



本报讯 11月16日，生态环境部党组书记孙金龙主持召开部党组会议，传达学习中央全面深化改革委员会第三次会议精神，传达学习习近平总书记在北京河北考察灾后重建工作时的重要讲话精神。生态环境部部长黄润秋列席会议。

会议指出，习近平总书记主持中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过了《关于全面推进美丽中国建设的

意见》《关于加强生态环境分区管控的指导意见》等文件。习近平总书记在主持会议时发表重要讲话，就全面推进美丽中国建设、加强生态环境分区管控等工作作出部署安排、提出明确要求，为我们做好相关工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

会议强调，生态环境部系统要切实贯彻思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，以更高站位、更宽视野、更大力度推动各项改革举措落地见效，以实际行动捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。要谋划做好美丽中国建设研究分领域行动方案，建立健全美丽中国建设实施体系，研究制定绩效考核指标体系，深化美丽中国建设地方实践。要扎实推进生态环境分区管控，加强部门联动和政策协同，指导地方加快推动生态环境分区管控实施应用，推动实现分区域差异化精准监管，为发展“明底线”、“划边框”。

会议指出，习近平总书记高度重视防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作，在北方入冬之际亲赴北京、河北受灾较重的相关地区，看望慰问受灾群众，检查指导灾后恢复重建工作，充分

体现了习近平总书记对灾区群众真挚深厚的关心关怀、对做好灾后恢复重建工作的部署要求、对提升防灾减灾救灾能力的战略考量。

会议强调，生态环境部系统要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，紧密结合部门职能和工作实际，始终如一做好生态环境领域相关工作。要强化生态环境风险常态化管控，强化“一废一库一品一重”等重点领域环境隐患排查和风险防范。要增强环境应急值守和应急响应，做好洪涝干旱以及雨雪冰冻天气等次生环境污染的防范应对工作，及时妥善科学处置各类突发环境事件。要不断提高环境应急基础能力，加强基础应急物资储备，建立健全生态环境应急准备和响应体系，提升环境应急指挥信息化水平。要坚持先立后破、立不破、不破不立，做好清欠取暖工作，确保让人民群众温暖过冬。

会议还研究了其他事项。生态环境部党组成员、副部长翟青、赵英民、郭芳，中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、部党组成员廖西元出席会议。生态环境部总工程师、驻部纪检监察组负责同志，机关各部门、应急中心、服务中心主要负责同志列席会议。

准确把握新征程上推进生态文明建设需要处理好的重大关系

生态环境部

习近平总书记2023年7月在全国生态环境保护大会上强调，总结新时代10年的实践经验，分析当前面临的新情况新问题，继续推进生态文明建设，必须以新时代中国特色社会主义思想生态文明思想为指导，正确处理几个重大关系，即高质量发展和高水平保护的关系、重点攻坚和协同治理的关系、自然恢复和人工修复的关系、外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动的关系。总书记的重要论述深化和拓展了我们党对生态文明建设的规律性认识，是习近平生态文明思想新创造、新发展、新成果的重要内容。我们要深入学习领会，以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进新征程上生态环境保护工作，推动局部和全局相协调、治标和治本相结合、当前和长远相结合，谱写新时代生态文明建设新篇章，推动美丽中国目标一步步变为现实。

一、处理好高质量发展与高水平保护的关系

习近平总书记强调，要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，通过高水平保护，不断塑造发展的新动能、新优势，着力构建绿色低碳循环经济体系，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和后劲。高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是体现新发展理念的发展，是绿色成为普遍形态的发展。高水平保护是高质量发展的重要支撑。党的二十大提出，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。高水平保护可以为高质量发展把好关、守好底线，推动产业结构、能源结构、交通运输结构转型升级，倒逼实现生态优先、绿色低碳的高质量发展。当前，我国经济发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，高水平保护的支撑作用更加明显。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化。在波澜壮阔的实践中，不断深化对生态文明建设规律的认识，形成了习近平生态文明思想，实现了从实践探索到科学理论指导的重大转变。在习近平生态文明思想的科学指引下，我们把绿色发展要求落实到经

