

# “一泓清水入黄河”: 吕梁的行动与承诺

核·心·阅·读

◆文青 李晓河

黄河九曲,风骨在山西。奔腾的黄河穿越河套地区后,沿着吕梁山脉倾泻而下,润泽了山川大地。

“黄河宁,天下平。”古人治河,以疏为畅;进入新时期,黄河治理被赋予了更深层的含义。黄河流域的生态环境保护和高质量发展,是国家重大战略。山西省吕梁市坚定不移地践行“两山”理念,扎实推进污染防治攻坚战。为了守护黄河安澜,吕梁市成立了“一泓清水入黄河”工作专班,制定了相应的工程方案,全方位、一体化推进黄河流域生态保护与修复治理。

一场新时代的黄河保卫战在吕梁大地打响。

## 明 压责任明“要点”

黄河从兴县牛家洼进入吕境内后,由北向南,如一条蜿蜒的巨龙,浩浩荡荡,波澜壮阔。吕梁境内,入黄河一级支流共5条:分别是兴县岚漪河(裴家川口断面)、兴县蔚汾河(碧村断面)、临县湫水河(碛口断面)、三川河(离石西崖底断面、交口断面、柳林寨东断面、柳林两河口断面)、石楼屈产河(裴沟断面);入黄河二级支流(汾河一级支流)共4条:分别是岚河(岚县曲立断面)、文峪河(交城北峪口断面、孝义南姚断面)、磁窑河、段纯河(交口县境内下村川河,进入灵石县为段纯河)。

饮水思源,祈望黄河岁岁安澜是吕梁人民的共同心愿,保护黄河流域水环境与生态屏障是刻不容缓的责任。吕梁市相关部门认真分析了水环境质量现状,发现生活污水处理、工业园区废水处理、农业农村污染防治、河湖生态化修复治理、河流生态廊道建设、水生态环境智慧化监管等方面存在着诸多问题。

针对这些问题,今年6月2日,吕梁市举办了“一泓清水入黄河”工程启动仪式;7月3日召开了“一泓清水入黄河”推进会;9月19日召开调度工作会;10月8日召开重点项目专项调度会;10月11日召开岚县项目市座谈会;10月25日参加省市联席会议;11月16日召开文水县逾期工程警示教育会;11月20日与山西银行吕梁分行召开项目融资对接会;11月21日召开“吕梁市再生水循环利用项目”联席座谈会;11月24日召开省、市、县三级专班岚县项目联席会议;12月1日召开石楼县工程项目调研推进会;12月6日召开孝义项目政治监督推进会。

“一泓清水入黄河”工程建设的脚步越来越快,吕梁人民亲眼见证一泓清水入黄河的日子也越来越近。工程建设的顺利推进,离不开吕梁市委、市政府的高度重视和统筹安排部署。今年以来,吕梁市委、市政府主要领导多次对“一泓清水入黄河”相关工作作出批示指示,组织召开工程推进会议,并赴施工现场开展督导调研;市纪委监委全面强化政治监督,全力推

动解决问题,防范化解风险隐患。

纵横互通,构建机制。吕梁市建立完善专班和专班办公室两套工作机制,成立以吕梁市副市长闫林为组长的工作专班,明确主要职责和工作机制;专班办公室设在吕梁市生态环境局,下设“四组一办”5个工作组,实施闭环式管理机制。制定月调度制度、预警通报制度和约谈考核制度下发至各成员单位严格组织落实。成员单位横向衔接、协调、会商,对各县市纵向调度、指导、检查。

制定方案,压实责任。结合吕梁市实际,制定印发《吕梁市“一泓清水入黄河”行动方案》,制定《吕梁市“一泓清水入黄河”工程方案》,确保管理措施和工程建设有机结合;与汾阳、孝义等6个县(市)签订目标责任书,压紧压实主体责任。

优化项目,全面推动。山西省部署吕梁“一泓清水入黄河”工程共36项,为确保工程项目顺利实施落地,吕梁市工作专班办公室聚焦治污、调水、清淤、增湿、绿岸等目标,深入调研、反复论证,对7个选址条件不成熟、与水质改善没有直接关系的工程项目申请调整。

10月8日,省专班批复同意吕梁市“一泓清水入黄河”工程优化调整清单。项目调整后,吕梁市工程项目由原来的6个县增至10个县,工程实施范围覆盖黄河流域和汾河流域9条河流和14个国控断面。吕梁市工作专班办公室结合现场督导、技术帮扶和联席会议等多种方式,确保各成员单位紧密联系、密切协作,全面推动项目建设。

