

以海洋生态环境高水平保护助力海洋生态文明建设

崔书红

我国是一个海洋大国,主张管辖海域面积约300万平方公里,拥有1.8万多公里的大陆岸线,1.4万多公里的岛屿岸线,滩涂面积3.8万平方公里,海岛1.1万余个,拥有广泛的海洋战略资源和战略利益,是中国式现代化建设的重要资源宝库、生态屏障、经济动脉、战略空间。海洋生态文明建设是生态文明建设的重要组成部分,是习近平生态文明思想在海洋领域的集中体现,是我国海洋环境治理过程中的创新和发展,其核心要义在于促进和维护人与海洋和谐共生。

党的十八大以来,党中央高度重视生态文明建设,海洋生态环境保护作为重要内容受到高度重视,我国以前所未有的力度强化陆海综合治理、推进海洋生态保护,实现海洋生态环境质量总体改善,局部海域生态系统功能显著提升。新征程上,美丽海湾是美丽中国在海洋生态环境领域的集中体现和重要载体,加快推进美丽海湾建设,急需深化海洋生态文明建设认识,深刻把握海洋生态文明建设核心理念,抓住关键环节,做好大生态文章,谱写海洋生态文明建设新篇章。

海洋生态文明建设的核心理念:走生态优先、绿色低碳发展之路

坚持生态优先、绿色低碳发展是深入践行习近平生态文明思想的重要内容和必然要求,是建设人海和谐共生的中国式现代化之路。海洋生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式的问题。生态优先必须改变“先污染后治理”的老路,强调海洋开发与保护协同并进,在保护中开发、在开发中保护,将“生态环境”与“生产力”结合起来,用高品质海洋生态环境支撑高质量发展,这也是将“两山”理念延伸至海洋生态环境领域的具体体现。党的二十大报告提

出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,未来五年经济高质量发展要取得新突破。推动绿色低碳发展,走出一条科技先导型、资源节约型、生态保护型绿色发展之路,是实现我国经济社会高质量发展的必然要求。

“海洋经济发展前途无量”,“要提高海洋资源开发能力,着力推动海洋经济向质量效益型转变”。沿海地区实现经济社会生态高质量发展有着突出优势,须以高质量发展为引领,把减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手,注重不同区域自然生态资源禀赋与经济社会发展空间的协同性和差异性,尊重产业和区域发展规律,山海互济,强化港口群、产业集群和城市群互动互促,推动形成生态环境质量总体改善,局部海域生态系统功能显著提升。

优化海洋经济空间布局和结构,淘汰落后产能,推动传统海洋产业绿色转型。加快构建现代海洋产业体系,着力提升海洋科技自主创新能力,大力发展绿色新兴产业,培育壮大海洋可再生能源、海水淡化、海洋生物医药等产业,推动形成内外畅通、供需平衡、循环低碳、集约高效的海洋发展新格局。发展绿色金融,通过制度设计和政策支持,加强对拥有良好生态底座的沿海后发地区的支持,打造海上“绿水青山”,以“增绿”“护蓝”发挥海洋生态价值,把绿色资源和生态优势转化为高质量发展的优势,实现海洋经济与海洋生态环境共同发展的现实目标。

海洋生态文明建设的各环节:从山顶到海洋的陆海统筹、区域联动

坚持陆海统筹,构建从山顶到海洋的保护治理大格局是深化海洋生态文明建设的各环节。党的十八大以来,陆海

统筹已成为新时代建设海洋强国、构建海洋命运共同体的重要思想,并在制度设计、政策支持、治理实践等方面取得了突破性进展。但是,海洋生态环境保护面临的结构性、根源性、趋势性压力尚未得到根本缓解,海洋环境污染和生态退化等问题仍然突出,对标美丽中国建设目标和人民群众对优美海洋生态环境的需求,仍有不小的差距。

