

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司  
国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2023年12月 04  
星期一  
农历癸卯年十月廿二  
8642期 今日8版



## 云南从六个方面精准攻坚治滇池

35条主要入湖河道水质达标率为90.9%

**本报讯**日前,由云南省住房和城乡建设厅组织召开的滇池保护治理省级联席会议提出,省级相关部门和昆明市要紧盯目标任务,聚焦问题短板,协力精准攻坚,务求在加快重点项目推进、深入推进雨污分流、提升入湖河道水质、严控农业面源污染、统筹做好联排联调、强化污泥处置管理等六个方面实现突破,推进滇池保护治理取得新成效。

安排,围绕扎实整改中央生态环境保护督察反馈问题,聚焦推动滇池水质持续改善,积极帮助昆明市争取国家专项资金22.155亿元、政府专项债16.7亿元,安排省级污水处理提质增效资金4500万元,加快推进昆明市主城区雨污分流改造、环湖截污治污、环滇池绿道建设相关工作。截至目前,昆明市主城区284个城中村雨污分流改造任务完成262个;实施997个老旧小区改造,已基本完成;4455个雨污混接、错接点接口改造完成4333个;35条主要入湖河道水质达标率为90.9%,实现污水处理能力、集中收集率、入湖河道

水质进一步提升;滇池流域内176个行政村、809个自然村基本实现农村生活污水治理设施全覆盖。

会议要求,省级相关部门要紧盯目标任务,与昆明市协同联动,重点从以下六个方面扎实推进滇池保护治理取得实效:加快重点项目推进,科学调配污水处理;深入推进雨污分流,提升雨洪管理能力;提升入湖河道水质,实现黑臭水体年底“清零”;统筹环湖乡村建设,严控农业面源污染;坚持“污涝同治”,统筹做好联排联调;强化污泥处置管理,严禁造成二次环境污染。

蒋朝晖

## 丁薛祥出席“77国集团和中国”气候变化领导人峰会并致辞

**新华社迪拜12月2日电**(记者陈梦阳 苏小坡)12月2日,习近平主席特别代表、中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席在迪拜举行的“77国集团和中国”气候变化领导人峰会并发表致辞。

丁薛祥表示,在《巴黎协定》首次全球盘点的历史时刻,77国集团主席席国古巴倡导举办此次峰会,意义重大。中国作为世界上最大的发展中国家,始终与广大发展中国家一路同行。习近平主席强调,“77国集团和中国”是发展中国家重要合作平台。这些年,中国积极稳妥推进碳达峰碳中和,在承担自身国际义务的同时,努力为全球气候变化应对提供助力。中国扎实推进应对气候变化南南合作和绿色“一带一路”建设,

受到发展中国家普遍欢迎。

丁薛祥强调,完善全球气候治理依然任重道远,77国集团和中国理应进一步发出共同声音,维护共同利益。要共同推动可持续发展,强化绿色转型发展战略对接,加强互帮互助,探索发展和保护相协同的新路径;共同捍卫多边主义,坚定维护《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》确定的目标和原则;共同促进公平正义,推动落实气候资金、形成全球适应目标框架等取得实质性进展,充分发挥新建立的损失与损害基金作用。中国愿与广大发展中国家风雨同舟、密切合作,携手迈向绿色低碳的美好未来。

古巴国家主席迪亚斯-卡内尔、巴西总统卢拉、联合国秘书长古特雷斯等

在峰会上发表致辞。

当天,丁薛祥同纳米比亚总统根哥布进行了简短交谈,并会见了联合国气候变化迪拜大会主席、阿联酋气候变化事务特使苏尔坦、美国比尔及梅琳达·盖茨基金会联席主席比尔·盖茨。

会见苏尔坦时,丁薛祥祝贺阿联酋此次办会取得丰硕成果。他表示,中国与阿联酋两国都是发展中国家,同时分别为生物多样性公约、气候变化公约的主席国,双方要加强沟通协调,共同推动建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。苏尔坦表示,感谢中方对联合国气候变化迪拜大会的大力支持,赞赏中国为全球可持续发展所作重要贡献,期待中国在应对气候国际合作中继续发挥引领作用。

会见盖茨时,丁薛祥表示,中美都

是全球气候治理的重要参与方,双方共同推动了《巴黎协定》的达成、生效,近日达成《关于加强合作应对气候危机的阳光之乡声明》,受到国际社会广泛赞誉。中方愿同盖茨基金会加强合作,为全球绿色转型、全球发展事业作出更多贡献。盖茨表示,愿同中方在应对气候变化、农业、卫生健康等领域开展更加紧密合作,提升研发创新能力,取得更多务实成果。

