

提质量 强生态 惠民生 促发展

东营深入攻坚厚植高质量发展生态底色

◆宋军

眼下正是候鸟迁徙季,成群结队的天鹅、鹤、大鸨等珍稀鸟类陆续来到山东黄河三角洲国家级自然保护区,为冬日的黄河口增添了一抹灵动。在近日开展的“沿着黄河遇见海”黄河口国际观鸟季活动中,20支由各地观鸟组织代表组成的参赛队,在两天35个小时里共记录了175种鸟类。以水为景、以鸟为媒,将黄河口观鸟活动精心打造成生态文明与文旅深度融合的一张靓丽名片,这是山东省东营市持续加大湿地与鸟类保护力度,维护生物多样性,推动生态环境质量持续改善的生动实践。

东营市生态环境局党组书记、局长陈云龙介绍,今年以来,东营市生态环境局深入贯彻习近平生态文明思想,认真学习贯彻全国、全省、全市生态环境保护大会精神,聚焦黄河重大国家战略实施,按照“提质量、强生态、惠民生、促发展”的思路,深入推进污染防治攻坚战,推动减污降碳协同增效,以生态环境高水平保护推动经济高质量发展。



图为东营市生态环境执法人员在企业进行现场检查。

东营市生态环境局供图

精准科学依法治污 全面改善环境质量

东营市生态环境局坚持以改善生态环境质量为核心,保持力度、延伸深度、拓宽广度,突出精准治污、科学治污、依法治污,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,不断满足人民群众对美好生活的向往。

纵深推进大气污染防治攻坚,坚持系统谋划部署,先后印发《东营市大气污染防治攻坚战20条措施》《东营市2023年秋冬季臭氧污染防治攻坚战实施方案》等工作方案,修订《东营市重污染天气应急预案》。深化工业企业深度治理,突出重点行业、企业、环节治理,持续推进“一市一策”驻点跟踪研究,累计帮扶石化、化工、橡胶等企业72家。积极应对气候变化,全市纳入全国碳市场的20家发电行业重点排放单位提前65天完成第二个履约周期配额清缴,成为全省首个履约率达100%的市。

持续加大水环境治理力度,强化常态监管消除问题隐患,在全市157家重点涉水企业安装污染源自动监控仪器,37个断面安装自动监控设备,打造“企业自动监控+断面在线监测+人工常态监管”一体化平台。围绕污水处理厂管控、农业面源污染防治等方面,开展春季水质保障提升行动,汛前河湖水质超标隐患专

项排查整治行动。积极推动水工程建设,对46个涉水项目实行“清单制部署、项目化推进、一张图监管、动态化评估”。有序推进城市排水“两个清零、一个提标”,全市10座城市污水处理厂完成提标改造。

确保土壤环境保持安全稳定,严格建设用地土壤污染状况调查报告评审,及时动态更新土壤污染重点监管单位。对全市土壤重点监管单位开展土壤污染隐患排查“回头看”专项检查,涉及问题全部完成整改。重点监管单位土壤和地下水自行监测率达到100%,有毒有害物质超标率达到100%。

全力防范环境风险隐患,加强危险废物管控,全面完成固体废物申报登记。强化危险废物安全管理,开展东营市危险废物“百日攻坚”行动,排查工业企业、重点场所2186个。坚持危险废物分类和规范化治理,有序推进涉废问题点位治理。系统推进“无废城市”建设,固体废物源头减量项目、“无废油田”建设等重点列入全省2023年度“无废城市”建设工作推进计划。深入开展生态环境安全风险隐患排查整治,严格落实核与辐射安全监管,实现对放射源全覆盖实时监控。

优化服务提升效能 护航绿色低碳发展

东营市生态环境局不断强化源头治理,深挖减排潜力,积极优化审批服务,扎实推进“四减四增”和环保治理项目建设,加快推动绿色低碳发展。

东营市生态环境局通过加强环境影响评价制度与排污许可制度的有效衔接,鼓励企业转型升级与搬迁入园、淘汰落后产能等多种举措,进一步拓宽污染物排放指标替代来源渠道及总量指标替代空间。2022年,全市化学需氧量、氨氮、挥发性有机物、氮氧化物重点工程削减量分别为5560吨、600吨、3851吨和4056吨,超额完成主要污染物减排目标任务。完成494家排污单位初始排污权的核定工作,完成9笔新、改、扩建新增排污指标交易业务,交易总金额620余万元。

