

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司
国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2023年12月 07
星期四
农历癸卯年十月廿五
8645期 今日8版
中国环境APP 微信公众号

在习近平生态文明思想指引下

实施“山水工程”，“三长”联动守护好原生态风貌

黑龙江治山理水厚植绿色发展底色

◆本报记者李明哲

翻开黑龙江地图，“五山一水一草三分田”的地貌特征跃然纸上，独特的地理位置、丰富的生态资源，让黑龙江省扛起了筑牢祖国北方生态安全屏障的政治责任。

今年9月，习近平总书记在黑龙江考察时指出，要“守护好森林、江河、湖泊、湿地、冰雪等原生态风貌”。一份嘱托、一个目标，生态大省黑龙江在进一步筑牢祖国北方生态安全屏障中，拥有了底气 and 方向。

漠河林场五花山景色装点着龙江美丽的秋景，奔腾的大江大河滋养着龙江每一片土地，收获时节黑土地上盛产的粮食充盈着大国粮仓。回望近年来黑龙江生态建设之路，持续推动山水林田湖草沙一体化治理取得显著成果。

“山水工程”让天更蓝山更绿水更清

2016年以来，我国陆续在24个省份实施44个山水林田湖草沙生态保护修复工程（以下简称“山水工程”），黑龙江省小兴安岭—三江平原林田湖草沙生态保护修复工程是其中之一。

在佳木斯市柳树岛南侧，松花江对岸，带状公园沿松花江东西铺展，公园里河道干净，生态景色优美。自“山水工程”实施以来，佳木斯市拆除了排污严重的老旧造船厂和夜市，沿江湿地上

的私开荒地实现退耕，使水清岸绿成为松花江佳木斯段沿岸高质量发展的生态底色。

黑龙江省生态环境厅自然生态保护处处长李娟介绍说，“山水工程”是贯彻新发展理念的具体实践，也是提升生态系统质量和稳定性、促进人与自然和谐共生的现代化的有力举措。

多年来，黑龙江省实施小兴安岭—三江平原林田湖草沙生态保护修复工程试点项目，带动增强了小兴安岭、三江平原地区的水源涵养、生物多样性保护、生态产品供给等生态功能，使龙江的天更蓝、山更绿、水更清。

2022年，黑龙江省统筹山水林田湖草沙系统治理，完成营造林122.6万亩，修复治理草原22.2万亩，修复湿地1.6万亩，空气质量优良天数比例达到95.9%，国控断面优良水体比例达到81.3%。

天然林防护林发挥生态安全屏障作用

在黑龙江，雄厚的林业资源禀赋，是筑牢祖国北方生态安全屏障的优势。

黑龙江省是国家首批“三北”防护林工程启动省份之一，自1978年开始，历经45年完成营造林任务295.3万公顷。

曾经被称为“西北风口”的大庆市，在实施“三北”防护林工程后，以每年造林5万亩的速度不断扩大绿色版图。如今，拔地而起的一道道绿色长城改善

了这个地区的生态景色。

黑龙江省林业科学院科研处处长、研究员冯磊表示，党的十八大以来，黑龙江省重点开展了天然林保护、大小兴安岭生态保护修复、松嫩平原和三江平原农田防护林体系建设等重大生态项目，切实发挥了以大小兴安岭为典型代表的生态安全屏障作用。

截至目前，全省现有森林面积达到2012万公顷，占全国的8.7%，居全国第3位；森林覆盖率达到44.5%，森林蓄积量21.6亿立方米。全省草地面积118万公顷，草原综合植被盖度保持在70%以上；全省湿地面积516万公顷，有12处国际重要湿地，国际重要湿地数量居全国之首。

《黑龙江省“十四五”生态环境保护规划》中提到，要全面加强天然林保护，开展大规模国土绿化行动，推行林长制。继续推进松嫩、三江平原农田防护林等重点防护林体系建设。坚持自然恢复为主，加强湿地保护，围绕三江、松嫩两大湿地平原和松花江沿岸，实施重大湿地保护修复工程。

