

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

中华人民共和国生态环境部主管

主办出版:中国环境报社有限公司
国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN



2024年1月 02
星期二
农历癸卯年十一月廿一
8662期 今日8版



近年来,江西省吉安市泰和县积极做好“治山理水”文章,推进河流生态治理修复,打造水清岸美的生态河流景观,助力水生生态环境保护。图为元旦假期,游客在蜀水河上游玩。人民图片网供图

以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化

习近平

今后5年是美丽中国建设的重要时期,要深入贯彻新时代中国特色社会主义思想,坚持以人民为中心,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置,推动城乡人居环境明显改善,美丽中国建设取得显著成效,以高品质生态环境支撑高质量发展。

第一,持续深入打好污染防治攻坚战。要坚持精准治污、科学治污、依法治污,保持力度、延伸深度、拓展广度,深入推进污染防治,持续改善生态环境质量。

蓝天保卫战是攻坚战的重中之重。要以京津冀及周边、长三角、汾渭平原等重点区域为主战场,优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构,大力推进挥发性有机物、氮氧化物等多污染物协同减排,持续降低细颗粒物浓度。强化源头治理,因地制宜采取清洁能源、集中供热替代等措施,继续抓好散煤、燃煤锅炉、工业炉窑污染治理。高质量推进钢铁、水泥、焦化等行业超低排放改造,持续降低重点行业污染排放。大力推进“公转铁”“公转水”,尽可能提高铁路运输、水运比例以降低运输业的能耗和污染。要下大气力解决老百姓“家门口”的噪声、油烟、恶臭等问题,积极回应人民群众关切。要加强区域联防联控,采取综合措施,加快消除重污染天气,守护好美丽蓝天。

碧水保卫战要促进“人水和谐”。统筹水资源、水环境、水生态治理,深入推进长江、黄河等大江大河和重要湖泊保护治理。扎实推进水源地规范化建设和备用水源地建设,保障好城乡饮用水安全。加快补齐城镇污水收集和处理设施短板,因地制宜开展内源污染治理和生态修复,基本消除城市黑臭水体并形成长效机制。建立水生态考核机制,加强水源涵养区和生态缓冲带保护修复,保障河湖生态流量,维护水生态系统健康。继续抓好长江十年禁渔措施落实,做好跟踪评估。坚持陆海统筹、河海联动,持续推进重点海域综合治理。以海湾为基本单元,“一湾一策”协同推进近岸海域污染防治,生态保护修复和岸滩环境整治,不断提升红树林等重要海洋生态系统质量和稳定性。继续抓好美丽河湖、美丽

海湾建设。
净土保卫战重在强化污染风险管控。开展土壤污染源头防控行动,既要防止新增污染,又要逐步解决长期积累的土壤和地下水严重污染问题。要加强固体废物综合治理,加快“无废城市”建设,全链条治理塑料污染,持续推进新污染物协同治理和环境风险管控。深化全面禁止“洋垃圾”入境成果,严防各种形式的固体废物走私和变相进口。统筹推动乡村生态振兴,农村人居环境整治,有力防治农业面源污染,建设美丽乡村。

第二,加快推动发展方式绿色低碳转型。坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策,加快形成绿色生产方式和生活方式,厚植高质量发展的绿色底色。

要优化国土空间开发格局。守牢国土空间开发保护底线,统筹优化农业、生态、城镇等各类空间布局,健全主体功能区制度。坚守生态保护红线,强化执法监管和保护修复,确保功能不降低、性质不改变。坚决守住18亿亩耕地红线。严格管控城镇开发边界,推动城镇空间内涵集约化绿色发展。加强海洋和海岸带国土空间管控,建立低效用海退出机制,除国家重大项目外,不得再新增围填海。完善全域覆盖的生态环境分区管控体系,为发展“明底线”“划边框”。

要加快产业绿色转型升级。推进产业数字化智能化绿色化深度融合,加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,大力发展战略性新兴产业、高技术产业、绿色环保产业、现代服务业。严把准入关口,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。实施全面节约战略,推进节能、节水、节地、节材、节矿,加快构建废弃物循环利用体系,科学利用各类资源,提高资源产出率。

要打造绿色发展高地。各地区特别是京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角地区、黄河流域等区域,要根据高质量发展要求和自身特色,加强区域绿色发展协作,在实施区域重大战略中进一步谋划好、规划好、落实好生态环保工作,建设美丽中国先行区。坚持人民城市人民建、人民城市为人民,以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向,建设新时代美丽城市。

要推动形成绿色生活方式。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式,让绿色出行、节水节电、“光盘行动”、垃圾分类等成为习惯,各级党政机关和国有企事业单位要走在前列。持续开展“美丽中国,我是行动者”系列活动,广泛动员园区、企业、社区、学校、家庭和个人积极行动起来,形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围。