确定骨干,成效明显。吕梁市境内的文峪河、磁窑河均为汾河一级支流,其水质直接影响汾河水水质。围绕两条河流水质改善和生态环境综合治理,沿河4县(市)共谋划建设23个工程项目,在全市工程占比64%。“针对文峪河南姚断面和磁窑河安固桥断面水质不稳定的问题,经省、市专班办公室共同研究,确定了9个提升南姚断面水质和5个提升安固桥断面水质的骨干工程项目。一定要重点盯办、精准推动这些项目及早实施,确保国控断面水质稳定改善。”



吕梁市委书记孙大军(右二)在孝义市调研“一泓清水入黄河”工程。



6月2日,吕梁市市长张广勇(中)参加市生态环境保护委员会成员单位“一泓清水入黄河”启动仪式宣传活动。



吕梁市副市长闫林(中)深入“一泓清水入黄河”重点工程项目现场进行调研。



吕梁市生态环境局局长蔡玉洁(中)深入交城县重点企业开展监督检查工作。

吕梁市生态环境局局长蔡玉洁说。

截至今年10月,平川4县(市)(交城县、文水县、汾阳市、孝义市)新增完成城镇雨污分流管网改造90余公里,新增城镇生活污水治理能力22800立方米/日;完成河道治理约56公里,建设堤防工程30公里;文水县治理完成农村黑臭坑

塘60个约26万平方米,建成投运7座粪污处置站和1座处理中心,试运行阶段处理粪污量约1000吨/日。

这些工程的实施有效解决了区域性雨季汛期污水溢流和河流沿线农村面源污染问题。孝义市和文水县的两个工程更是入选了山西省“一泓清水入黄河”优秀案例。

## 通 花力气通“堵点”

为了全力推进“一泓清水入黄河”工程建设,打通体制机制等各种“堵点”,吕梁市专班办公室统筹协调,做好各类要素服务保障,采取提醒、通报、约谈等手段,组织做好今年完工工程的验收工作,保障2024年度的6个工程按时开工。

全面梳理问题,省市联动解决“堵点”。吕梁市工作专班办公室全面调度梳理吕梁市“一泓清水入黄河”36个工程项目手续、用地等方面存在的具体问题。经集中调度梳理,发现部分项目因土地手续的原因导致无法落地。今年10月,省专班组织召开省市联席会议,涉及审批手续办理协调的省自然资源厅、林业厅等相关部门出席会议,上下联动、沟通解决。因土地手续未办理导致不能开工的5个项目,现已办理两个,其他项目正在陆续推动解决。

吕梁市还充分发挥专班效能,实施精准动态管理。

一是调度督办。实行一月一调度、新增完工周调度、重点事项专项调度等,将“一泓清水入黄河”工作纳入市政府“13710”平台督办落实。

二是挂图作战。制作完成“3张图+3张表”。分别为吕梁市“一泓清水入黄河”工程分布图、吕梁市国控断面分布图、吕梁市“污水厂、管网改造和湿地”三类重点工程分布图和工程项目统计总表、手续情况表和资金表,动态调整,精准指导。

三是清单管理。指导完善项目手续资料,加强工程技术指导,建立“一工程一档案”,根据工作需要配套建立了项目手续汇总表、国控断面水质改善相关工程汇总表等多类台账,分类整理,动态汇总。

为打通工程建设过程中的“堵点”,市专班组织对工程推进情况开展现场调研、督察和技术指导等工作,全面压实责任,明确工作任务。吕梁市生态环境

局实施领导班子包联重点项目制度,结合第二阶段主题教育工作,5名班子成员领办5项重点工程,陆续开展调研工作。

市专班和省专班技术保障组保持动态对接,今年10月,对平川4县(市)23个工程进行了全覆盖现场帮扶,针对工程技术路线、工艺参数等环节精准指导,全面梳理工程手续资料,建立工程手续台账、用地台账等,及时协调解决工作推进过程中的困难和问题。

资金问题是工程建设遭遇的另一个“堵点”,吕梁市多方筹措,加强指导帮扶。

为解决资金“堵点”,吕梁市专班办公室积极协调推动项目入库,争取各类资金支持。市专班办公室专门赴省直相关部门面对面沟通,争取上级资金支持;做实做细项目入库工作,梳理2024年度拟入库项目10个,帮扶指导项目入库,多方争取专项资金,积极带动项目单位与相关部门对接,提升资金筹措能力。

截至今年10月底,市县事权项目入各类中央项目库10个,争取到位资金5.24亿元;入各类省级项目库14个,争取到位资金3.95亿元;争取金融和社会资本投资项目8个约12亿元,现已到位8.67亿元。