济社会发展全过程，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，绿水青山就是金山银山的理念成为全党全社会的共识和行动。10年来，我国以年均3%的能源消费增速支撑了年均超过6%的经济增长，能耗强度累计下降26.4%，是全球能耗强度降低最快的国家之一。建成全球最大的碳市场和清洁能源体系，煤炭占能源消费比重下降至56.2%，清洁能源消费比重增长到25.9%。可再生能源装机占全国发电总装机量的47.3%，水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机都稳居世界第一，新能源汽车产销量连续8年居世界第一，绿色日益成为高质量发展的鲜明底色。

同时也要看到，当前我国绿色发展水平整体还不够高，基础还比较薄弱，能源需求仍将保持刚性增长，产业结构偏重、能源结构偏煤的状况一时难以彻底改变，盲目上马“两高一低”项目的现象仍然存在。新征程上，要处理好高质量发展和高水平保护的关系，坚持生态优先、绿色发展，以减污降碳协同增效为总抓手，加快形成绿色发展方式和生活方式，在绿色低碳转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长，以高品质生态环境支撑高质量发展。加强生态环境源头预防，全面落实生态环境分区管控要求，科学指导各类开发保护建设活动，严格生态环境准入管理，决不能以牺牲生态环境为代价换取一时的经济增长。加快产业绿色转型升级，推动绿色低碳技术研发和应用，促进环保产业和环境服务业健康发展，深入推进生态环境导向的开发模式，大力培育绿色经济增长点，厚植高质量发展的绿色底色。

二、处理好重点攻坚和协同治理的关系

习近平总书记强调，要坚持系统观念，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对突出生态环境问题采取有力措施，同时，要强化目标协同、多污染物协同治理、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。处理好重点攻坚和协同治理的关系，既是系统观念在生态文明建设具体实践中的深化运用，也是重点突破、全面推进工作思路的具体体现。生态环境治理是一项系统工程，环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的整体性、经济社会发展的可持续性，决定了生态环境保护必须坚持系统

观念、协同治理，既要突出重点突破带动全局工作提升，又要注重统筹协调、协同推进。这就要求我们在重点区域、重点领域、关键环节采取有力措施治理突出生态环境问题，同时做足统筹协调的大文章，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。

党的十八大以来，我们从解决突出生态环境问题入手，注重重点结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变。以猛药祛疴、重典治乱的坚强决心和有力举措，坚决查处一批破坏生态环境的重大典型案件，解决一批群众反映强烈的突出生态环境问题，集中力量打好蓝天、碧水、净土保卫战，有效遏制了生态环境恶化的势头。10年来，全国细颗粒物(PM_{2.5})年均浓度历史性达到29微克每立方米，重点城市年均浓度累计下降57%。重污染天数下降93%，全国地级及以上城市空气质量优良天数比率达到86.5%，成为全球大气质量改善速度最快的国家。全国地表水优良水体比例达到87.9%，地级及以上城市黑臭水体基本消除。全国近岸海域水质优良比例提高17.6个百分点。土壤环境风险得到有效管控，如期实现固体废物“零进口”目标，人民群众感受最直接最真切，国际社会也普遍认可。

同时也要看到，我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，污染和碳排放总量仍居高位，历史欠账尚未还清，生态环境质量稳中向好的基础还不稳固。新征程上，要处理好重点攻坚和协同治理的关系，以改善生态环境质量为核心，坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好污染防治攻坚战，推动污染防治在重点区域、重要领域、关键指标上实现新突破。加大对突出生态环境问题集中解决力度，以细颗粒物控制为主攻方向，强化多污染物协同控制和区域污染协同治理，统筹推进水资源、水环境、水生态治理，强化土壤污染风险管控，加强固体废物综合治理和新污染物治理，不断提高人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，努力实现生态环境效益、经济效益、社会效益共赢。