第三,着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。要站在维护国家生态安全、中华民族永续发展和对人类文明负责的高度,加强生态保护和修复,为子孙后代留下山清水秀的生态空间。

要加大生态系统保护力度。加快建设以国家公园为主体、以自然保护区为基础、以各类自然公园为补充的自然保护地体系,把有代表性的自然生态系统和珍稀物种栖息地保护起来。推进实施重要生态系统保护和修复重大工程,科学开展大规模国土绿化行动,持续推进“三北”防护林体系建设和京津风沙源治理,集中力量在重点地区实施一批防沙治沙工程,特别是全力打好三大标志性战役。推进生态系统碳汇能力巩固提升行动。实施一批生物多样性保护重大项目,健全生物多样性保护网络,逐步建立国家植物园体系,努力建设美丽山川。

要切实加强生态保护修复监管。这些年来,破坏生态行为禁而未绝,凸显了生态保护修复离不开强有力的外部监管。要在生态保护修复上强化统一监管,强化生态保护修复监管制度建设,加强生态状况监测评估,开展生态保护修复成效评估,强化自然保护地、生态保护红线督察执法。坚决杜绝生态修复中的形式主义,决不允许打着生态建设的旗号破坏生态的事情。

要拓宽生态产业化路径。良好的生态环境蕴含着无穷的经济价值。推进生态产业化和产业生态化,培育大量生态产品走向市场,让生态优势源源不断转化为发展优势。推进重要江河湖库、重点生态功能区、生态保护红线、重要生态系统等保护补偿,完善生态保护修复投入机制,严格落实生态环境损害赔偿制度,让保护修复者获得合理回报,让破坏者付出相应代价。

第四,积极稳妥推进碳达峰碳中和。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则,落实好碳达峰碳中和“1+N”政策体系。

要有计划分步骤实施碳达峰行动。深入实施2030年前碳达峰行动方案,确保安全降碳。在碳排放强度控制基础上,逐步转向碳排放总量和强度“双控”。进一步发展碳市场,完善法律法规政策,稳步扩大行业覆盖范围,丰富交易品种和交易方式,降低碳减排成本,增强企业绿色低碳发展意识,并启动温室气体自愿减排交易市场,建成更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场。推动减污降碳协同增效,开展多领域、多层次协同创新试点,提升多污染物与温室气体协同治理水平。

要构建清洁低碳安全高效的能源体系。抓好煤炭清洁高效利用,确保发挥兜底保障和对新能源发展的支撑调节作用。大力发展风电和太阳能发电,统筹水电开发和生态保护,积极安全有序发展核电,加快构建新型电力系统。重点控制化石能源消费,加强能源产供储销体系建设,提升国家油气安全保障能力。

第五,守牢美丽中国建设安全底线。要贯彻总体国家安全观,积极有效应对各种风险挑战,保障我们赖以生存发展的自然环境和条件不受威胁和破坏。

要切实维护生态安全。进一步完善国家生态安全工作协调机制,健全国家生态安全法治体系、战略体系、政策体系、应对管理体系,提升国家生态安全风险研判评估、监测预警、应急处置和处置能力。严密防控环境风险,强化危险废物、尾矿库、重金属等重点领域环境隐患排查和风险评估,完善分级负责、属地为主、部门协同的环境应急责任体系,及时妥善科学处置各类突发环境事件。加强生物安全管理,防治外来物种侵害。提升适应气候变化能力。

要确保核与辐射安全。坚持理性、协调、并进的核安全观,构建严密的核安全责任体系,严格监督管理,全面提高核安全监管能力,建成同我国核事业发展相适应的现代化核安全监管体系,推动核安全高质量发展。积极参与核安全国际合作。

第六,健全美丽中国建设保障体系。要统筹各领域资源,汇聚各方面力量,打好法治、市场、科技、政策“组合拳”,为美丽中国建设提供基础支撑和有力保障。

要强化法治保障。统筹推进生态环境、资源能源等领域相关法律法规制定修订,以良法保障善治。完善公益诉讼,加强生态环境领域司法保护。实施最严格的土地、地下水、陆海统筹、区域联动的生态环境治理制度,全面实行排污许可制。完善自然资源资产管理体制,健全国土空间用途管制制度。

要完善绿色低碳发展经济政策。强化财政支持,优化生态文明建设领域财政资源配置,确保投入规模同建设任务相匹配。强化税收政策支持,严格执行环境保护税法,完善征收体系,加快把挥发性有机物纳入征收范围。强化金融支持,大力发展绿色金融,推进生态环境导向的开发模式和投融资模式创新,探索区域性环保建设项目的金融支持模式,引导各类金融机构和社会资本投入。强化价格政策支持,综合考虑企业能耗、环保绩效水平,完善高耗能行业阶梯电价制度。