受到流域-河口-近海的连通性、环境问题的复杂性以及治理的多主体性等因素影响,海洋生态环境问题已经成为美丽中国和海洋强国建设“短板中的短板”。海洋生态环境问题表现在海里,根子在陆上,实现海洋生态环境有效治理和生物多样性保护目标的关键在“陆上”而不在“海里”,在“系统治理制度”而不在“自然生态本身”。

陆海统筹综合治理面临如下突出问题。一是对坚持陆海统筹环境保护和治理的认识仍存在片面性,“上热、中温、下冷”现象突出,推动陆海环境污染协同治理和生态保护的主动性不足,创造性不够。二是陆海统筹的协同联动机制不健全,如陆海生态环境规划、标准不衔接,河海协同的监测体系和信息共享机制不健全,海陆统筹的流域-海域污染防治和生态保护修复的统一、监管机制不顺畅等。三是对陆海统筹的科技支撑不足,入海污染物地球化学循环过程、环境行为、生态效应等基础性科学问题探究不够深入,跨圈层的污染迁移转化以及污染物的海洋生态响应等精准模拟技术亟待研发。

当前,海洋生态文明建设已进入以海洋生态环境高水平保护促进经济社会高质量发展的新阶段,人民群众对优美海洋生态环境、优质海洋生态产品的期望值更高,对海洋生态环境问题的容忍度更低。这就要求我们在深入打好污染防治攻坚战中,要尊重流域-河口-海域生态系统的整体性,将“海”纳入山水林田湖草沙生命共同体中,从陆海关系出发,采用还原

论从源头上找症结,采用整体论从内在关联性上找对策,增强措施的关联性和耦合性,从而实现流域与海域综合治理协同,污染防治与生态修复相贯通,重点突破与整体推进相统一。

从陆海统筹制度机制方面急需从五个方面突破。一是以陆海统筹,切实完善陆海衔接的规划、规划体系与标准体系;二是协调联动,稳步推进陆海一体化监测评价体系建设和信息共享;三是因地制宜,健全以有效削减总氮为核心的流域和海域联动工程保障体系;四是守正创新,采取综合部门统一监管与行业部门具体监管、监管权责清晰的系统监管体系,完善污染治理与生态修复并重的协同监管机制;五是分级统筹,构建央地结合分级分区实施陆海统筹的差异化精细管理机制。

海洋生态文明建设的重点与新兴领域:提升海洋生态系统多样性、稳定性、持续性

提升海洋生态系统多样性、稳定性、持续性是建设人与海洋和谐共生关系的扩绿之路,是增加优质海洋生态产品供给、建设“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”美丽海湾的必然要求,也是减缓和适应气候变化带来不利影响的重要手段。十年来,我国通过持续加大海洋生态保护修复力度,加强对重要海洋生物栖息地的保护,建立起以自然保护区和海洋公园为主的海洋生态保护体系,全国近30%的近岸海域和37%的大陆岸线均已纳入生态保护红线管控范围,海洋生态状况总体得到改善,红树林、珊瑚礁、海草床、盐沼等典型生境退化趋势初步得到遏制,珍稀海洋生物种群数量稳中有升。

但是,我国仍处于快速发展过程中,入海污染物超负荷输入、生态空间被大量挤占、捕捞过度、油气等资源开发、气候变化带来不利影响,加之近岸海域生态历史欠账多,经济发展带来的生态保护压力依然较大。2022年监测的大部分典型

海洋生态系统仍处于亚健康状态,近岸海域海洋生态系统质量总体水平不高,局部地区海洋生态承载力和环境容量不足或接近上限,出现海洋生态系统功能丧失或衰退、稳定性和生产力降低、恢复能力减弱等问题。此外,毁林种草等盲目过度修复现象时有发生。