丁薛祥来到中国代表团在会场设立的“中国角”,参观中国应对气候变化政策与行动展览,与工作人员互动交流,勉励大家充分运用新媒体等方式宣传中国应对气候变化的创新举措和显著成效,积极推动绿色低碳转型国际合作。“中国角”于11月30日开馆,将持续11天,举办100多场活动。

## 生态环境部部长黄润秋出席COP28全球盘点减缓高级别会议并会见联合国气候公约执秘

**本报记者张倩迪拜报道**12月2日,《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)第二十八次缔约方大会(COP28)全球盘点减缓高级别会议在阿联酋迪拜举行。生态环境部部长黄润秋出席会议并发言。

黄润秋表示,近年来频发的气候灾害进一步强化了全球气候行动共识。在减排行动方面,《巴黎协定》极大推动了全球低碳转型,各方承诺可实现全球温升控制在协定目标区间,但真正缺口在于落实承诺。《巴黎协定》首次全球盘点必须正视2020年前雄心和实施两方面巨大缺口,客观盘点各领域实施进展,并且面向未来提交负责任答卷。

黄润秋指出,当前全球面临地缘政治危机、能源和粮食危机、疫后复苏不均衡等问题,特别是逆全球化持续加剧,一些发达国家借气候之名实施单边措施、绿色壁垒,极大增加全球气候行动成本。目前,发达国家在落实承诺特别是在向发展中国家提供资金、技术、能力建设支持方面仍有差距,发展中国家气候行动所需实施手段支持严重不足。全球盘点应明确差距,找到弥补短缺的路径。

黄润秋表示,全球盘点必须维护并落实《巴黎协定》,特别是共同但有区别责任原则和国家贡献自主性,肯定各方做出的努力和落实协定的积极成效,发

出团结合作、聚焦落实的明确信号。同时必须保障发展中国家发展权,在可持续发展和减贫框架下推进绿色公正转型,并整体性推进气候响应。行动雄心应基于各国不同起点国情,加强国际合作,支持发展中国家履约。

大会期间,黄润秋会见《公约》秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔。黄润秋高度评价秘书处为大会筹备所做的工作,欢迎并赞赏大会开幕当天即通过损失与损害基金相关决定,期待大会延续这一良好政治势头,中方愿支持秘书处工作,并与各方一道推动COP28取得积极成果。他强调,会议应重点解决发展中国家在适应气候变化和获取资金、技术、能力建设方面的关切,推动国际社会特别是发达国家在减缓雄心和支持行动方面达成有意义的平衡。中方作为《公约》及其《巴黎协定》的坚定维护者和践行者,高度重视维护有关法律体系的完整性,期待会议践行真正的多边主义,开展聚焦落实的全球盘点,充分回应发展中国家关切,务实推进绿色转型,团结合作应对气候变化。

斯蒂尔表示,《公约》秘书处及他本人重视中方在全球气候治理中的重要地位及发挥的积极作用,赞赏中方长期以来为推动全球气候治理作出的重要贡献,期待与中方携手努力,共同推动COP28取得成功。

## 生态环境部部长黄润秋出席COP28“中国角”开幕式暨“生态文明与美丽中国实践”边会并致辞

**本报记者张倩迪拜报道**11月30日,《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会(COP28)“中国角”开幕式暨“生态文明与美丽中国实践”边会在阿联酋迪拜举行。生态环境部部长黄润秋出席开幕式及边会并致辞。中国气候变化事务特使解振华,外交部原副部长、联合国前副秘书长刘振民,COP28主席苏尔坦等国内外嘉宾出席。开幕式由中国代表团团长、生态环境部副部长赵英民主持。

黄润秋指出,作为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者,中共十八大以来,在习近平生态文明思想指引下,中国全方位、全地域、全过程加强生态环境保护,生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化,美丽中国建设迈出重大步伐。特别是近年来,中国坚持

绿色低碳高质量发展,作出碳达峰碳中和的庄严承诺,并将其纳入生态文明建设整体布局和经济社会发展全局,应对气候变化工作取得突出成效。

黄润秋表示,未来中国将以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化,实施积极应对气候变化国家战略,落实碳达峰碳中和“1+N”政策体系,为应对气候变化和全球环境治理作出新的贡献。期待COP28坚定维护多边主义,积极开展“聚焦落实”的全球盘点,充分响应发展中国家诉求,推动发达国家展现必要灵活性达成多边解决方案,向国际社会发出以务实行动合作应对气候变化的积极信号,推动《巴黎协定》全面有效落实。

