

# 重大项目以质取胜才能塑造新的竞争优势

宋杨

陕西省一季度重点项目正式开工建设,省市级重点项目共572个,总投资3100多亿元。安徽省举行今年第一批重大项目开工动员会,开工重大项目460个,总投资近4900亿元。北京、福建、上海、湖南等地也在近日完成了2024年首批重点项目开工。

对全年经济目标而言,抢抓重大项目投资落地是最直观的增量。从各地开年的部署及直观的数据中,我们可以看到各地党委政府对新一年的经济发展信心饱满、干劲十足。

进一步梳理能够发现,在各地的重点投资项目中,除了传统的基础设施、民生领域补短板项目,新型基础设施建设、关键核心技术攻关、战略性新兴产业也是布局的一大亮点。河南省2024年第一批重点建设项目共520

个,其中创新驱动能力提升项目44个,新型基础设施建设项目11个,产业专项发展项目386个,三者占到项目总数的85%。福建厦门集中开工的63个新年“开门红”重大项目,涉及新能源、新材料、生物医药、海洋经济等行业项目达到25个、总投资530亿元。

可以说,抓好这些重点项目建设,对于推动当地产业转型升级,促进经济高质量发展,将发挥重要作用。

刚召开的中央经济工作会议提出,必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理。既然是“硬道理”,就说明坚持高质量发展是不容动摇的,是谋划工作时必须坚持的核心理念。各地新上马的重大项目,不但数量多、投资大,更注重绿色低碳可持续性,是促进经济社会高质量发展的“压舱

石”,在稳增长、调结构、惠民生等方面将发挥重要作用。谋划落实好这些项目,就是抓住了推动高质量发展的有力抓手。

当前,我国正处在转变发展方式的关键阶段,劳动力成本上升、资源环境约束增大,粗放的发展方式难以维系。各地要认清形势,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马;对于传统产业,要加快淘汰落后产能、调整结构、优化供应链;对于新兴产业,则需要加快培育和发展,提高产业的核心竞争力和附加值。上马新项目,既要看数量,也要看质量和效益;既要看体量,也要看科技含量和绿色含量;既要看财税贡献,也要看带动引领效应;既要看当下产出,更要看未来竞争力。

这些要求在我国实施的多个重大项目中已有体现。如备受关

注的我国西部陆海新通道(平陆)运河工程,作为补齐水运基础设施短板的重大工程,其建成后不仅显著带动区域经济发展,也有利于协同推进减污降碳。于2023年年底正式并网发电的全球最高海拔光伏项目——西藏才朋光伏电站,每年可发出清洁电能9000万千瓦时,减排二氧化碳9.2万吨,相当于在青藏高原种植了330万棵树木,对于我国实现“双碳”目标具有重要意义。

新时代新阶段的发展必须是高质量发展,低水平重复建设和单纯数量扩张没有出路。重大项目数量扩张没有出路。重大项目数量扩张没有出路。重大项目数量扩张没有出路。

## 环境热评

锐始者必困其终,成功者先计于始。每年开年的工作部署,往往是观察一个地方新一年发展思路、举措布局的窗口,具有风向标意义。新年伊始,多地聚焦重大项目建设,有部署、有行动,期望在2023年经济回升向好的态势上,巩固扩大,更进一步。

新年首个工作日,江苏省在苏州召开了2024年全省重大项目建设启动会议,强调抓项目建设,要把绿色低碳、支撑能力、项目可持续性作为前提。同一天,

# 杜绝形式主义需严格对监管者的监管

◆秦超

1月11日发布的《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》提出,严格对所有开发者乃至监管者的监管,及时发现和查处各类生态破坏事件,坚决杜绝生态修复中的形式主义。

2023年7月27日,国务院新闻办公室“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上,生态环境部部长黄润秋也曾表示,在生态保护修复上强化对所有开发者、开发者乃至监管者的统一监管,当好生态卫士。坚决杜绝生态保护修复中的形式主义。