为了守住海洋生态安全边界和底线,急需从以下五方面努力提升海洋生态系统多样性、稳定性和生态服务功能。

一是加强海洋生态观测。建立健全我国海洋生态系统生物多样性调查制度,建设常态化海洋生物多样性监测网络,摸清现状、关注变化。

二是加强海洋生态保护。健全以国家公园为主体的自然保护地体系,重点加强海洋珍稀濒危动植物、旗舰物种和指示物种及其栖息地的保护,促进区域海洋生物多样性保护和生物多样性保护,因地制宜科学构建促进重要物种迁徙和基因交流的重要廊道。

三是加强海洋生态修复。尊重自然规律,坚持自然修复与人工修复相结合,坚持陆海统筹、系统修复思维,注重长远规划、系统规划、多元布局,实施海洋重要生态系统、海洋生物多样性保护重大工程,促进海洋栖息地及其功能恢复、生物资源恢复和物种繁育。

四是加强海洋生物多样性保护管理。加强自然保护地和生态保护红线常态化监管,建立健全生物多样性保护恢复成效、生态系统服务功能、物种资源经济价值等评估,加强生态保护修复成效监管。建立健全海洋生态损害赔偿和海洋生态补偿制度,加大对海洋自然保护区的海洋生态补偿力度。

五是加强科技支撑。加强海洋生物多样性保护、生物安全管理、生态监测与健康评估、生态监管等领域重大科学问题和技术研究,覆盖生态系统、物种和基因等各个层面,推动科技成果转化应用。

作者系生态环境部华南环境科学研究所(生态环境部生态环境应急研究所)党委书记、所长

“十三五”以来,国家大力实施《水污染防治行动计划》,推动工业企业集聚入园、集中处理工业废水。根据中国环境状况公报显示,2015年黄河国控断面中Ⅳ—Ⅴ类和劣Ⅴ类水质的断面比例分别为25.8%和12.9%;2022年两项数据分别下降至10.3%和2.3%,黄河流域生态环境保护取得了显著成效。为巩固《水污染防治行动计划》工作成效,推动提升工业园区污水收集处理效能,强化化工园区环境风险防范,生态环境部印发了《沿黄河省(区)工业园区水污染防治工作方案》(以下简称《方案》),从总体思路、工作范围、工作目标、主要任务、保障措施五方面,对沿黄河省(区)工业园区和化工园区的水污染防治工作作出了全面部署。

聚焦重点,整治工作意义重大

黄河流域青海、四川、甘肃等9省(自治区),行经130万平方公里,涉及总人口1.6亿,是我国重要的生态安全屏障,也是人口活动和经济发展的重要区域。习近平总书记一直高度重视黄河流域生态保护和高质量发展,党的十八大以来,走遍黄河上中下游9省区,为黄河保护和治理工作把脉定向,对上中下游精准施策,擘画黄河生态保护治理攻坚战宏伟蓝图。开展沿黄河省(区)工业园区水污染防治,是打好黄河生态保护治理攻坚战、贯彻落实《黄河保护法》的重要举措,对推动沿黄河省(区)工业园区、化工园区高质量发展和黄河流域生态保护具有重要意义。

《方案》溯源科学,重点聚焦。一是整治对象聚焦。以省级及以上工业园区和化工、电镀、造纸、印染、食品等主要涉水行业所在园区为重点,有效防控环境风险。化工行业废水高浓度、高毒性、难治理特征显著,有效管好沿黄河化工园区废水的接管和排放,无疑是找准了源头治理水生态环境问题的“金钥匙”。

二是整治方向聚焦。重点行业废水不能应收尽收以及混排、偷排、漏排、直排是造成水体污染的重要原因,污水管网、污水集中处理设施以及入河排口是园区废水管控的主要配套基础设施和工作抓手。化工行业废水环境风险相对较大,各级政府近年来致力于化工园区废水全量收集、全量处理和全量排放。《方案》以强化重污染行业污水收集管控,推动度/污水分质分类处理,加强工业废水综合毒性管控能力和入河排口规范化建设为整治方向,是抓牢了解决上述问题有效防控环境风险的“方向盘”。《方案》的实施,将有力促进沿黄河省(区)化工园区污水治理水平、环境风险防范水平的提升。