解振华表示,《巴黎协定》确定了全球绿色低碳、气候韧性、可持续发展的

大趋势。协定达成8年来虽历经多重挑战,但应对气候变化全球努力与国际合作取得积极进展,充分说明了全球转型创新势头不可逆转。此次大会将完成对《巴黎协定》的首次全球盘点,评估协定实施进展以及实现协定目标的整体差距,为世界各国提供了加速转型与强化合作的机遇。中方将加强与各方对话磋商,全力支持主席国和联合国开好迪拜大会。

边会活动上,中国农业银行副行长张旭光表示,金融机构对推动绿色转型具有重要作用。未来中国农业银行将立足自身优势和经营特色,继续加大对绿色能源和传统农业转型的金融支持,助力推动农业全面绿色低碳发展。

联合国前副秘书长、世界资源研究所高级顾问索尔海姆高度评价了近年来中国污染防治攻坚战取得的成绩。

他表示,生态文明理念指引着中国向着绿色未来转型发展,中国在太阳能、风电、氢能、电动汽车等领域正在引领推动全球绿色低碳转型进程。

美国环保协会总裁柯瑞华表示,作为与中国生态环境部合作20多年的非政府组织,美国环保协会见证了从中国能耗“双控”逐步转向碳排放“双控”的行动和决心,赞赏中国碳排放权交易市场的降低减排成本方面发挥的重要作用。

大会期间,黄润秋与COP28主席苏尔坦举行会见。黄润秋表示,中方期待COP28遵循《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》目标、原则及相关安排,聚焦行动与合作,敦促发达国家提供资金、技术及能力建设等方面支持。苏尔坦感谢中方的全力支持,表示愿与中方加强交流联系,携手推动COP28取得成功。

## 中央生态环境保护督察集中通报典型案例

**本报讯**第三轮第一批中央生态环境保护督察组深入一线,深入现场,查实了一批突出生态环境问题,核实了一批不作为、慢作为,不担当、不碰硬,甚至敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题。为发挥警示作用,切实推动问题整改,现对第一批5个典型案例进行集中公开通报。

典型案例详见今日二版

### 导读

## 大气污染治理不能总给工作失误背锅

详见今日三版

## 讲述环保人自己的故事

### 环保设施岂能成摆设?

今年8月,生态环境部华北督察局对华北某家具产业园开展暗查,督察人员循着空气中明显的有机气体逸散异味来到某家具制造企业VOCs净化设施前,熟练地依次打开活性炭吸附装置和光照射器单元隔板,发现里面空空如也,环保装置成了摆样子的“空壳子”。

督察人员进一步利用

手持VOCs快速检测仪检测发现,“环保”设施出口VOCs浓度达到污染物排放标准限值两倍以上。督察人员娴熟地记录数据、固定证据,汗水好几次浸湿了衣衫。督察人员完成这个点位的检查后,又立即赶往下一个工作点位。