冯磊表示，黑龙江作为林业大省，要在大小兴安岭等区域的天然林保护修复、“三北”防护林体系建设和国家储备林工程建设等方面持续发力。同时，在遵循森林生态规律的基础上，遵循自然生态系统演替规律与循环经济理念，在不超出森林可承载能力的前提下，科学利用全省林地资源发展林下经济等林草产业，实现全省森林资源的科学可持续绿色发展。

第三轮第一批中央生态环境保护督察全面进入下沉工作阶段

本报记者李欣北京报道 经党中央、国务院批准，第三轮第一批5个中央生态环境保护督察组于2023年11月21日至22日陆续进驻福建、河南、海南、甘肃、青海五个省开展督察。截至目前，各督察组全面进入下沉工作阶段。

在下沉工作阶段，各督察组根据前一阶段督察掌握的情况和聚焦的问题线索，深入基层、深入一线、深入现场，督察地市级党委政府生态环境保护工作推进落实情况。各督察组查实了一批突出生态环境问题，核实了一批不作为、慢作为、不担当、不碰硬，甚至敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题，目前已公开曝光5个典型案例。

各督察组统筹经济发展、民生保障和生态环境保护，坚持以人民为中心，持续推动解决群众反映突出的生态环境问题，及时转办督办，加强抽查核实，开展实地回访并面对面听取人民群众意见。督促被督察地方精准科学依法推进边督边改，以解决具体生态环境问题来回应社会关切，以整改实际成效来取信于民，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

有关省高度重视督察整改工作，积极推进边督边改。省委省政府主要

领导同志通过提出明确要求、现场调研督办、召开专题会议推进等方式，大力推动督察整改工作。经过督察双方共同努力，一批群众身边的生态环境问题得到解决；一批整改不到位甚至污染反弹的问题得到查处；一批生态环境违法行为得到及时纠正。

截至12月4日20:00，各督察组共收到群众来电、来信举报6395件，受理有效举报5315件，经梳理合并重复举报，累计向被督察地方转办4273件；被督察地方已办结或阶段办结592件，其中立案处罚92家；立案侦查4件；约谈党政领导干部243人，问责党政领导干部17人。

第三轮第一批中央生态环境保护督察边督边改情况汇总表

被督察地方	收到举报数量(件)			受理举报数量(件)			交办数量(件)
	来电	来信	合计	来电	来信	合计	
福建	854	1317	2171	802	970	1772	1541
河南	784	718	1502	710	473	1183	823
海南	839	430	1269	781	392	1173	772
甘肃	634	240	874	552	146	698	693
青海	503	76	579	440	49	489	444
合计	3614	2781	6395	3285	2030	5315	4273

被督察地方	已办结(件)			阶段办结(件)	责令整改(家)	立案处罚(家)	立案侦查(件)	约谈(人)	问责(人)
	属实	不属实	合计						
福建	51	11	62	14	37	27	0	4	0
河南	44	5	49	42	31	21	1	7	1
海南	136	14	150	71	74	28	1	1	0
甘肃	48	12	60	50	63	12	1	25	5
青海	51	17	68	26	8	4	1	6	11
合计	330	59	389	203	213	92	4	43	17

数字化赋能生态环境治理

相关机构和专家研讨环境互联网创新

本报记者周亚楠成都报道 12月5日，2023环境互联网创新大会在四川省成都市举办。

来自生态环境部有关司局、直属单位的相关负责同志，各地生态环境部门相关代表和环境大数据与信息化领域专家，围绕“构建美丽中国数字化治理体系，建设绿色智慧的数字生态文明”主题，就如何用好现代信息技术精准科学提升生态环境治理能力等话题进行了深入探讨。

生态环境科技是国家科技创新体系的重要组成部分，是推动解决生态环境问题的利器。近年来，大数据、云计算、人工智能等互联网技术在生态环境保护污染防治工作中发挥了重要作用，极大地推动了生态环境治理体系和治理能力现代化建设。

与会的有关部门负责同志及专家认为，生态环境监测是生态环境保护的“耳目”和“哨兵”，是生态文明建设的重要支撑。数字化监测体系是美丽中国数字化治理体系的重要组成部分，也是建设数字生态文明的应有之义。为加快推进生态环境监测数字化转型，生态环境部深度打通数字化监测平台，初步建成全国环境质量联合会商平台，贯通国家一省一市三级信息流和业务流，建成并不断完善空气质量预报系统和水质自动监测系统，高效支撑了生态环境管理精准施策。