精准施策,明确重点任务

《方案》明确提出了两阶段实施目标:2024年年底前,沿黄河省(区)化工园区和国家级工业园区污水集中处理设施达标运行,污水管网质量和污水收集效能明显提升;2025年年底前,其他各类型园区基本实现上述目标。并以目标为导向,提出了发现问题、销号管理、信息更新、打造标杆4项主要任务。化工园区要结合污水处理和水质风险防控的特点,重点关注以下主要任务:

一是摸清底数,动态销号。针对部分地区工业园区水污染防治家底不清、问题不明等情况,《方案》明确了由地市级生态环境部门全面摸清黄河流域化工园区清单,指导地市级生态环境部门和园区管理机构全面摸清化工园区污水收集、初期雨水收集处理、污水集中处理设施建设运行、园区环境管理等方面存在的问题,建立问题清单和针对性的“一园一策”,明确整治任务和时限要求,进行动态销号管理。根据化工园区环境管理的特点和相关要求,化工企业生产废水和初期雨水应全部实现分类收集、分质预处理,达到接管标准后100%接入污水集中处理设施,重点解决高毒性、高生物抑制性、难生化降解和高盐度等特征污染物问题;污水集中处理设施应具备处理园区化工废水的工艺和能力,严格管控接管污水的水质水量和工艺设施的工艺工况,确保稳定达标排放。

二是实行一企一管、明管排放。为确保化工企业污水达标排放,防控偷排、漏排、渗排和超标排放等违法行为,化工企业应实行一企(厂)一管、动力外排的排水管理模式,达标污水接管排放,超标污水原则上应接入企业污水处理站处理达标后才能接管排放。为防止地下水污染,化工园区污水应实行明管输送,冬季寒冷地区可采用管沟的方式敷设可保温、可观察、可检修和防渗漏的输送管道体系。

三是建立工业废水综合毒性监控能力。企业接管排口要规范设置便于测量流量、流速和水质的测流段,重点整治的污水排出口应安装流量计;水质监测指标应满足企业废水综合毒性管控的需要,重点关注重金属、有毒物质、生物抑制性物质和盐类等特征污染物;重点涉水产排污单位应安装在线监测设备,实时数据接入辖区生态环境监测站/监测站或园区管理机构;园区污水集中处理设施排口应安装在线监测监控设施,建立综合毒性监测监控能力。

四是进一步规范入河排口建设与管理。贯彻《入河海排口

精准施策 持续提升化工园区污水治理水平

沿黄工业园区高质量发展系列⑧

口监督管理技术指南 整治总则》和《入河海排口监督管理技术指南 入河排口规范化建设》的要求,解决污水直排、乱排问题。严格管控入河排口的审批和设置,建立排口清单,原则上每个化工园区/片区应设立唯一的污水总排口;入河排口(含间接入河排口)应设置监测采样点、检查井、标识牌、视频监控系统及水质流量在线监测系统,鼓励开展入河排口的信息化、智慧化监管。

多措并举,确保实施有力

为坚持精准、科学、依法治污,应从三方面确保《方案》有效实施。一是加强衔接协作,统筹政策资金。针对工业园区和化工园区水污染防治涉及多部门职责,《方案》要求各省级生态环境部门加强与发展改革、工业和信息化、住房城乡建设等部门协同联动,做好工业园区水污染防治与产业园区规划环评、入河排口排查整治、化工园区地下水环境状况调查评估、排污许可等工作衔接,统筹相关部门在污水管网维护改造、园区循环化改造、化工园区污染防治等方面的政策资金,明确责任,形成合力,保障各项工作顺利推进。

二是做好指导帮扶,依法依规排查。考虑到沿黄河省(区)工业园区和化工园区大多处于中西部地区的实际情况,为确保水污染防治工作顺利开展,《方案》要求各省级生态环境部门针对技术力量薄弱、专业能力不足的地市和园区,加大指导帮扶力度,结合生态环境科技开展帮扶工作。指导园区管理机构强化安全环保意识,提升综合管控能力,依法依规开展排查整治,切实防范水污染事故发生。

