

# 京津冀生态环境保护协同十年成绩亮眼

## PM<sub>2.5</sub>年均浓度与2013年相比降幅六成左右

### ◆夏清泉

2014年2月26日,习近平总书记视察北京并发表重要讲话,京津冀协同发展上升为国家重大战略。十年来,生态环境保护作为京津冀协同发展三大率先突破的重点领域之一,北京交出了一份亮眼的成绩单。日前,北京市生态环境局在城市副中心新办公区召开新闻发布会,用一组组数据和一个个案例展示了京津冀协同十年的美丽蝶变。

### 区域生态环境质量同步改善

十年踔厉奋发,十年蝶变跨越。京津冀区域生态环境质量改善成效显著,从繁星无影、河水黑臭,到蓝天常在、清水绿岸,蓝天碧水从“奢侈品”变成了“常见品”,群众生态环境获得感、幸福感大幅提升。

数据显示,截至2023年底,京津冀三地细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)年均浓度与2013年相比降幅均六成左右;重污染天数均大幅削减,优良天数大幅增加。其中,北京市细颗粒物PM<sub>2.5</sub>年均浓度32微克/立方米、连续三年稳定达标,蓝天底色更纯、含金量更足,成为广大市民最有获得感的一件实事。

2013年9月,国务院发布《大气污染防治行动计划》,提出在京津冀等区域建立大气污染防治协作机制。北京市牵头建立了京津冀及周边地区大气污染防治协作机制,推动资源共享、责任共担、相互支持。深入贯彻京津冀协同发展发展战略,三地生态环境部门同频共振一盘棋,逐步完善了协同机制,联合立法、统一规划、统一标准、协同治污,连续多年共同开展秋冬季大气污染防治攻坚战行动,统一重污染预警分级标准,定期开展预报会商,制修订空气重污染应急

预案,协同应对重污染天气,实现了区域空气重污染过程“削峰降速”,推动了空气质量同步改善。

2018年起,北京市政府与河北省政府签订实施《密云水库上游潮白河流域水源涵养区横向生态保护补偿协议》,这是全国首例水质、水量同步补偿的跨省协议,为北方缺水地区建立流域横向补偿提供了重要示范,2022年,北京市和河北省政府签订了新一轮补偿协议。2019年,生态环境部办公厅会同北京市政府办公厅、河北省政府办公厅共同印发实施《潮河流域生态环境保护综合规划(2019—2025年)》,这是以保护密云水库为核心,国家和地方共同制定实施的第一个跨省流域规划。规划实施四年来,流域水源涵养能力、河流自净能力不断提升。

三地水环境全面消除劣V类断面,国家地表水考核断面水质优良比例均动态达到“十四五”国家目标要求。其中,北京市密云水库、怀柔雁栖湖入选全国美丽河湖优秀案例,“清水绿岸、鱼翔浅底”的自然美景逐步融入市民生活。

### 生态环境联防联控不断深化

“十年来,三地生态环境执法部门建立环境执法联动工作机制,从传统的‘各扫门前雪’到抱团合作、寻求共赢,三地不断推动执法联动走深走实,有效强化了区域交界处污染源的执法监管。”北京市生态环境保护综合执法总队党委副书记冯志军在发布会上向记者介绍了协同执法情况。

2015年,三地正式建立环境执法联动工作机制。2019年,三地下沉联动执法层级,建立相邻县、区、市间的生态环境执法

联动工作机制。2021年,以综合执法改革为契机,三地进一步健全环境执法联动工作机制,增加了线索移送、宣传曝光以及“吹哨”三项制度。其中“吹哨”制度明确了对于交界处发现的重大环境违法行为,一地发现,即启动“吹哨”制度,另外两地及时“报到”协同开展查处工作,随时开展执法联动。

此外,多年来,三地先后签署实施京津冀协同发展生态环境保护率先突破合作框架协议、“十四五”时期京津冀生态环境联防联控框架协议,健全完善大气污染防治联防联控、重点流域联防联控、信息共享、执法联动、突发水环境事件联合应急演练、环评会商、信访举报、生态环境损害赔偿等十多项协同工作机制。2023年,三地又联合成立京津冀生态协同工作组,制定实施两批次共44项走深走实措施清单,三地生态环境、水务、园林绿化九部门携手联动,统筹山水林田湖草沙“大环保”系统治理。