生态修复中的形式主义等各类形式主义问题,可谓是个顽疾,虽然相关部门三令五申反复强调坚决抵制和反对做光鲜亮丽的表面文章,但一些地方总会“花样翻新”。

形式主义之所以难以根治,不仅在于实际问题的“内容”和“形式”本就是一体两面,互为表里,也与当前的考核机制下监管者更加注重形式合规有关,这极易导致形式主义发生。

比如,近日中央学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组办公室,会同中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室,在3起整治形式主义为基层减负典型案例中提到:福建省龙岩市长汀县,连续22年实现耕地占补平衡并经常超额完成指标,是因为在水土保持核心区搞“挖山造田”。再如,山东省临沂市费县实行“千分制”甚至“双千分制”“三千分制”考核体系,就是指标设置过多过细、不够科学精准、脱离实际,而考核频率过高,实行月度排名、季度通报,不利于干部树立长远政绩观,加重了基层负担。

早在2014年,习近平总书记就曾在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上讲话就指出,一些久拖未决的问题,病症在下面,病根却在上面。上头搞形式主义,下面就会照搬照套;上头有享乐主义,下面就会投其所好;上头刮奢靡之风,下面就会铺张浪费。可见,根治形式主义顽疾,不仅强调对所有开发者监管,也要强调对监管者加强监管。

明晰和强化对监管者监管的同时,要改造形式主义滋生的土壤,从党的政治建设、行政任务分解、管理职能组合、奖惩机制制定、监管职责划分、组织领导等管理全链条、各环节着力,做到打早打小、根源治理。

形式主义导致了“一刀切”,避实就虚等问题,甚至是“打肿脸充胖子”、铺张浪费搞排场,大大降低了行政管理效能和形象。需要保持“不获全胜不收兵”的劲头,坚决杜绝生态修复及各类生态环境保护中的形式主义问题,需要常抓不懈,建立长效机制,不断教育引导干部把心思和精力用在干实事、谋实招、求实效上来。

## 搞“一刀切”“滥问责”违背了依法行政原则

◆张良

第三轮第一批中央生态环境保护督察启动时,中央生态环境保护督察工作领导小组办公室专门致函被督察5省份,要求在督察过程中精准科学依法推进边督边改,禁止搞“一刀切”和“滥问责”。

再次强调禁止搞“一刀切”,与此类现象仍难以禁绝有关。据笔者了解,Y市某区在大气污染防治过程中,平时不积极作为,临近考核之时临时抱佛脚,“一刀切”推行停产停业。24家货运停车场(当地一共25家)全部停业整顿,400多家板材企业被要求集中停产,辖区多家餐饮店面停业,以致用餐高峰期难以看到一家开门营业的餐馆。

“一刀切”的做法严重干扰了企业和群众的正常生产生活,违背了中央生态环境保护督察的初衷,影响了生态环保政策的贯彻落实。

生态环保工作需要日积月累、循序渐进完成。“一刀切”现象之所以发生,往往是因为相关地方平时工作没有做到位,为了迎接督察检查和考核评估,而急功近利地临时突击整改。为了不被上级问责,各级之间往往层层加码,最终落到基层的任务指标越来越不具有操作性和可行性。而且各级之间级级提速,缩短整改时间,真正留给基层整改落实的时间很少,以至于几乎不可能完成整改要求,最终导致了“一刀切”。通过数量弥补质量,以空间换时间,不仅对环保不达标的工业园区及其企业关停停产,而且对环保达标的工业园区和企业也要求停工停产。

## “师带徒”可有效弥补基层人才不足短板

◆睢晓康

日前,有媒体报道了安阳生态环境系统以“师带徒”提升素质能力的新闻。安阳市为快速提升生态环境系统干部职工业务技能,培养专业技术能手,连续开展了三期“师带徒”人才培养活动。活动以传知识、帮成长、带团队为主旨,师傅以身作则、言传身教,徒弟好学上进、不耻下问,截至目前,已累计培养“徒弟”487人,这些“徒弟”陆续充实到主战场,有的已经发挥出中坚作用。