三是实行信息公开,开展社会监督。此次水污染治理工作将接受社会各界的广泛监督,以确保工作公开透明。《方案》要求各省级生态环境部门主动通过媒体向社会公布工业园区水污染防治工作信息,接受群众监督举报。生态环境部将通过“一报、一网、两微”定期发布相关工作进展,加强正面宣传,及时回应社会热点问题。

中国石化和化学工业联合会 化工园区工作委员会供稿

学习贯彻习近平生态文明思想



积极推进环境损害赔偿

◆江西省南昌市安义生态环境局 谢和秦



江西省南昌市安义县通过“五个强化”,积极推进生态环境损害赔偿工作。今年1—10月,共筛查符合启动生态环境损害赔偿的线索16件,已办结完成15件,确认生态环境损害赔偿义务金额40.3万元,达到“应赔尽赔”的目的,有效保护了生态环境。

强化制度建设。成立安义县生态环境损害赔偿工作领导小组,明确各成员单位职责,积极推进生态环境损害赔偿工作与行政处罚案件、信访投诉线索有机结合,形成案件承办单位、承办股室统筹协调,把赔偿制度落到实处。

强化全面排查、应赔尽赔。成员单位按照要求,坚持定期组织筛查生态环境损害赔偿案件线索,强化本领域本单位线索跟踪督办。同时,对近期的行政处罚案件进行再梳理再排查,发现非本领域线索及时向相关部门通报并进行线索转办,真正把“应赔尽赔”要求落到实处。

强化方式创新。在深入开展生态环境损害赔偿工作中,依法依规根据案件不同情况确定赔偿方案。对无法完成替代修复且对环境造成一定损害的案件,通过专业组或评估机构出具损害评估意见,赔偿金进入财政专户;

对一些经济上有困难的赔偿责任人采取替代修复、自行修复等赔偿方式,明确在监督单位监督下完成生态环境修复。

强化程序规范。为进一步规范办理生态环境损害赔偿案件,提升办理效果,案件办理部门对赔偿复杂的案件全部邀请省级环境损害鉴定评估中心的专家组开展现场调查,并出具专家意见,同步开展鉴定评估,确保案赔内容科学专业、客观公正,并做到办结案件一案一卷、单证齐全、编排有序、目录清楚、规范整理。

强化宣传引导。针对在生态环境损害赔偿工作中存在的部门协作意识不强、主动性不够、涉及环境损害责任企业及个人对环境损害赔偿主体责任意识不足等特点,加大环境法律法规宣传力度。利用“双周大课堂”“法制大讲堂”等平台开展干部职工培训,提升干部职工对环境损害赔偿工作的认识。同时,以现有生态环境损害赔偿案件进行生态环境保护主体责任真正落到实处。

下一步,安义县将围绕“走在前、勇争先、善作为”的目标要求,进一步把生态环境损害赔偿工作落到实处,让“环境有偿,损害担责”的理念深入人心,为建设美丽江西作出贡献。

探索与思考

关于加强畜禽养殖污染治理的思考

◆詹钧名 龚勇军

畜禽养殖是湖北省黄冈市蕲春县农村的主要产业,是带动农村经济发展、提高农民收入的重要产业。但是,随着蕲春县畜牧业的快速发展,畜禽养殖带来的环境污染问题也日益严重,成为农村环境问题的主要因素之一。

一是畜禽养殖布局不科学。畜牧业的发展存在历史遗留共性问题,即布局不合理、缺乏规划。从目前的畜禽养殖布局情况来看,部分早期建设的养殖场没有考虑到生态环境影响、畜禽养殖规划、动物防疫条件、污染治理以及畜禽养殖规模设计等问题,畜禽养殖污染防治设施落后或者不配套,在一定程度上存在污染治理成本高、难度大等问题。

