,我们这个项目审批过程会比较复杂,花费时间不说,还不一定能落地。作为企业,我们对此项改革试点非常欢迎。”近日,中国石油化工股份有限公司(以下简称中国石化)九江分公司环保科科长米鹏涛说。

前不久,通过江西省公共资源交易平台,九江市以政府储备的方式,向中国石化九江分公司出让排污权,包括二氧化硫45.12吨、氮氧化物115.12吨,交易总价为90余万元。此外,向国能神华九江发电有限责任公司出让二氧化硫997.10吨、氮氧化物1424.40吨,交易总价1320余万元。

为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,解决生态价值转换难、优质项目落户指标难的问题,今年2月起,在江西省生态环境厅大力支持和指导下,九江市积极深化排污权交易改革,探索建立排污权政府储备和出让机制,在江西省率先开展排污权交易试点工作,全力为项目建设提供排污总量、为产业升级释放环境容量,努力以生态环境高水平保护助推九江经济社会高质量发展。

把排污总量指标转化为权属性指标

政府储备出让,企业直接购买,有效控制囤积出售和漫天要价等扰乱市场秩序的行为

作为生态资源权益资产,如何让富余的污染物排放流通起来,并且实现污染物排放的市场化、规范化、智能化管理?

“要把排污总量指标这个看不见、摸不着的自然资源,变成可持有、可交易、可流动的资产,首先要建立合理的制度,将其从业务性指标转化为权属性指标,从而实现排污总量资源资产化、资本化、证券化。”九江市生态环境局副局长刘明介绍说。

九江市先行先试,通过制度设计,将赋予排污总量的流通性、坚持交易流转的使用性、凸显政府部门的引导性紧密结合,为排污权交易的正常运转筑牢基础。

鉴于排污总量指标本质上是一种存在开发上限的自然资源,因此,九江市在制度设计之初,就本着“用好管好”的原则,明确全市排污权的交易流转必须依托具体项目进行。任何企业、单位和个人不得凭空交易,或以虚拟项目的方式参与排污权交易。

倘若缺乏有效的调控机制,尽管

率先推行全行业排污权交易

促进企业从“要我减排”向“我要减排”转变

“以排污许可证为载体,将管理对象、核算要求、核算方法、核算口径等环境管理关键要素在有形的许可证中予以确认,使得排污权分配、环评审批量、许可证允许排放量等归于统一。这是我们在开展排污权交易管理过程中形成的一个闭环。”九江市生态环境局大气环境科科长余波在回答关于如何确定和分配排污权交易的问题时说道。

排污权交易制度是环境行政与市场机制接轨的一次有益尝试。为保障排污权交易的顺畅进行,九江市在做好排污权与排污许可证的有效衔接、实施与监管制度闭环的基础上,探索构建形成指标总量流转和资

金使用流转的闭环。

“在排污权指标的管理上,我们坚持清单式、可追溯的管理模式。储备来源是哪个减排项目、出让对象是哪个(改、扩)建项目、具体的指标量如何核算出来,都是清清楚楚、白纸黑字。”余波介绍说。

为了让项目能够得到全行业、全指标要素保障,经江西省生态环境厅批准,九江市率先在全省推行全行业排污权交易。同时,在氮氧化物、二氧化硫、氨氮、化学需氧量基础上,增加了挥发性有机物的交易,进一步扩大了排污权交易制度的覆盖范围。

“全行业全指标排污权交易制度



图为国能神华九江电厂二期扩建工程施工现场。

资料图片

的实行,会推动企业在清洁生产、源头减排上下功夫,让他们意识到只有主动减排,才能实现自身可持续发展,促成了原来的‘要我减排’向‘我要减排’转变。这无疑会成为产业转型升级、高质量发展强劲的内生驱动力。”余波说。

开展排污权政府储备交易为企业有偿取得污染物排放指标构建了操作平台,拓宽了获取指标的

渠道。新建企业正式投产,其合法排放的污染物指标量可以通过排污许可证最终体现。九江市排污权交易的“前端入口”与排污许可证的“末端闸门”构成一个有效的闭环管理体系。

据了解,九江市在试点方案中明确排污权出让的收入由税务部门征收,全额上缴国库,统筹用于污染防治。

“项目等指标”变成“指标等项目”