积极构建排污许可证质量“源头把控、过程管理、事后监管”的全闭环管理模式,最大限度缩短审批时间,截至今年10月底,已全部按时完成排污许可“双百”审核任务。专门出台服务一季度

“开门红”促进经济高质量发展27条措施,截至目前,开展环评的市、县重点项目525个,已完成审批498个,全市已开展环评的82个省级重大项目完成环评审批77个。

全市新一轮“四减四增”目标共15项,已达到要求7项,正常推进8项。2023年重点任务已完成22项。牵头组织谋划92个水、大气、土壤(废)污染治理项目。在短时审批时间,截至今年10月底,已全部按时完成排污许可“双百”审核任务。专门出台服务一季度

“开门红”促进经济高质量发展27条措施,截至目前,开展环评的市、县重点项目525个,已完成审批498个,全市已开展环评的82个省级重大项目完成环评审批77个。

全市新一轮“四减四增”目标共15项,已达到要求7项,正常推进8项。2023年重点任务已完成22项。牵头组织谋划92个水、大气、土壤(废)污染治理项目。在短时审批时间,截至今年10月底,已全部按时完成排污许可“双百”审核任务。专门出台服务一季度

加大执法监管力度 筑牢环境安全防线

东营市生态环境局严格环境执法监管,以“双随机、一公开”为基础,常态化开展日常监管和各类专项执法检查,充分发挥数据信息在监管执法中的支撑作用,严厉打击各类环境违法行为。

东营市生态环境局深入开展综合行政执法行动,随机抽查企业225家(次),出动执法人员700余人(次),落实正面清单制度,91家企业列入执法正面清单,通过无人机巡查、在线监控等非现场方式开展帮扶执法860余家(次),非现场环境执法应用比例达32.52%。建设生态环境执

法实训基地,常态化开展实战演练,执法水平不断提升。在2023年全省综合执法比武中,收获5个奖项,市生态环境保护执法支队斩获团体全省第二名。

加强信息化支撑作用,做好环境质量数据分析和发布,完成每日环境空气质量预报、每周县市区空气优良率排名、年度环境空气质量分析等工作,形成各类报告340余份。生态环境一体化监管指挥体系建设全面收官,11个软件应用系统入驻“山东通”平台,4个微型水质监测站及10台噪声自动监测站正常运行,全市生态环境态

势感知、数据共享利用和业务系统协同能力进一步提升。

扎实推进生态环境损害赔偿工作,今年1月—11月,全市办理生态环境损害赔偿案件36件。持续开展“送法入企”活动,开展“企业环保法律服务日”活动8次,送法入企60余次,发放普法宣传册1000余册。

按下“无废城市”建设加速键

东营开展13个领域“无废细胞”创建活动

本报讯 为加强固体废物污染防治,东营市将“无废城市”建设作为重要抓手,不断强化政策引领,完善基础设施,加大宣传力度,推进工业、农业、生活等各领域固体废物减量化、资源化、无害化处理,确保各项任务完成。

东营市印发《东营市“无废城市”建设成效评价方案》和《东营市“无废细胞”建设工作方案》,全力推进《东营市危险废物管理条例》立法工作,已完成草案起草,以市生态环境委员会办公室文件印发《东营市工业固体废物污染防治规划(2023—2025年)》。

全面推进固体废物源头减量项目建设和“无废东营”建设,2023年年底前,将完成东营市赫邦化工有限公司3万

吨/年环氧氯丙烷装置工艺升级改造项目和胜利石化总厂油泥减量化处理项目建设。稳步推进胜利油田环保船塢围堰、油泥砂日产日清等项目,2023年预计实现危险废物减量3%以上,大宗一般工业固废综合利用率达到80%以上。

为加强理念引导,东营市高质量开展“无废家庭”等13个领域的“无废细胞”创建活动,引导社会各方参与到“无废城市”建设中来,营造“无废城市”建设良好氛围。通过微信等渠道积极广泛宣传“无废”理念,将“无废城市”知识宣传教育纳入到六五环境日主题宣传活动中,增加公众对“无废东营”参与度、认同感和获得感。

尚辉

精准施策绘就人水和谐画卷

前三季度,东营黄河入海断面总氮浓度同比改善30.12%

本报讯 东营市坚持以改善水环境质量为核心,分类指导、科学治理,扎实推进水生态环境保护各项工作。今年前三季度,黄河入海断面总氮平均浓度为2.83mg/L,同比改善30.12%,较黄河入鲁断面刘庄总氮平均浓度3.77mg/L改善24.93%。