在监督帮扶领域，为提升工作效

能、减轻地方负担，生态环境部生态环境执法局依托“互联网+”和大数据分析，开辟了线上监督战场，建立了非现场执法监管技术体系，探索使用卫星遥感和热点网格手段，识别主要污染物浓度高值区，实现了重污染天气智慧应急监管。

环境数据是环境管理的重要基础。据介绍，2022—2023年在线监督帮扶平台整合管理、卫星、行业等49类、1800万条环境数据，加强大数据挖掘分析，提升远程监督帮扶精准性，实现了重点企业识别、排污许可异常识别、自动监测异常线索识别及重污染天气应急线索识别，保障自动监测数据质量。

与此同时，各地生态环境部门积极探索，通过建立和应用综合服务体系、环境监管系统、智慧决策平台、公众参与平台，为深入打好污染防治攻坚战提供了强大的支撑，涌现出一批运用互联网、大数据、人工智能等支撑生态环境治理的成功案例。会上还发布了2023智慧数字生态文明的应有之义。为加快推进生态环境监测数字化转型，生态环境部深度打通数字化监测平台，初步建成全国环境质量联合会商平台，贯通国家一省一市三级信息流和业务流，建成并不断完善空气质量预报系统和水质自动监测系统，高效支撑了生态环境管理精准施策。

据介绍，自2015年开始，中国环境报社已连续举办八届环境互联网创新大会，聚焦人工智能、互联互通、数据应用等关键领域，为互联网技术在生态环境领域广泛应用提供了深入交流和展示的平台。

保护不力，漳州如何向海图强？

中央督察典型案例追踪

◆本报记者王玮

“闽人通番，皆自漳州月港出洋。”从16世纪中期的古月港到如今的古雷石化产业园，历史文化名城漳州，发展海洋经济的脚步从未停歇。“十四五”期间，更是大手笔专项规划海洋强市建设，目标是打造新时代的“海上漳州”。

在做大做强海洋经济的同时，更应该做优做美海洋生态。然而，中央第一生态环境保护督察组督察福建省时发现，漳州市海洋保护不力，违法违规问题依然存在。

扩建项目悄悄建在了沿海防护林内

漳州市位于福建省南部，海域面积1.86万平方公里，海岸线长715公里，拥有20多个天然港湾。

督察发现，2019年5月以来，漳浦县七星海旅游度假区项目擅自沿海防护林范围内修扩建游客中心、泡泡屋、海洋馆、别墅等经营设施，违规占用防护林地75.4亩，其中63.6亩属于基于干林带。漳浦县翡翠湾滨海旅游度假区配套项目，违规占用沿海防护林约54.6亩，陆续建设了疗养中心、房车营地、足球场看台等经营性项目。

据督察人员介绍，漳浦县七星海旅游度假区位于沙岸地带，海水涨潮最高线向岸上延伸200米范围内，属于沿海基于干林带。根据森林法，沿海防护林基于干林带应当划定为公益林。根据《国家公益林管理办法》规定，一级国家公益林原则上不得开展生产经营活动。

然而，对于七星海旅游度假区项目上述违规行为，漳浦县不仅没有及时查处，还将七星海景区设施持续完善作为成绩写进了2023年县政府工作报告。另一个翡翠湾滨海旅游度假区配套项目，截至典型案例曝光前，漳浦县仍未依法处理。

被督察组点名的还有龙海区（原龙海市）白塘湾房地产项目。原龙海市明知该项目部分地块不符合林带规定，为了能够获批采取“化整为零”战术，将相关地块分为四宗，分别以海上体育运动中心、大型海洋动物世界、海上垂钓中心、海洋公园等名义变相获批384.6亩用林手续，其中沿海防护林地365亩。

“走在没有防护林的海边，风很大，沙子吹到脖子、耳朵、头发里，甚至说话的时候，鼻孔、嘴巴里也都有沙沙的感觉。如果没有防护林，海边的农田过不了多久，都会被沙子覆盖。”谈到为什么要保护沿海防护林，一位督察人员这样说道。