解决大体量项目指标整合问题,也为市场提供了价格指导

“我们花了将近一年的时间,才与其他企业协议拿下SO₂和NO_x的排放指标,交易价格高、时间跨度大,这无形中大大增加了我们的生产成本。”谈及江西省德安县丰林工业新区热点联动及水处理项目,企业负责人感慨万千。

九江市在推进排污权交易试点工作过程中,从交易双方的实际需求出发,采用政府储备出让机制,统筹考虑审批时间成本和信息获取成本。一方面,通过将零碎的排污总量指标收储、整合、打包,变“项目等指标”为“指标等项目”,极大缩短了项目审批时间,让企业获取指标不再“跑断腿”;另一方面,在解决大体量项目指标整合问题的同时,也为市场提供了价格指导,让二级市场能够更加顺畅运转。

“以往企业与企业自主开展排污权交易,由于买卖信息对接难,一个项目往往要联系多方卖家,才能凑足指标交易量。另外,还可能存在指标卡脖子问题。卖方市场情况下,卖方要价过高,要么观望惜售。有了政府储备,这些问

题都能迎刃而解了。”余波表示。九江市广泛凝聚环境有价、资源有价的共识,在让项目快速落地的同时,也促进了工业污染源监管从“浓度”控制向“浓度”“总量”双控转变,有效统筹了环境消耗成本,从而引导经济社会发展走向更加节约、集约利用资源的绿色发展轨道。

如今,九江市越来越多的企业自主通过技术改造、环境治理等措施,减少污染物排放,将不再使用的排污权指标腾出来出让,以获得收益。

“从不得不为,到顺势而为,充分调动企业积极性,激发市场主体参与碳减排的内生动力,通过市场化手段促进落后产业转型升级,腾笼换鸟。”九江市生态环境局党委书记、局长张南说道。

九江市积极用好排污权储备交易这块高质量发展的“点金石”。截至目前,已完成两家企业共4单排污权出让交易,交易总价超1400万元,在实现环境有价、使用有偿的同时,服务了重大项目快速高效落户建设,实现了经济效益、环境效益、社会效益多赢。

5万吨“茶叶秸秆”何处去?

浙江松阳探索茶树枝叶肥料化、燃料化、基料化

本报记者温笑寒丽水报道 走进位于浙江省丽水市松阳县的三青农业发展有限公司(以下简称三青农业)厂区,一座高耸的“黑土山”堆在空地上。这座“黑土山”正在静静堆沤发酵,实现“茶叶秸秆”向有机肥料的转变。

所谓“茶叶秸秆”,是指茶园在修剪过程中被剪掉的嫩叶、枝条。在松阳县,“小茶叶”已经托起了百亿大产业:生态茶园13.45万亩,茶产业全产业链产值突破130亿元。然而,大面积种植茶叶带来的便是规模巨大的废弃茶叶。

三青农业副总经理刘军估算,按照每亩茶园一年修剪出0.5吨枝叶的标准计算,松阳县每年废弃的茶树枝叶超过5万吨。如此大量的枝叶如何处理,如今成为松阳县产业发展的新课题。

事实上,在福建省、江西省等地,废弃的茶树枝叶往往被直接还田培肥地力,但这种处理方式不符合松阳县当地实际。原来,福建省、江西省的茶田主要种植在山地,受地形影响,枝叶还田后并不会阻碍田间灌水,但松阳县不然。松阳县的茶田多种植于平地,一旦废弃枝叶还田,一方面阻碍流水,另一方面也会影响田间行走。

“因此,松阳农友并不会选择将废弃茶叶直接还田,有些甚至为了图方便还可能焚烧。”丽水市生态环境局松阳分局副局长孟群伟告诉记者。

还田的方式不可取,焚烧的方式又被禁止,处理、利用好这5万多吨的废弃茶叶并不是件容易事。孟群伟介绍,松阳县已经开始探索将废弃的茶树枝叶肥料化、燃

料化、基料化。三青农业厂区的这座“黑土山”便是具体实践。

2018年开始,三青农业对松阳县的废弃茶树枝叶进行肥料化利用,以嫩叶、枝条为主,添加适量的菇渣、茶枯、生物菌,制备生产植物源有机肥料。

刘军介绍,公司对最开始试验配成的肥料进行检测,发现其中氮、磷、钾等指标并不符合要求。在来自浙江省农科院的“科技特派员”帮助下,公司在生产过程中加入发酵剂提升发酵效果,最终使得肥料的相关指标达标。