生态环境部华北督察局蒋萍供稿



时间:2023年8月  
地点:华北某家具制造产业园

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

## 十余年规划缺失,海南多地红树林被破坏

### 中央督察 典型案例追踪

◆本报记者牛秋鹏

若不是到现场,难以想象自然保护区内还会有成片的红树林死亡。

本报记者日前跟随中央第三生态环境保护督察组(以下简称督察组)督察海南省,发现临高县彩桥红树林自然保护区内2019年以来红树林陆续枯死,数量高达900余株。

令记者诧异的是,四年过去,地方不仅未及时发现,甚至连相应的巡查都没有。

督察组人员告诉记者,造成这种问题,归根结底还是红树林资源保护的规划缺失、管理不当。

### 底数不清,规划十余年“难觅踪影”

红树林对保护海洋生态有着极其重要的作用。在海南,红树林资源禀赋优越,约有6100公顷。

记者查阅资料发现,2011年修订的《海南省红树林保护规定》(以下简称《规定》),就提出编制全省红树林资源保护发展规划。

然而,12年过去,至督察进驻时,这份规划竟然“难觅踪影”。这也直接导致了海南省分布的自然保护区之外的红树林底数不清,保护范围不明,保护措施难以落实。

海口市东寨港红树林国家级自然保护区是国际重要湿地,也是迄今为止我国红树林

中连片面积最大、树种最多、林分质量最好、生物多样性最丰富的自然保护区。

2012年,国家有关部门便明确了保护区的四至界限,但保护区管理部门长期不按照批复边界进行管理。

督察组调查发现,保护区的缓冲区、实验区仍违法存在约560亩养殖塘,7个渔船临时停靠点,上百艘渔船随意进出,拖网、地笼随处可见。这明显与《规定》的管理要求相违背。

保护区管理部门解释,2014年按照国家明确的边界,开展勘界立标工作,明确了保护区矢量范围。当督察组要求提供相关的资料时,对方称“未能找到矢量图”。

记者了解到,保护区管理部门声称2014年明确的矢量范围实际上并未经过国家批准,目前保护区法定边界仍为2012年的批复面积。

除了规划缺失,海南省也长期未建立红树林资源档案。根据《规定》,已明确主体为“省和红树林资源所在地市、县、自治县人民政府林业主管部门”。

当督察组向海南省林业局调取红树林资源档案时,对方表示“红树林属于湿地资源一个类型,湿地资源调查工作归省自然资源和规划厅负责,建议由省自然资源和规划厅提供”。

由于底数不清和缺乏定期调查和监测,督察组在前期暗访时发现,多地出现红树林砍伐这一被明令禁止的现象。

记者对比2019年和2022年的卫星影像后发现,2022年以来,儋州市光村镇位于生态保护红线内21.9亩红树林被陆续砍伐。

此外,2023年5月以来,临高县博厚镇马袅湾生态保护红线内也有约6亩红树林被砍伐破坏。

当督察组赶到现场时,当地才知道红树林已遭受破坏。记者了解到,上述两起砍伐,目的均为建设养殖塘。

就在督察组进驻期间,记者注意到,11月24日,海南省通过第四次修订的《规定》,再次明确要求了“省和红树林资源所在地市、县、自治县人民政府有关部门组织编制红树林资源保护专项规划”。

### 管理不当,问题治理缺乏科学性

海南省一些地方红树林保护不力,侵占破坏问题仍然多发,折射出海南省和部分市县及有关部门对红树林保护重视不够,保护不力,监督管理不到位。

在走访过程中,一些领导干部坦言,海南省从上到下对红树林资源保护非常重视,这些年也下了极大的功夫,但离高要求肯定还有差距。

2017年,第一轮中央生态环境保护督察指出,位于文昌市的清澜红树林省级自然保护区内存在大面积水产养殖塘问题。对此,海南省督察整改方案提出,2020年底前完成养殖塘清退和还林还湿工作。

督察组调查发现,2018年以来,文昌市虽陆续清拆了保护区内1万多亩养殖塘,但仍有一些养殖塘清退方案直到2020年才制定,且清退工作推进缓慢,核心区、缓冲区内多处生产用房仍在建设。

更令督察组触目惊心的是,现场的保护区缓冲区内长约1.5公里的海岸带上,大量养殖塘取水设施遍布海滩、破坏岸线,海滩被严重扰动侵蚀,沟壑密布。

此外,养殖塘取水管道还大量穿越保

护区核心区,违法侵占核心区。缓冲区设有养殖塘排污口,养殖尾水更是直接排入红树林。记者查阅资料发现,文昌市红树林八门湾片区海水水质从2020年的二类恶化至2021年的劣四类,并一直没有改善,严重威胁区域红树林生态。

文昌市是海南省直辖县级市,水产养殖业发达,过去常年粗放式的水产养殖模式导致局部海域水质下降,部分地区沙滩出现淤积化污染、海水富营养化等问题。

督察组人员告诉记者,无论是养殖塘取排水管道遍布沙滩,还是大量穿越保护区核心区,背后都反映了当地在前期设计不科学、缺乏总体规划。甚至有时会为了应付检查,头痛医头、脚痛医脚。

“没有科学的规划,缺乏监管,归根到底还是管理水平的欠缺。”海南省一位干部对记者说,目前全省的生态环境治理理念还不够系统,特别是高质量发展的理念并未完全转化为实际的行动。

“还是你做你的,我做我的。”这位干部表示,海南很多生态环境保护工作需要多部门、各市县协同,但是在既没有形成协同,有效合力的形成也还不够。

记者发现,“经济总量小,历史欠账多,回旋余地弱”是很多干部群众对海南省的总体评价。针对督察组此次指出的问题,与海水养殖污染问题未彻底解决脱不了干系。

围绕禁养区养殖清退问题,受访专家表示,这本质上是以高水平生态环境高水平保护推进经济高质量发展的问题,地方政府还是要多出一些配套措施,并把具体举措落到实处。