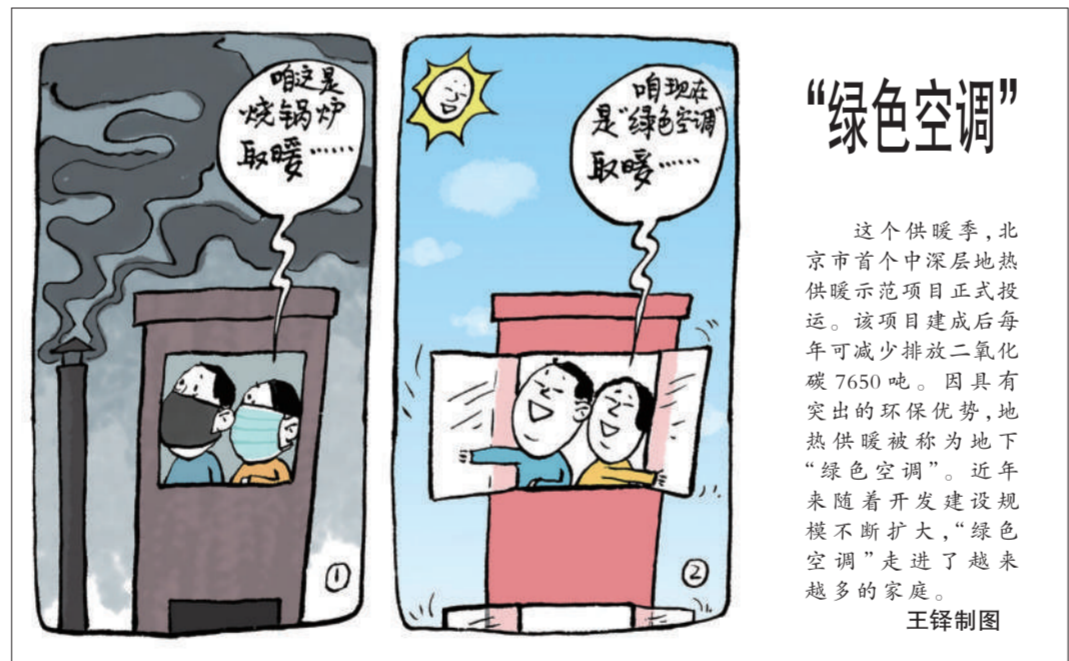
近年来,随着生态环境系统改革向纵深发展,队伍中补

不进来不少新鲜血液,但业务能力和经验不足,成了入职生态环境系统新人的一个短板。他们虽有热情也有激情,但业务能力欠缺,在工作中屡屡碰壁。眼看一批批专家或业务能手到了退休年龄,他们的退出更加剧了人才的匮乏。

“师带徒”这种人才培养模式,正契合了当下生态环境系统人才不足甚至面临断层风险的现实。把精英人才的知识和智慧以“师带徒”方式接续,可以在新陈代谢中传承优秀的系统基因。这种培养模式,充分挖掘了人才提升的内生资源,为缓解当前生态环境系统人才

不足问题提供了一种可复制推广且具有可操作性的经验做法。

“师带徒”的模式除了可以用于新入职生态环境系统干部职工的培养,还可以加强与高校等机构的合作,精准培养生态环境系统所需要的专业技术人才。从课程设置到岗位实践,“师傅”全程参与,对各个环节提出意见建议。基础理论教育可设在高校课堂,专业技术通过一线顶岗实践,实现理论与实践相融合的订单式模块化培养。“徒弟”走出校门,有了岗位技能,可以与工作岗位无缝对接,这样就大大提高了人才培养的效能。



## “绿色空调”

这个供暖季,北京市首个中深层地热供暖示范项目正式投运。该项目建成后每年可减少排放二氧化碳7650吨。因具有突出的环保优势,地热供暖被称为地下“绿色空调”。近年来随着开发建设规模不断扩大,“绿色空调”走进了越来越多的家庭。