### 三地美美与共的低碳账本越积越厚

十年来,京津冀坚定不移贯彻新发展理念,以高水平生态环境保护推动经济高质量发展。积极推进京津冀燃料电池汽车示范城市群建设;共同研究编制《低碳出行碳排放核算技术规范》,推动区域碳普惠项目互通互联。北京市充分发挥试点示范引领作用,开展先进低碳技术、低碳领跑者企业、气候友好型区域和气候投融资等试点,发布了全国首个面向车用氢能领域的碳减排方法学,2023年在国家低碳试点城市建设评估中北京市排名第一,北京市万元地区生产总值二氧化碳排放量连续多年保持全国省级地区最优水平。

为筑牢京津冀生态安全屏障,北京市始终牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,出台实施了《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》,让重要生态空间得到严格保护,重要生态系统和栖息地得到有效保护;制定《生态产品价值核算技术规范》,核算“生态账”,直观体现“绿水青山”的生态贡献;累计9个区获评国家生态文明建设示范区或“绿水青山就是金山银山”实践创新基地称号,其中5个全域生态涵养区均荣获“双称号”,生态优先、绿色发展的路子越走越宽。门头沟区持续深化与河北省涿鹿县等环京区域的联防联控和协同共治,探索构建大尺度生物多样性保护空间格局。

北京市大兴区生态环境综合执法大队队长李哲向记者介绍了北京的一个绿色低碳发展案例:“大兴国际氢能示范区是目前京津冀地区最大的氢能产业聚集地,聚集了190余家氢能行业企业,围绕氢的制储运加交通应用和建筑能源三个产业链储备项目490个,氢能产业产值同比增长86%。建成了全球最大气氢加氢站海珀尔加氢站。加快构建以京津冀、上海、广东、郑州和河北五个示范城市群为基础的氢能高速网络建设。目前,已发布7条氢能高速示范线,取得了良好的示范运营效果。”

下一步,京津冀三地将深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上重要讲话精神,全国生态环境保护大会精神,以绿色低碳高质量发展为动力,努力推进区域生态环境保护协同水平再上新台阶,不断提高人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感,为建设中国式现代化的先行区、示范区做出更大贡献。

### ◆本报记者余常海

建设项目从选址落地到环评咨询,再到政策信息查询,全链条服务可一“键”搞定;国家级及市级工业园区、全市41个区县在内的环境质量监测数据,实现一“键”查;同类型建设项目可“打捆”审批……近日,在重庆市建设工程审批制度改革及优化营商环境大会上,重庆市生态环境局的一系列环评“放管服”改革措施受到了广泛好评。

### “云上”办事,节省企业经济和时间成本

入市地块拟建项目是否符合环境管控要求?过去,入市主体需要委托专业技术单位开展大量前期工作来进行评价。如今,一个手机APP就能搞定。

为服务招商引资,实现环评提前介入,在商谈阶段为投资人、招商工作人员提供拟建项目选址参考意见,重庆市生态环境局创新研发“建设项目选址选线环境准入自助查询系统”APP,主动上门对接市政府电子政务中心,将其纳入“重庆市政府APP”的“渝快办”中,实现从项目选址落地到环评咨询到政策信息查询的全链条服务,免费为全市招商引资建设项目单位在项目引进、环境准入、选址选线等方面提供自助研判服务。截至目前,APP已累计有5.9万余人使用,访问次数达10.9万余次,为重庆生态环境高水平保护、经济高质量发展提供了高效、精准的数字化支撑服务。

此外,重庆市生态环境局还自主研发“环评监测数据一键查”系统。通过“一图”“一库”“两端口”系统集成应用,基本覆盖重庆市国家级及市级工业园区,以及重庆41个区县在内的环境质量监测数据,免费为环评编制单位、建设单位提供大气、地表水、地下水、土壤环境等开展环评监测所需数据一键查服务,有效解决环评编制时间长、费用高等“痛点”问题,大大节省企业经济和时间成本。

### 多措并举,服务经济高质量发展

去年6月,国家电投集团重庆合川发电有限公司三期工程收到了来自重庆市生态环境局的环评批复,比之前承诺的时间缩短了8个工作日。

“我们通过深入调研学习北京、上海、浙江等营商环境创新试点城市在优化环评审批方面的改革举措,在现有优化环评审批举措上‘做加法’,进一步压减审批时限。”重庆市生态环境局环境影响评价处处长郑强介绍,现在重庆建设项目环境影响评价报告书承诺办结时限(不含法定公示时间)已由20个工作日压减至13个工作日。