目前,按省定目标任务,吕梁“一泓清水入黄河”工程实际总投资约56亿元。其中,市级事权项目两个、县级事权项目34个,工程实施范围覆盖黄河流域和汾河流域9条河流和14个国控断面。按省定目标任务,今年年底前,应开工30个项目,底5个已完工,5个正在扫尾,19个在建,1个准备开工,开工率达到97%,累计完成投资23.69亿元。



▲吕梁市临县污水处理厂入河排污口自动监测站

下,水环境质量持续改善。

今年1月—11月,全市15个国控断面中,两个为Ⅰ类水体,7个为Ⅱ类水体,6个为Ⅲ类水体,特别是文峪河南姚和磁窑河安固桥断面实现跨级别改善,历史性地实现了市域内9条河流15个国控断面全部达到优良水质的好成绩。

好成绩的取得离不开吕梁市上下努力清理工作推进中的“淤点”问题。

为了让“一泓清水入黄河”,吕梁市深入打好碧水保卫战。强化城镇污水处理,对城镇生活污水处理厂能力不足或接近满负荷的污水处理厂实施新建、扩容工程,加快建设吕梁市第三污水处理厂、交城县城西污水处理厂、汾阳第二污水处理厂。加强污水收集管网建设和雨污分流制管网改造,逐步消除生活污水溢流直排。精准管控涉水排污企业,雨污水排口全部安装闸阀和视频监控设备。严把入河排污口设置审批关,加强入河污染物排放管控。全方位加强汛期管控,建立汛期水质稳定达标联动机制,全流程分段监测水质,出现水质异常情况,立即追踪溯源,迅速处置达标。建设河流污水“互联网+数据分析+监控平台”,进一步提高水环境监测预警和应急处置能力。

吕梁市生态环境局精准落实水环境管理措施,将人防、技防、联防和工程防有机结合,合力推动重点河流水质改善。

——结合河长制,强化人防措施,针对重点河流、重点区域和重点企业,常态化24小时巡查监管;

——综合运用无人机巡航、视频监控和“天网工程”等,精准发现问题,及时解决;

——建立行业主管部门和乡镇联动机制,持续采取点、线、面巡查监管模式,精准管控各类入河排污口;

——强化生态补水,针对文峪河和磁窑河生态基流不足和季节性流量不稳定的情况,今年累计向文峪河和磁窑河生态补水约1.41亿立方米;

——严格执法监管,从严打击涉水环境违法行为,今年累计对交城、文水、汾阳和孝义4县(市)涉水环境违法行为立案查

处34起,行政处罚共计1362万元。

扎实开展黄河干流流经县生态环境综合治理。以兴县、临县、柳林、石楼县沿黄4县和蔚汾河、岚漪河、湫水河、三川河、屈产河5条入黄支流为重点,在全面梳理现有工程的基础上,聚焦黄河干流不同区域的治理问题,统筹研究山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理,参照“一泓清水入黄河”工程模式,谋划实施一批打基础、利长远的治理项目。

在交城县西营镇石侯村南侧的磁窑河交城段水质提升和生态修复项目工程现场,一座日均处理5万吨污水的巨大污水处理设施正在运转。“不给下游的兄弟们(县)添麻烦,守土有责、守土尽责是交城县在治理河流污染方面坚持的首要原则。”交城县副县长王向前斩钉截铁地说。据介绍,目前这一工程已基本完工并投入使用,工程全部建成投运后,出水水质将稳定达到地表水Ⅴ类标准。

在文水县,截至目前,7个入省、市“一泓清水入黄河”工程范畴的项目已全面开工5个,部分开工2个。项目总投资15.81亿元,已落实资金4.6亿元。其中,已完成建设投运的有文水县(磁窑河)沿岸村庄黑臭水体治理项目、中坑镇污水处理厂技改工程;文水县畜禽粪污治理工程项目等。

“畜禽粪污治理工程的建成,可有效解决雨季畜禽粪污直排磁窑河问题,大大减轻区域内水环境污染现状,进一步改善农村居民的生活环境,确保自然环境稳定健康发展。”吕梁市生态环境局文水分局局长李志强介绍说。

文水县副县长宋国刚表示:“文水县坚持生态优先、绿色发展,全力推动生态环境持续向好改善。虽然河流水质指标总体趋于改善,但对照目标任务还存在不小差距。下一步,文水县将继续坚持目标导向、紧盯短板弱项,加大整治整改力度。”

“我们治水,不光注重生态指标,更注重人民群众的感受。治理黄河不仅是一场生态战役,更是一场人民群众齐心协力的群众战役。”吕梁市副市长闫林说。



黄河一级支流湫水河汇入口