王铎制图

## 逢喜添绿,留下美好念想

◆李学辉

这段时间,土家族谭老伯一直在忙着张罗儿子的婚事。“我们响应土移风易俗的号召,选择在镇上酒店30桌酒席的订单,婚礼当天我们还要沿用土家族的传统,带领全家人到山林内种几棵喜树,留下美好的念想。”谭老伯笑着说。

近年来,一些地方红白喜事场面愈来愈大,不仅全家人劳心劳力,而且也造成严重的食物浪费。因此,一些地方政府发出婚事新办的倡议,比如,地处武陵山地的湖北恩施,倡导当地人沿用土家族好传统,儿女结婚不举办婚宴,全家上山植树种草。这样的“新鲜事”已逐步成为有地方特色的时尚。

婚事植树可以做个历史见证,留下美好的念想,让喜事在时间上不断延续。开展逢喜添绿活动,不仅有利于反对铺张浪费,厉行节约,还有利于涵养良好家风,营造良好风尚,更有利于生态环境保护 and 生态文明建设。笔者认为这一做法可因地制宜推广之。

地方政府可组建移风易俗专

门宣传班子或志愿服务队伍,通过发放宣传资料、面对面促膝谈心、入门入户讲解等方法,号召人们移风易俗,喜事新办。党员干部要发挥表率作用,在个人和直系亲属结婚、生子、生日、升学等时候,种几棵树,植一片绿。

有关部门可依据有关规章,制订相关管理办法,规范逢喜添绿活动,推进工作深入开展。比如,可划定出一些区域,提供树苗种草,方便人们植树种草。成立管理机构,养护喜树喜草,确保树苗成活,茁壮成长,枝繁叶茂,造福桑梓。允许人们在不影响观瞻的前提下,在自己种植的树上或者其他适宜位置,挂上印有姓名、种树原因、纪念诗词、简短感恩话语等的标识或铭牌。采用适当的方式,对积极参加逢喜添绿活动的群众,进行精神奖励和物质奖励,鼓励更多人参与其中。

当然,喜事新办不只逢喜添绿这一个活动选项。只要是能移风易俗、厉行节约、涵养家风、弘扬正气的行为方式,比如,组织集体婚礼、自主旅游结婚、徒步旅行庆生、鲜花祭祀先祖等,都可以因地制宜开展。

## 让绿色消费引领新风尚

◆宋慧琳

年终消费旺季,绿色节能产品受到了众多消费者的青睐。电商平台数据显示,绿色智能家电成为消费者的首选,以旧换新订单量环比增长141%。近日召开的中央经济工作会议也指出,要培育壮大新型消费,大力发展绿色消费。

扩大内需是加快构建新发展格局的必然选择,是增强高质量发展动力的重要举措。笔者认为,要统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,全面促进消费绿色转型,推动绿色消费与高质量发展互促,不断满足广大群众个性化、多样化、高品质消费需求。

近期京东超市发起了绿色消费行动,近百款绿色新品计入绿色消费账户,覆盖快消品行业所有商品种类,受到消费者的欢迎。提升绿色消费水平首先要提升绿色产品的供给,丰富衣食住行用等各种场景的绿色低碳产品。比如,通过发展低碳现代农业提供更多绿色有机食品,农产品,生产过程更绿色、更健康、更可持续的农产品,更好满足人们日益增长的美好生活需要。加大绿色居住消费的供给,推动绿色建筑、低碳建筑规模化发展。大力发展绿色交通消费,大力提升公共汽车、轨道交通在机动化出行中的占比。健全绿色低碳产品生产和推广机制,促进居民耐用消费品绿色更新和品质升级。