2023年,重庆进一步优化环评审批告知承诺制实施程序,实现环评批复“立等可取”、企业“零跑动”,明确中等环境风险项目类别,将实施范围由44大类100小类优化调整至45大类104小类。同时,还制定《重庆市不纳入环境影响评价管理的建设项目名录(2023年版)》,将豁免环评管理范围由24大类78小类扩大至44大类138小类,大大降低市场主体制度性交易成本,激发市场活力。

北碚区生态环境局对2023年约40个新开工重点项目豁免环评管理,为项目落地按下“加速键”。涪陵区生态环境局对2023年市级重点项目中的中储粮涪陵粮食仓储项目、涪陵长浩汇等7个项目按要求执行环评“豁免”,项目业主可免于办理环评手续,为项目落地节省时间和经济成本。同时,对江东街道敬老院安全隐患综合整治、乡镇道路修复整治等18个政府投资项目出具不需办理环境影响评价手续的函,为项目申请国债资金创造条件。

此外,重庆推行产业园区规划与建设项目环评联动,深化“两简一优”(简化环评内容、简化公众参与、优化环评分类)联动举措,指导项目环评简便快速编制。实施生物医药产业环评管理“双优化”,特别针对CDMO/CMO一类的制药企业,准予在生产规模、污染物因子和总量不增加的条件下,根据市场需求更换生产药品类别不再另行开展项目环评。开展同类型建设项目“打捆”审批,实施带条件“容缺”审批。

## 江西加强污染防治协同治理

### 加快推进雨污分流改造和大气污染治理

本报记者张林震南昌报道 中央和江西省属驻昌单位污染防治协同治理推进会日前在南昌召开。江西省政府副省长陈敏出席会议并讲话。

会议指出,南昌市大气污染防治工作是全省污染防治工作中的重点环节、事关全局,协同配合南昌市打好大气和水污染防治攻坚战,助推全省生态环境质量提质增效,既是江西打造生态文明建设高地的题中之意,也是落实省会引领战略的重要内容。

会议强调,要建立健全协同推进体制机制,强化资金、技术等要素保障,采取实实在在的举措,紧盯质效抓污染治理,确保问题整改取得实效。

会议要求,各中央和江西省属驻昌单位、行业主管部门和属地政府要凝聚共识,切实履行职责,齐抓共管,形成强大合力,加快推进雨污分流改造和大气污染防治,以工作成效助推全省生态环境质量改善提升,为全省高质量发展和高水平保护提供坚实保障。



春节期间,浙江省首艘纯电6车客渡船——“浙景电0001”在丽水市景宁县渤海镇金头渡渡口正式投运。春运期间日均完成渡运量200人次,渡运车辆60辆次。该船采用锂电池纯电动推进,与传统燃油动力船舶相比,每年可减少燃油用量约25吨,减少碳排放约68吨。 吴彬彬 董浩摄影报道

## 辽宁发文明确农业生态环境保护和污染防治工作要点 稳妥推进农业农村减排固碳

本报讯 辽宁省近日制定印发《2024年全省农业生态环境保护和污染防治工作要点》(以下简称《要点》),以农业投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化工作为重点,推动农业绿色发展,为全面建设美丽辽宁提供坚实支撑。

《要点》明确,持续推进中央生态环保督察反馈问题整改。加强过程管控,落实整改措施,强力推进问题整改,全面、按期、保质完成年度整改任务;建章立制构建长效机制,巩固提升整改成效;持续跟踪推进,组织开展督察反馈问题整改情况全面排查复核,举一反三抓好同一领域、同类问题的排查和整改。对已完成的整改任务,整改责任单位要按程序,及时报送验收申请,跟踪推进销号工作。

《要点》要求,稳妥推进农业农村减排固碳工作。推进化肥农药减量增效。强化病虫害专业化统防统治和绿色防控融合,推广应用生物防治、理化诱控等化学防治替代技术,减少化学农药投入等。推进畜禽粪污资源化利用。加强粪污资源化利用技术推广,提高全省畜禽粪污资源化利用水平。推进渔业减排增汇。发展稻渔综合种养、大水面生态渔

业、多营养层次综合养殖等生态健康养殖模式,减少甲烷排放。发展滩涂和浅海贝藻类增养殖,推进国家级海洋牧场示范区建设,构建立体生态养殖系统,增加渔业碳汇潜力。更新改造渔船渔具,推进节能减排。推进农田固碳扩容。加快推进高标准农田建设,力争率先将永久基本农田全部建成高标准农田,不断提升水土资源利用效率;持续分类实施黑土地保护工程,不断加强黑土地保护利用。做好北方农村冬季清洁取暖技术推广工作。