东营市以常态监管消除问题隐患,对44个重点断面每周开展一次手工监测,组织各县区会同相关部门及乡镇街道,对全市29条重点河流进行常态化拉网排查,并视情况开展加密监测,实时更新问题隐患清单。今年以来,全市累计出动巡查人员2800余人(次),巡查里程6000余公里,加密监测48批次1102个样品,出具4958个数据,排查整治问题隐患150余个。

以专项活动巩固河流水质,结合冬春季枯水期水质易发生波动的特点,开展冬春季水质保障提升行动。制定汛前河湖水质超标隐患排查整治工作方案,组织开展专项排查整治。以工程建设做好治本文章,对今年以来谋划的46个涉水项目实行“清单制部署、项目化推进、一张图监管、动态化评估”。

以双向激励压实工作责任,对水质排名靠后的3个县区分管负责人、8个乡镇主要负责人开展约谈。同时,对在2022年水环境质量改善工作中作出突出贡献的50个集体和100名个人予以通报表扬。以典型经验营造工作氛围,以黄河入海口重现刀鱼、江豚等珍稀物种为切入点,借助媒体展现治水保水做法。 张诚

强素质 严执法 重服务

东营开展执法练兵强化监督

本报讯 今年以来,东营市生态环境保护综合执法支队(以下简称支队)坚持抓党建打基础,以练兵强素质、严执法保环境、重服务促发展,圆满完成各项执法任务。

支队严格按照新时代党的建设总要求,抓班子、抓学习、抓制度、抓廉政,不断增强基层党组织的政治领导力和思想凝聚力。制定2023年环境执法大练兵实施方案,细化职责分工,建立调度机制,落实落细责任,明确目标任务并实行“挂图作战”。将大练兵活动与日常环境执法、强化监督等业务工作充分结合,积极开展党务督查、监督帮扶、技能比武竞赛等各项活动,以上率下、以学助训、以查促练,充分调动全体执法人员大练兵积极性。

坚持严格执法,突出以“双随机、一公开”日常执法检查为主体,以生态环境保护综合执法行动为拓展的环境执法模式,不断加大执法力度。今年以来,检查企业1352家(次),其中重点排污单位722家(次),一般排污单位614家(次),特殊监管对象16家(次),对存在的问题依法处理,并及时进行公开。

服务与监管并重,实施差异化执法,将91家企业纳入《东营市生态环境保护执法正面清单企业名单》,并实行动态调整。组织执法骨干深入帮扶机动队,当好“店小二”,深入企业“一对一”精准帮扶。积极开展“送法入企”活动,发放服务手册4000余册,帮助企业不断增强生态文明意识。 任天佑

优化资源配置 拓展发展空间

东营积极推进排污权有偿使用与交易改革试点

本报讯 为盘活闲置资源,东营市生态环境局积极推进排污权有偿使用与交易改革试点,加强资源要素的定向流动,有效缓解经济持续较快发展与主要污染物总量指标紧缺之间的矛盾。

东营市生态环境局不断完善政策体系,印发《东营市排污权有偿使用和交易试点暂行办法》,完成4个配套文件制定,形成规范完整的市场交易机制。完善排污

权交易综合监管体系,加强储备管理,排污权有偿使用与交易流程管理,排污权出让收入征收管理,主要污染物排放总量管控,切实提升了环境管理效能。

以推行排污权有偿使用与交易试点为契机,对试点行业范围内510余家排污单位的颗粒物、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物四项主要污染物排放指标进行全面核定,为排污权有偿使用与

交易奠定了坚实的数据基础。强化排污许可制与主要污染物排放总量控制制度、环境影响评价制度的衔接,建立总量控制指标的全生命周期,进一步增强总量控制和要素的流动。

东营市通过排污权有偿使用与交易改革,切实提高了排污单位“资源有偿,使用有偿”的意识,激发了排污单位通过技术革新削减污染物排放的活力。 冯春燕

深入推进黄河流域生态保护治理

打造人与自然和谐共生的“东营样板”

“鸟类的国际机场”的美名。

东营市生态环境局加强制度和高质量发展重大国家战略实施,深入推进黄河流域生态保护治理,打造人与自然和谐共生的“东营样板”。

目前,全市野生植物资源达1145种,较2016年增加405种;陆生野生动物达989种,较1999年增加684种。特别是随着以东方白鹳、黑嘴鸥等旗舰鸟类种类、数量的大幅增加,黄河三角洲成为东亚种群最大的鸟类迁徙停歇地,全球最大的东方白鹳繁殖地,东营市也被誉为“中国东方白鹳之乡”“中国黑嘴鸥之乡”,获得