三、处理好自然恢复和人工修复的关系

习近平总书记强调，要坚持山水

林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，因地制宜、分区分类施策，努力找到生态保护修复的最佳解决方案。处理好自然恢复和人工修复的关系，是遵循自然规律、积极有效开展生态保护修复的实践要求。自然生态系统是一个有机生命体，具有自我调节、自我净化、自我修复的能力。治愈人类对大自然的伤害，首先要尊重自然和顺应自然，给大自然休养生息足够的时间和空间。同时，自然恢复也存在局限和极限，要充分发挥人的主观能动性，采取科学合理的人工修复措施，加快生态系统恢复进程。

党的十八大以来，我们统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，强化生态保护监管举措，筑牢祖国生态安全屏障。10年来，累计完成防沙治沙2.78亿亩、种草改良6亿亩，在世界上率先实现荒漠化土地和沙化土地面积“双减少”。实施50余项山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，自然保护和陆地生态保护红线面积分别占陆地国土面积的18%和30%以上。累计造林10.2亿亩，森林覆盖率提高到24.02%，成为全球森林资源增长最多最快和人工造林面积最大的国家。设立首批5个国家公园，建成首个国家植物园、种质资源库。300多种珍稀濒危野生动植物野外种群数量稳中

有升。同时也要看到，我国生态系统脆弱，生态系统质量总体水平仍较低，严重生态破坏问题时有发生，生物多样性丧失的趋势尚未得到有效遏制。新征程上，要处理好自然恢复和人工修复的关系，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，持之以恒推进生态建设，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。推进实施重要生态系统保护和修复重大工程，健全自然保护地体系建设。切实加强生态保护修复监管，强化自然保护地和生态保护红线督察执法，加大生态破坏问题监督和查处力度，开展生态保护修复成效评估，坚决杜绝生态修复中的形式主义。实施生物多样性保护重大工程，积极推动“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”落地实施。深入推进生态文明示范创建，不断拓宽绿水青山转化为金山银山的路径。

下转三版

生态环境部部长黄润秋会见欧委会气候行动委员胡克斯特拉

本报记者李欣北京报道 11月16日，生态环境部部长黄润秋在京会见欧盟委员会气候行动委员胡克斯特拉。双方围绕落实第四次中欧环境与气候高层对话领导人共识，就深化环境与气候政策对话和务实合作、《联合国气候变化框架公约》(《公约》)第二十八次缔约方大会(COP28)重点问题等共同关心的议题深入交换意见。

黄润秋介绍了中国应对气候变化和生态环境保护工作的理念、举措与成效。他指出，作为最大的发展中国家，中国提出的碳达峰碳中和目标符合自身国情和《巴黎协定》目标要求，中方将深入实施积极应对气候变化国家战略，落实碳达峰碳中和“1+N”政策体系，为推动应对气候变化全球治理作出积极贡献。



随着供暖季来临，为做好农村“煤改气”天然气供应工作，河北省遵化市在加强天然气门站监测、维护，做到设备稳定运行的同时，组织工作人员上门入户检查、巡视天然气管道，及时排除故障，力争稳定、安全供气，确保人民群众温暖过冬。
人民图片网供图

生态环境部公布第十六批生态环境执法典型案例(打击危险废物环境违法犯罪领域)

生态环境部、最高人民检察院、公安部连续4年开展严厉打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法犯罪专项行动。专项行动开展以来，各地生态环境部门与公安机关、检察机关等部门高效协同，及时推进案件进展，有力惩治了危险废物环境违法犯罪行为，对污染破坏生态环境的犯罪行为形成强大震慑。

为增强警示教育，11月16日，生态环境部公布7起打击危险废物环境违法犯罪典型案例，该批典型案例聚焦危险废物环境违法犯罪的共性特点，以常见多发领域、环节为切入点，有的案件涉及跨省非法处置、倾倒，涉案企业人员和人员众多，涉案危险废物量巨大，有的案件运用新技术、新手段快速排查和锁定违法犯罪主体。

生态环境部对福建省生态环境厅、浙江省湖州市生态环境局南浔分局、山东省济宁市生态环境局金乡县分局、广东省佛山市生态环境局、湖南省郴州市生态环境局安仁分局、江苏省苏州市生态环境局综合行政执法局和湖北省襄阳市生态环境局枣阳分局提出表扬。