《要点》还明确在农村人居环境整治、种植业、畜牧业、渔业等领域深入推进环保重点工作。稳步推进农村厕所革命;加强耕地质量保护和土壤环境分类管理;持续推进受污染耕地安全利用;持续推进化肥农药减量增效;开展秸秆综合利用重点县建设,持续推进秸秆“五化”利用,提升秸秆产业化能力,推进秸秆利用社会化服务;推进农药包装废弃物、废旧农膜回收工作;促进农业机械转型升级和农机装备安全、绿色、高质量发展;推进畜禽粪污收集利用处理体系建设,探索构建“种养主体小循环、粪污处理机构大循环”的种养结合生态循环体系。

### 减污降碳、宜居宜业,推动经济社会发展绿色化、低碳化

电镀前端处理工艺从人工水洗转为智能清洗与特种浓缩预处理,中端通过安装智能光谱监控预警系统让药剂添加精准到克,末端污水处理采用在线资源分类回收再利用系统实现废水中的资源回收利用。广东省深圳市龙岗区一家电镀企业生产工艺的转型,为龙岗区积极减污降碳做出了有益探索。

控制高污染、高排放企业排放,是全国各地减污降碳的关键,更是全国各地通过高水平环境治理助推高质量发展的关键。

为帮助企业实现低成本减排和高质量发展,江西引入“金融活水”,省生态环境厅加强与金融管理部门、金融机构合作,共建全省企业碳账户、碳减排项目库。安徽省合肥高新区在全国率先设置“环保鼓励奖”“环保技改奖”“绿色发展奖”,试点实施工业企业碳积分制度,鼓励企业采用先进技术实施节能技改……

全国各地把绿色低碳作为目标,稳步开展多领域、多层次减污降碳协同创新,不断塑造发展的新动能、新优势,持续增强发展的潜力和后劲。四川省宜宾市全面推进“电动宜宾”建设,加快“新能

### 上接一版

过去一年,全国自然生态系统总体保持稳定,重污染天数得到有效管控,地表水汛期污染得到有效控制,重点湖泊水华暴发态势得到有效遏制;编制完成2266条重点河流环境应急“一河一策一图”,占计划总数的90%;全国共排查突发环境事件风险隐患10.65万余项,约95%完成整改;生态环境部直接调度指导处置各类突发事件121起;全国各地对14种新污染物实施全生命周期环境风险管控措施,淘汰8种重点管控新污染物;完成122个重点行业4000余种重点化学物质生产使用等环境信息统计。

一系列有效措施的实施,一批突出环境问题的解决,不仅腾出了环境容量,保障了环境安全,而且夯实了高质量发展的根基。

### 减污降碳、宜居宜业,推动经济社会发展绿色化、低碳化

电镀前端处理工艺从人工水洗转为智能清洗与特种浓缩预处理,中端通过安装智能光谱监控预警系统让药剂添加精准到克,末端污水处理采用在线资源分类回收再利用系统实现废水中的资源回收利用。广东省深圳市龙岗区一家电镀企业生产工艺的转型,为龙岗区积极减污降碳做出了有益探索。

控制高污染、高排放企业排放,是全国各地减污降碳的关键,更是全国各地通过高水平环境治理助推高质量发展的关键。

为帮助企业实现低成本减排和高质量发展,江西引入“金融活水”,省生态环境厅加强与金融管理部门、金融机构合作,共建全省企业碳账户、碳减排项目库。安徽省合肥高新区在全国率先设置“环保鼓励奖”“环保技改奖”“绿色发展奖”,试点实施工业企业碳积分制度,鼓励企业采用先进技术实施节能技改……

全国各地把绿色低碳作为目标,稳步开展多领域、多层次减污降碳协同创新,不断塑造发展的新动能、新优势,持续增强发展的潜力和后劲。四川省宜宾市全面推进“电动宜宾”建设,加快“新能

## 生态环境部关于2024年2月20日作出的

## 建设项目环境影响评价文件审批决定的公告(核与辐射)

根据建设项目环境影响评价审批程序,经审查,2024年2月20日我对1个建设项目环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定情况予以公告,公告期为2024年2月28日—2024年3月5日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为作出的建设项目环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-6564 6095  
传 真:010-6564 6094  
通讯地址:北京东城区东安门大街82号,生态环境部核安全监督司  
邮 编:100006

### 一、作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于福建漳州核电厂3、4号机组环境影响报告书(建造阶段)的批复	环审[2024]24号	2024年2月20日