同时,促进供应链体系绿色化。可以通过建立健全绿色产品标准、标识、认证等体系,开展绿色产品评价,引导企业参与绿色消费市场建设。鼓励企业通过构建温室气体排放清单,为引导消费者形成绿色低碳生活方式提供数据支撑。鼓励企业利用互联网、物联网等技术为用户规划更为科学的行驶路线等。积极引导电商企业、快递企业优先选购使用获得绿色认证的快递包裹产品,促进快递包装绿色转型。

推动资源集约循环高效利用。近年来,顺丰等快递企业纷纷出招,在全国推出了快递包装回收兑换活动,营造绿色消费氛围。通过规范发展汽车、动力电池、家电、电子产品回收利用行业,加强废纸、废塑料等再生资源回收利用,加快构建废旧物资循环利用体系。推行建筑上中下游各主体、产供销各环节的全生命周期绿色供应链制度体系。

加大宣传力度,让绿色理念深入人心。通过持续开展“全国低碳日”等活动,在全社会宣传绿色低碳生活方式。通过抖音等新媒体、互联网社交平台等渠道,在衣食住行各个领域营造绿色低碳生活新风尚。创新绿色消费的激励模式,积极探索通过“蚂蚁森林”等数字化平台引导激励公众绿色消费。积极将节俭融入市民公约、村规民约。积极开展节约型机关、绿色学校、绿色社区、绿色商场等创建行动。

## 落实重污染天气应急减排岂能打折扣?

◆程晋波

2023年12月,中央第二生态环境保护督察组督察河南时发现,个别重点企业无视重污染天气应急减排相关要求,在落实应急减排措施时搞变通、做选择、打折扣。

这种弄虚作假行为必须依法严惩、坚决加以整治。根据《中华人民共和国大气污染防治法》,开展重污染天气应急减排是相关企业必须履行的法定职责。相关企业尤其是钢铁、焦化、铸造等涉气重点企业实施重污染天气应急减排,能够有效压降工业大气污染物排放量,切实达到“削峰降速”的减排效果,大幅减缓重污染程度、扩散范围和持续时间,是快速改善区域空气质量、有力解决人民群众“心肺之患”的重要举措。

当前全国重污染天气应对的形势任务还很严峻。2023年12月,生态环境部、国家发展改革委等18个部门(单位)联合印

发了《京津冀及周边地区、汾渭平原2023—2024年秋冬季大气污染综合治理攻坚方案》,强调受厄尔尼诺事件影响,今年秋冬季京津冀及周边地区、汾渭平原出现区域性、长时间污染过程的概率增大。面对这种形势,迫切需要各地在加大大气污染防治力度的基础上,夯实相关企业重污染天气应急减排措施。

相关企业要端正态度,摒弃弄虚作假的思想,主动扛起大气污染防治主体责任,严格落实重污染天气相关管控要求。重点企业企业要科学合理进行等级自评,提交真实、完整、规范的绩效评级材料,并积极配合核查人员做好现场核查,依据绩效等级,制定实施相应的重污染天气应急措施。主动对标本行业A级及引领性的企业、B级企业等绩效水平高的企业,提升大气污染防治水平,加快产业绿色转型升级。非重点企业企业也要严格落实大气污染防治相关法律法规,稳定

达标排放大气污染物。各地政府及绩效分级主管部门要对照法律法规要求,完善本地区重点行业企业绩效分级指标体系,公平公正开展企业绩效分级工作,规范企业绩效分级管理流程,探索开展企业绩效等级提升行动,科学制定并动态调整应急减排清单。结合排污许可制度,尽快将本地区所有涉气企业纳入重污染天气应急减排清单。

同时,帮扶指导重点行业企业,按照绩效等级,制定可操作、可监测、可核查、差异化的应急减排措施,保证重污染天气预警期间应急减排措施落实到位。比如,针对企业不可临时中断的生产线或生产工序,可以结合企业所处的特点,所属的行业以及季节等特点,指导企业提前调整生产计划。此外,各地政府及其生态环境职能部门要加强监管执法,依法严厉打击不落实重污染天气应急减排措施行为,涉及到犯罪