相关典型案例详见今日二版

生态环境部发布11月下半月全国空气质量预报会商结果

全国大部空气质量以优良为主

迅速回暖，出现范围性强降温过程，近地面主导风向以偏南或西南为主，相对湿度逐步升高，京津冀中南部及河南中北部地区可能出现中至重度污染过程；23—24日，受新一轮冷空气影响，空气质量以优良为主；25—27日存在回暖过程，可能出现轻至中度污染过程。首要污染物为PM_{2.5}。

北京市：11月下半月，空气质量总体以优良为主，部分时段可能出现轻度污染。其中，16—19日，空气质量以优良为主；20—21日，地面高压后部转鞍型场，有逆温，湿度上升，偏南风转静风，扩散条件不利，可能发生轻度污染过程；22—24日，扩散条件有利，空气质量优良；25—26日，扩散条件转差，可能出现污染过程；27—30日，空气质量以良为主。首要污染物为PM_{2.5}。

度污染，南部以良为主。首要污染物为PM₁₀或PM_{2.5}。

苏皖鲁豫交界：11月下半月，区域大部空气质量以良至轻度污染为主，局地可能出现中至重度污染。其中，16—19日，受冷空气影响转弱气团控制，整体为良至轻度污染；20—22日，受弱气团影响转高压后部，整体为轻至中度污染，局地重度污染；23—26日，受冷空气影响转高压底部，整体为良至轻度污染；27—30日，受冷空气影响，整体为良至轻度污染，局地中度污染。首要污染物为PM₁₀或PM_{2.5}。

汾渭平原：11月下半月，区域大部空气质量以良至轻度污染为主，局地可能出现中至轻度及以上污染。其中，16日、22—23日、27—28日，大气扩散条件较好，区域大部空气质量以良至轻度污染为主；陕西关中局地19—20日、26日及河南西北部局地24日可能出现中度污染，陕西关中局地20日可能出现短时重度污染。首要污染物为PM_{2.5}或PM₁₀。

东北区域：11月下半月，区域大部空气质量以优良为主，局地部分时段可能出现轻度及以上污染。其中，16日，吉林中部为良至轻度污染，黑龙江南部以良至中度污染为主；20—22日，辽宁中西部、吉林中部、黑龙江西南部和东部以及内蒙古东部地区可能出现中度污染；26—28日，

吉林中部、辽宁中西部部分地区可能出现轻度污染。首要污染物为PM_{2.5}。

华南区域：11月下半月，区域空气质量总体以优良为主。其中，19—22日，湖北中东部、湖南中部、珠三角西南部、广西大部为良至轻度污染；25—27日，湖南中北部、湖北东部为良至轻度污染。首要污染物为O₃或PM_{2.5}。

西南区域：11月下半月，区域大部扩散条件较为一般，整体以轻度污染为主，四川部分地区可能出现中度污染，其余地区以优良为主。其中，18—19日，成都平原、川南局地可能出现轻度污染；20—22日，成渝地区大部、黔西部分地区可能出现轻度污染，成都平原和川南可能出现中度污染；24—25日，成都平原、川南和黔东南可能出现轻度污染；26—30日，成渝大部可能出现轻度污染。首要污染物为PM_{2.5}。

西北区域：11月下半月，区域大部扩散条件良好，空气质量以优良为主，局地可能出现轻至中度污染。其中，18—20日，区域大部空气质量以良为主，局地可能出现轻至中度污染；21日，甘肃河西、中部、陇东地区、宁夏石嘴山市、中卫市及周边区域和内蒙古西部受大风和沙尘天气影响，可能出现轻度污染；26日夜间至27日，青海环湖及东部地区受大风和沙尘天气影响，可能出现中度污染。首要污染物为PM_{2.5}或PM₁₀。新疆北部和天山北坡城市空气质量整体以优良为主；17—19日，天山北坡城市空气质量以良至轻度污染为主，伊宁市、五家渠市、石河子市和昌吉市可能出现轻度及以上污染；25日受沙尘影响，可能出现中度污染；南疆城市空气质量以良至轻度污染为主，16—17日、21—23日受沙尘影响，可能出现中度污染。首要污染物为PM₁₀或PM_{2.5}。