好区域生态环境问题,保障黄河干流水质持续改善,真正实现“一河清水东入海”。

坚持生态优先,着力构建黄河三角洲生态安全格局,以深入推进黄河生态保护治理攻坚战为抓手,以河口国家公园建设为牵引,实施水、林、田、湖、草、湿地、滩涂、海岸线一体化保护和系统治理。加强外来入侵物种治理和特有物种保护,2020年—2022年,全市共治理互花米草10547.4公顷、黄顶菊700亩。科学组织生态补水,2022年,累计生态补水1.75亿立方米。持续开展渔业资源增殖放流,主要河道及近岸

好区域生态环境问题,保障黄河干流水质持续改善,真正实现“一河清水东入海”。

坚持生态优先,着力构建黄河三角洲生态安全格局,以深入推进黄河生态保护治理攻坚战为抓手,以河口国家公园建设为牵引,实施水、林、田、湖、草、湿地、滩涂、海岸线一体化保护和系统治理。加强外来入侵物种治理和特有物种保护,2020年—2022年,全市共治理互花米草10547.4公顷、黄顶菊700亩。科学组织生态补水,2022年,累计生态补水1.75亿立方米。持续开展渔业资源增殖放流,主要河道及近岸

海域生态功能逐步恢复。

东营市生态环境局突出抓好黄河生态保护,协同推进湿地生态保护和生物多样性保护两大工程,持续开展黄河流域“清废行动”,筑牢黄河三角洲生态安全屏障。聚焦黄河滩区污染防治,着力解决滩区生活污水、养殖废水入河问题,黄河入海断面总氮浓度连续两年低于入鲁断面。

严守重点领域,联合市自然资源规划和局、山东黄河三角洲国家级自然保护区管理委员会等部门,持续推进“绿盾”自然保护地专项监督行动,严肃查处各类违法违规行。加强生态红线监

督管理,组织各县区开展疑似生态破坏问题实地核实,对发现涉及破坏生态红线问题的,及时移交问题线索。

加大生态文明建设力度,积极组织、鼓励各县区开展创建活动。自2020年以来,全市成功创建两个省级生态文明建设示范区、3个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。今年,利津县成功创建2023年度山东省生态文明十强县,河口区新户镇成功创建第四批省级生态文明建设示范区。

东营市生态环境局不断强化宣传教育引导,深入开展科普教育活动,以黄河三角洲自然保护区鸟类博物馆为阵地,承接、组织开展青少年科普宣传和研学游实践等活动,为青少年儿童提供生动直观、特色鲜明、功能多样的生物多样性保护教育。成立野生生物保护协会、观鸟协会等多个民间环保组织,吸引志愿者达1000余人。 吴艳阳 鲁环



图为东营市生态环境一体化监管指挥平台。
东营市生态环境局供图

探索环境监管一体化新模式

东营坚持科技赋能推进环境治理大提升

本报讯 为加强生态环境信息化建设,东营市生态环境局在前期实施智慧环保一期工程的基础上,实施生态环境一体化监管指挥体系建设项目(一期),按照“1+2+3+N”的总体思路推进,构建“大系统、大数据、大平台、大安全、大环境”的环境监管信息化体系。

1个体系,即全局只保留一个一体化监管指挥体系,现有所有使用的平台全部纳入本体系管理,彻底改变业务科室各自为战的局面。

2个支撑,即数据支撑通过海量数据进行整合、分析,形成大数据资产层;技术支撑为整个生态环境一体化监管指挥体系提供共性支撑,为研判、预警预报和指挥决策提供服务。

3个理念,即信息共享理念,打破部门间以及纵向层级间的“数据障碍”,构建生态环境数据资源共享机制;业务贯通理念,打通业务科室管理职责,有效改善生态环境保护工作效率和管理能力;协同指挥理念,通过模型运算、模式预报等各种场景,实现环境监管任务派发、进度跟踪等统一指挥调度。

N个应用,即以一体化监管指挥体系为核心的N个业务应用系统,包含大气、水、噪声、污染源和公众服务等环境监管领域。

东营市生态环境局通过建立生态环境一体化监管指挥体系,让环境管理决策更加科学,监管效能进一步提升。

成鹏飞 鲁记