下转二版



元荡又名菴荡，为江苏省苏州市吴江区和上海市青浦区交界湖泊。青浦、吴江建立联合河长制以来，大力开展元荡水生态环境协同治理，联合推进元荡岸线整治暨生态美丽河湖建设，元荡水生态环境得到极大改善。图为工作人员正在打捞水草。

专家解惑

◆张春燕 姜健

在第三轮第一批中央生态环保督察近日公布的第一批典型案例中，5个案例均与“水”有关。其中，甘肃省张掖市、河南省三门峡市存在违规取水、挖湖造景等问题，被督察组点名通报。

业内专家表示，“违规取水”“挖湖造景”似乎成了黄河流域生态环境保护的“顽疾”和“常见病”，已经显现出生态风险。

违规取水为什么不容忽视？

水是生命之源、生产之要、生态之基，是经济社会发展的基础性要素。作为承载全国12%人口、50多个大中城市供水任务的黄河，水资源短缺是制约黄河高质量发展的主要矛盾。

然而，过去相当长一段时间里，过度索取黄河水资源，让黄河流域地区用水矛盾日益尖锐。

为了缓解黄河水资源供需矛盾，国家对

黄河流域水资源实行统一调度，并强调要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产“四水四定”原则，坚持把水资源作为最大的刚性约束，合理规划人口、城市和产业布局，坚决抑制不合理用水需求。

中国水利水电科学研究院有关专家表示，这是对黄河水资源开发利用的根本要求。区域发展规划和生产布局必须以水资源承载能力为基本前提，实现水资源的安全供给与可持续利用。

2021年，国家发展改革委等六部委联合印发《黄河流域水资源节约集约利用实施方案》，对黄河流域水资源利用作出明确规定。其中特别强调要从严控建设引黄调蓄工程、坚决遏制“造湖大跃进”。

虽然中央三令五申，一些地方却明知不可为而要为。中央生态环保督察组指出，部分地区违规取用黄河水，将水资源用作他途，加剧了水资源紧张状况和生态环境风险。

督察组通报指出，甘肃张掖市地处河西走廊中部，长期以来干旱少雨，水资源短缺，

违规取水、挖湖造景

中央环保督察曝光问题为何一犯再犯？

人水、地水矛盾突出，生态环境十分脆弱。然而张掖市甘州、临泽等区县多次违规取水作为人工景观，30余处人工水面存在违法违规问题，水域总面积达6000余亩。

“没有充分考虑黄河流域生态保护和高高质量发展的要求背道而驰。”生态环境部黄河流域生态环境监督管理局（以下简称黄河流域局）相关处室负责人告诉记者。

《黄河保护法》特别规定，黄河流域县级以上地方人民政府应当严格控制黄河流域以人工湖、人工湿地等形式新建人造水景观，黄河流域统筹协调机制应当组织有关部门加强监督管理。这些要求都传递出国家严禁地方脱离实际、违规建设人工湖的决心。

挖湖造景真的美了环境吗？

中央生态环保督察组通报指出，甘肃张掖、河南三门峡均不同程度地存在违规挖湖造景、未批先建人工景观问题。

其中，三门峡市城乡一体化示范区以河道生态修复之名，违规占用耕地挖湖造景，严重破坏河道附近耕地、林地等原生地貌，总挖方量约27万立方米，且未经许可违规取用黄河水25万立方米，形成约450亩水面、9个人工岛屿的好阳湿地公园。

有网友认为，挖湖造景涵养了水源、美化了环境，还可以发展生态旅游，有何不可？

优美的生态环境人人追求，但应该在守法的前提下。广东越启兰律师事务所生态环境合规中心主任卢清彬律师告诉记者：“在黄河入海口处违规修筑土坝围堤、挖湖造景，违法占用耕地乃至基本农田，既无视黄河全流域保护的需要，又踩了违法占用基本农田的‘红线’。”

同时，对环境质量的改善不能只顾局部，以牺牲整体为代价。要坚持系统观念，统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性。

下转二版