要推动有效市场和有为政府更好结合。把碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素一体纳入要素市场化配置改革总盘子,支持出让、转让、抵押、入股等市场交易行为。加快构建环保信用监管体系。进一步规范环境治理市场,促进环保产业和环境服务业健康发展。

要加强科技支撑。推进绿色低碳科技自立自强,把应对气候变化、新污染物治理等作为国家基础研究和科技创新重点领域,狠抓关键核心技术攻关。实施生态环境科技创新重大行动,建设生态环境领域大科学装置,培养造就一支高水平生态环境科技人才队伍,支持科技成果转化和产业化推广。加快建立现代化生态环境监测体系,健全天空地海一体化监测网络。深化人工智能等数字技术应用,构建美丽中国数字化治理体系,建设绿色智慧的数字生态文明。

(原载于2023年第1期《求是》杂志,为习近平总书记2023年7月17日在全国生态环境保护大会上的讲话的一部分)

生态环境部党组召开会议 专题研究全面从严治党的工作

本报讯 2023年12月29日,生态环境部党组书记孙金龙主持召开党组会议,专题研究全面从严治党的工作。会议传达了中共中央政治局专题民主生活会精神,听取了2023年生态环境部全面从严治党、机关纪检工作情况汇报。这也是生态环境部党风廉政建设领导小组会议内容。

会议指出,中央政治局召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会,为全党树立了标杆、作出了表率。习近平总书记发表重要讲话,重点围绕在思想上同党中央保持高度一致、带头贯彻执行民主集中制、始终保持高度的政治敏锐性、树牢造福人民的政绩观、团结一切可以团结的力量、带头走好群众路线、勇于自我革命等7个方面提出明确要求,具有很强的政治性、思想性、战略性和指导性,对于巩固拓展主题教育成果,深入推进全面从严治党,更好凝聚各方面力量推进强国建设、民族复兴伟业,具有重要指导意义。生态环境部系统要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央政治局民主生活会精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定不移贯彻党中央方针政策和决策部署,奋力推进人与自然和谐共生的现代化。

会议强调,学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,要深入贯彻落实党中央方针政策和决策部署,奋力推进人与自然和谐共生的现代化。

中国特色社会主义思想凝心铸魂,着力在把握科学体系、核心要义、实践要求上融会贯通,更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要严格执行民主集中制,注重发扬民主,善于正确集中,做到科学决策、民主决策、依法决策。要着力提升政治能力,增强政治敏锐性,在谋划和推进生态环境保护工作中把准政治方向、落实政治要求。要坚决树牢造福人民的政绩观,坚持高质量发展,坚决纠正一些地方环境治理中出现的简单“一刀切”等形式主义、官僚主义问题,更好统筹民生保障和生态环境保护,以生态环境质量改善的实际成效取信于民。要团结凝聚各方面力量,积极投身美丽中国建设,以高水平保护推动高质量发展,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。要坚持不懈推进党的自我革命,严格落实全面从严治党政治责任,持续加强部系统党风廉政建设,努力营造风清气正的良好政治生态。

会议指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,推动新时代全面从严治党取得历史性、开创性成就,为全面建成社会主义现代化国家新征程发挥了政治引领和政治保障作用。全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上。生态环境部系统要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定不移贯彻党中央方针政策和决策部署,奋力推进人与自然和谐共生的现代化。

上来,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,坚定不移把部系统全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争不断引向深入,为以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化提供坚强保障。

会议强调,2023年生态环境部系统深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,认真落实二十届中央纪委二次全会精神,推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展,取得明显成效。但也要清醒看到,部系统全面从严治党还存在一些不足,理论武装、责任落实、监督执纪等仍需持续加强。部系统各级党组织要坚决扛起全面从严治党政治责任,党组书记认真履行“一岗双责”,纪检组织履行好监督专责,切实做到知责于心、担责于身、履责于行,不断推动部系统全面从严治党取得新的更大成效。要把纪律建设摆在更加突出位置,坚持“三不腐”一体推进,坚持以案为鉴、以案促改、以案促治,突出重大项目、重点领域、关键岗位,不断健全长效机制,进一步增强对党员干部日常教育管理监督的针对性和实效性,形成遵规守纪的高度自觉。

生态环境部党组成员、副部长董青、赵英民、郭芳,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、党组成员廖西元,生态环境部党组成员、副部长董保同出席会议。