目前,三青农业成立的技术服务团队已覆盖服务11个乡镇,每年生产有机肥达7000余吨。“这些有机肥的销路根本不用发愁,松阳县当地耕地建造需要有机肥改善土壤,厂区周边的果园每年也要购买大量有机肥。现在有机肥的价格已经保持在每吨600元左右。”三青农业工作人员陈杨清介绍。

除了利用茶树的废弃枝叶制作有机肥,三青农业也对废弃的茶树根、茎部分充分利用。相较于枝叶,根、茎部分木质纤维和有机质含量较多,但氮、磷、钾含量较少,因此,三青农业选择对废弃的根、茎部分进行清理、粉碎,制成食用菌栽培基料和生物质燃料后销售。

肥料化、燃料化、基料化的探索使得企业对茶树的废弃枝、叶、根、茎实现全面有效利用,年总体利润额超过200万元。“每年盈利的状态,也保证了企业能够持续开展农业废弃物资源化利用工作。”刘军表示。

陕西启动“节水贷”融资服务

主要助力雨污水资源化利用等7类节水项目

本报讯 陕西省水利厅近日联合中国农业银行陕西省分行启动全省范围内“节水贷”融资服务工作,搭建专项融资服务平台,对符合条件的用水单位、节水服务企业实施贷款优惠支持,助力节水项目落地实施。

此次“节水贷”融资服务主要助力7类节水项目,包括节水基础设施建设、节水技术改造、雨污水资源化利用等非常规水源利用项目,供水管网漏损控制,节水设计、计量、咨询,节水设施运行管理,节水产品研发和节水装备制造等。

据了解,对此有需求的项目,需用水单

位、节水服务企业进行申请,提交所在地县级或市级行政主管部门审核后,列入陕西省“节水贷”备选项目库,由中国农业银行陕西省分行向辖区内外各分支机构推送。各分支机构再对备选项目进行审核,向审核通过的项目提供贷款优惠。

“节水贷”融资服务将优先支持信用记录良好的省内先进节水技术、优质节水产品和节水优质服务机构,包括节水型企业(单位)、节水标杆企业(单位)、水效领跑者企业(单位)、开展合同节水管理的节水项目等。

肖成 侯佳明

齐河鲁金生态环境医院启动

设置环境综合咨询等十个特色科室诊疗中心

本报记者季英德 通讯员张玉丽德州报道 山东省齐河鲁金生态环境医院近日在德州市齐河县启动。据了解,齐河鲁金生态环境医院作为山东省生态环境厅批复的环境医院服务模式试点项目,将依托鲁金集团技术优势、团队优势,不断开辟发展生态环境保护新领域新赛道。

齐河鲁金生态环境医院以政府、园区、企业、公众为服务对象,将生态环境看作一个“生命体”,充分发挥公益特色,凸显医院专家、协办单位、资源等优势,由专家“把脉

问诊”“对症下药”,企业照方解决,政府监督实施,通过生态环境医院的组织架构、运行机制、管理制度及实施保障,实现其初衷。

据了解,齐河鲁金生态环境医院设置了环境综合咨询、低碳循环发展规划、土壤及地下水修复、环境空气污染防治、水污染防治、噪声污染防治等十个特色科室诊疗中心,可提供环境政策咨询、环保问题诊断、系统解决方案、工程建设投融资、工程设计与施工、调试运营等全流程、一站式生态环境保护相关服务。

生态环境部·中央精神文明建设办公室·教育部·共青团中央·全国妇联
联合修订《公民生态环境行为规范十条》之七

呵护自然生态

尊重自然、顺应自然、保护自然,像保护眼睛一样保护生态环境,积极参与义务植树,不购买、不使用珍稀野生动植物制品,拒食珍稀野生动植物,不随意引入、丢弃或放生外来物种。