二是畜禽养殖场污染防治积极性不高。近几年畜禽养殖成本升高,受市场价格周期性波动和疫病冲击影响较大,畜禽养殖已成微利行业;很多养殖户利用“双周大课堂”“法制大讲堂”等平台开展干部职工培训,提升干部职工对环境损害赔偿工作的认识。同时,以现有生态环境损害赔偿案件进行生态环境保护主体责任真正落到实处。

三是畜禽养殖污染治理难度大。畜禽养殖污染治理具有面广量大的特点,特别是规模以下养殖户,每年受行情等各种因素影响不断动态增减,仅依靠目前的监管方式很难达到治理效果。即使生态环境部门做出处罚和整改要求,部分养殖场仍

不愿意投资建设污染防治设施。随着美丽乡村建设进程的推进,农村人居环境改善的要求越来越高,畜禽养殖污染治理工作迫在眉睫、任重道远。为此,笔者建议:

一是推广生态养殖模式。以蕲春县两家畜禽养殖标杆企业为例,某养猪企业引进全自动喷雾除臭系统两套,在黑膜沼液池新建10亩人工浮岛种植水芹菜,新建50亩蔬菜基地对沼液有机肥进行吸纳利用,实现真正意义上的种养结合;创建“猪—沼—菜”绿色健康养殖示范基地,实现养殖和农业资源循环利用提档升级。某大型蛋鸡养殖企业采用先进的鸡粪风干设备,皮带输送机产生的鸡粪经风干灌包外运后,用于农业种植;鸡场也加装了先进的除臭和降噪设备,取得了良好效果。建议支持更多的养殖场(户)采用环保、实用的粪污处理新技术、新模式,最终实现畜禽粪污有效利用。

二是加强粪污基础设施建设。在畜牧生产项目建设中坚持生态环保设施建设优先原则,把粪污资源化处理设施列入畜禽养殖场基本建设的重要内容。对新建的养殖场,要求业主必须建设与养殖规模相配套的干湿分离机、沼气池、发酵池、沉淀池、雨污分流沟等粪污处理设施设备。对现有的养殖场,通过每年实施改扩建项目,逐步增加粪污处理设施。在申报养殖场改扩建项目中,重点突出粪污治理,要求粪污处理配套设施必须达到环保标准。

三是科学处置病死畜禽和

兽用废弃物。对养殖场产生的病死畜禽,要按照无害化处理技术规范进行科学规范处理,或者集中收集后,交由无害化处理中心集中处理,严禁随意乱抛乱扔;对养殖场使用过的兽用废弃物要集中收集,进行无害化处理;发放告知书或明白纸,让广大养殖户掌握处置病死畜禽和兽用废弃物的基本技能。

四是加强养殖场行业监管。结合本地养殖实际,制定切实可行的畜禽养殖污染治理工作实施方案,在全县范围内开展畜禽污染治理行动,以划定畜禽养殖三区为基准,清理关闭禁养区内养殖场(户),遏制畜禽养殖场(户)非法建设和排污行为,保护饮用水水源和人居环境。整治禁养区外所有粪污设施不配套、不达标的畜禽养殖场(户),规范畜禽养殖场(户);强力推广雨污分流、干湿分离、固液分离技术,采用干清粪工艺,不断提高畜禽粪污资源化利用水平,防止污染物因渗漏、散落、溢流、雨淋等对周围环境造成污染。对于经过审批的畜禽养殖场(户),实行严格监督管理,对不达标排放的依法责令限期治理,整改到期后仍不能达标的要求予以关停;鼓励规模较大的养殖场(户)建设大型沼气工程,进行沼气发电和有机肥生产;全面提高粪污综合利用水平,引进生物加工项目,以鸡粪为原料,利用生物发酵技术,生产加工商品有机肥。

作者单位:詹钧名,湖北省黄冈市生态环境局蕲春县分局;龚勇军,蕲春县农业农村局