生态环境部总工程师,驻部纪检监察组负责同志,机关各部门、应急中心、服务中心主要负责同志列席会议。

本报第三轮第一批中央生态环境保护督察组深入一线,深入现场,查实了一批突出生态环境问题,核实了一批不作为、慢作为,不担当、不碰硬,甚至敷衍应对、弄

虚作假等形式主义、官僚主义问题。为发挥警示作用,切实推动问题整改,对第五批5个典型案例进行集中公开通报。
相关典型案例详见今日二版

在建设美丽中国的道路上奋勇前行



新年献词
车轮,刻录新征程的铿锵脚步。山河,映照新时代的奋斗荣光。浩浩荡荡的时代大潮,蓄积着澎湃的力量,奔向令人憧憬的2024年。

回望过去一年,我们坚定信心,迎难而上推进高质量发展,中国式现代化万千气象,在中华民族伟大复兴的道路上留下闪亮的坐标。

这一年,新使命、新目标催人奋进。全国生态环境保护大会召开,习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富,为我们加快美丽中国建设,全面推动人与自然和谐共生的现代化建设提供了行动指南和强大动力。

这一年,新跨越、新发展激荡人心。全国生态系统系统坚定践行习近平生态文明思想,深入贯彻落实党的二十大精神,全国生态环境保护大会精神,不畏艰难、不懈奋斗,以猛药去疴、重典治乱的坚强决心和行动举措,推动生态环境保护工作开创新局面。

这一年,新变化、新面貌令人欣喜。污染防治攻坚战深入推进,生态保护修复筑牢生态安全边界。蓝天白云成为体育健儿最靓丽的背景,江豚在长江自由畅游,“无废城市”、低碳园区、秀美乡村建设亮点纷呈,人们在绿水青山中共享自然之美、发展之美、生活之美。万里河山多姿多彩,神州大地生机盎然。

世界上没有永远平坦畅通的大道,伟大的事业必然遭遇艰难险阻。实现伟大梦想,需要我们不断披荆斩棘。面对经济回升向好过程中遇到的困难和挑战,如何处理发

展与保护的关系,考验着我们治污的决心,检验着我们坚持生态优先、绿色发展的定力。经济发展压力下,如果放松监管、降低门槛,将会给巩固治污成果、改善环境质量带来挑战,给实现生态环境保护目标带来风险。

新征程上,我们要以高站位、大格局履行生态环保职责。生态文明建设是“国之大者”,关系国家发展、民族复兴、人民福祉,必须突破一时一地之困,谋全局之安、万世之利。

当前,我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解,污染物排放总量仍居高位,环保历史欠账尚未还清,生态环境质量稳中向好的基础还不稳固,同人民群众对美好生活的期盼相比,同建设美丽中国的目标相比,都还有较大差距。从中央生态环境保护督察典型案例以及各地暴露出的突出生态环境问题来看,一些地方党委、政府及相关部门生态环境保护主体责任落实不到位,压力没有层层传导。我们必须坚决摒弃“发展要快、环保要让”的心态,要以时时放心不下的责任感,在位谋其政,任期尽其责,在污染防治攻坚战上做到方向不变、力度不减,不获全胜决不收兵。

新征程上,我们要坚定信心、踔厉奋发,善做善成,破局开路。深入打好污染防治攻坚战,全面推进美丽中国建设,触及的矛盾越来越深、工作难度越来越高,需要破解改革发展难题,攻克难关险阻。越是形势复杂,越是任务艰巨,越需要真抓实干、埋头苦干。

一分部署,九分落实。重在落实,也难在落实。我们要创新思路

举措,在务实功、求实效上下功夫,把蓝图变成施工图,按照时间进度优先、绿色发展的定力。经济发展压力下,如果放松监管、降低门槛,将会给巩固治污成果、改善环境质量带来挑战,给实现生态环境保护目标带来风险。

新征程上,我们要坚持目标导向,创新方式方法,打好标志性战役。蓝图再美好,没有强有力的措施,就是空中楼阁。生态环境质量改善,体现在一系列关键指标的突破上,建设美丽中国的梦想,需要一个一个战役来铸就。

“十四五”规划实施中期评估报告指出,单位GDP能源消耗降低、单位GDP二氧化碳排放降低和地级及以上城市空气质量优良天数比率3项指标滞后于进度。距离“十四五”规划结束只剩两年,我们要进一步增强紧迫感危机感,以目标为引领,分析问题症结,科学制定对策,确保如期完成生态环保约束性指标。要加大改革创新力度,完善政策机制,提高生态环境治理效能。要集中有效资源,着力打好打赢标志性战役,以重点突破带动全局工作,既推动生态环境质量全面改善,又实现经济社会绿色转型发展。

“道阻且长,行将及之,功在不舍。”开拓美好前景需要勇毅前行,实现伟大梦想需要奋力拼搏。我们要坚定信心,凝心聚力,积极投身于建设美丽中国的伟大实践中,在建设中国式现代化的进程中作出新的更大贡献。

中央生态环境保护督察 集中通报典型案例