

深挖彻查环境领域问题 任务清单明确努力方向

延边州“一攻坚五提升”有效促进高质量发展

◆本报见习记者吕俊
通讯员刘艳红 刘坤

记者近日获悉,截至2023年底,吉林省延边朝鲜族自治州(以下简称延边州)空气质量优良天数比率达到99.2%,空气质量综合指数连续四年(2020—2023年)位列全省第一;全州24个国控断面优良水体比例达到95.8%,同比提升13.2个百分点,高于全省水平10.2个百分点,创“十四五”以来最好水平;全州9个在用县级以上城市集中式饮用水水源地水质优良率均达到100%。

“延边州开展2023年生态环境领域‘一攻坚五提升’促进高质量发展专项行动,实现由‘被动应对’向‘主动作为’,从‘重点攻坚’到‘系统整治’的重大转变。”延边州生态环境局局长孙东升说。

坚持目标导向,强化高位推动凝聚力

2023年9月,延边州印发《2023年延边州生态环境领域“一攻坚五提升”促进高质量发展专项行动实施方案》(以下简称《方案》),全州形成以上率下、各司其职、分工明确、合力攻坚的良好工作局面。“一攻坚”即重点攻坚各级生态环保

督察问题整改。“五提升”即系统整治水环境质量、大气环境质量、土壤环境质量、生态系统多样性、治理能力等五大领域。由州直相关部门牵头,对生态环境五大领域的重点任务开展排查,全面梳理本行业、本领域存在的生态环境问题,推动年度生态环境保护各项指标持续走在全省前列,促进全州高质量发展。

《方案》明确,问题隐患必须排查到位,各县(市)、各行业部门要对照各级环保督察关注的五大领域相关内容深挖彻查。州生态环境部门针对未完成、未达进度的攻坚任务进行专项督办。同时,《方案》还以附件形式列出了“任务清单”。记者打开《生态环保督察“一攻坚”任务清单》发现,清单将24项具体问题目标责任、具体负责落实的责任单位及完成情况,以序号及列表形式清晰呈现。例如,清单显示:“第13项具体问题:管网改造严重滞后。2023年底前,全州完成新建污水管网7.9公里,改造雨污合流制管网48.5公里,改造污水管网3.8公里。责任单位:州住建局、各县市委政府。是否完成:是。”

这样一来,地方不仅知道要做什么、做成什么样,而且明确了如何做、谁来做。“以前,县市工作不系统,针对性不强,整体效果没有得到充分释放。这次由州

委、州政府统筹,县市全方位联动,找到症结,并破解问题,整体效果明显提升。”汪清县长金桂英说。

坚持问题导向,强化责任落实持续攻坚

“按照州委、州政府关于生态环境保护督察整改工作要求,州生态环境局近期梳理了你们尚未完成的督察整改工作9项,请市长予以重视,加快推进问题整改。”这是延边州生态环境局致吉州市市长吴贤哲的一封信。

延边州生态环境局创新工作方法,通过采取“一封信”形式,加强与部门、县(市)“一把手”沟通联络,有效推动工作。

与此同时,延边州生态环境保护督察反馈问题整改领导小组办公室(以下简称督察整改办)通过与县(市)政府及州直部门主要领导签订整改责任书,将督察整改攻坚问题和五大领域整治问题全部拉条挂账,落实落细整改责任、整改措施、整改时限,逐个明确“时间表”“路线图”,加快推动解决。

截至目前,24项督察整改重点难点问题,已突破解决完成22项,剩余两项也取得阶段性成果;五大领域排查出的95项隐患问题,已完成整改88项,剩余7项问题已制

定工作推进方案,均在有序推动。

坚持结果导向,强化跟踪督导取得实效

自2023年9月初全面启动专项行动以来,延边州集中力量攻坚生态环境保护督察整改重点任务,督察整改办持续调度督察整改情况,先后到28个督察重点任务、信访案件整改现场进行督导,有序推进督察整改工作。

针对第二轮省级生态环境保护督察指出“工业园区、工业集中区、化工园区基础设施建设和管理存在短板”的问题,分管副州长苏庆良到和龙市就边合区污水处理厂扩建工作进行调研指导。和龙市积极组织整改,推动完成和龙边合经济合作区南坪污水处理厂(二期)设备安装及厂内道路绿化等工程。截至目前,已完成全部工程建设内容。

督察整改办强化调度分析研判,采取提示、预警、督办、约谈“四步工作法”,全过程监督推动整改工作。州生态环境局联合州直相关部门强化跟踪督导,印发“一攻坚五提升”整改现场核实工作方案,由州生态环境局主要领导和班子成员带队,开展县(市)整改现场核验“全覆盖”行动,确保“一攻坚五提升”专项行动取得实实在在成效。



◆本报记者李明哲

2月5日,黑龙江省大兴安岭地区加格达奇迎来了难得一见的好天气。风,一丝都没有;阳光,均匀地洒在甘河上。陈艳平在冰面上小心地挪着步,向监测点位走去。

陈艳平是大兴安岭生态环境监测中心的一员。2008年大学毕业后,她选择到祖国最艰苦的地方去,在生态环境监测一线一干就是16年。

大兴安岭的寒冷给户外工作造成了诸多困难。大兴安岭生态环境监测中心主任徐博告诉记者,位于呼中区的国家级红松自然保护区,其土壤为永冻层,常年不化,即便是夏季采土样,揭开草皮就挖不动了。按照操作规程,需要取层深0—20厘米样土,深山老林中,什么机械都借不上力,只能用镐头刨,冻土比石头还要硬,“一刨一个白点”。“这些不该女人干的活,陈艳平都干了。”

当天,加格达奇的最低气温零下29摄氏度,对于陈艳平来说,有阳光,没有风,这样的天气“真暖和”。但当天在甘河取样并不顺利,陈艳平和同事连打了3个冰眼都未见水,每个都一米多深。第四个冰眼涌出了水,陈艳平开始操作水质测定仪、浊度计,现场监测结果显示:pH7.2,溶解氧8.23mg/L,电导率89.6us/cm,浊度0.7NTU,水质符合Ⅰ—Ⅲ类水质标准,完全满足功能区使用要求。

甘河被当地人称为母亲河,是大兴安岭地区一级水源保护区,水质好坏,直接影响人民群众饮用水安全。

冬天爬冰卧雪,夏天跋山涉水。“做好祖国最北方生态环境监测先行者、导航员、吹哨人。”陈艳平深知自己责任重大,使命光荣。在大兴安岭生态环境监测一线的16年,陈艳平不仅学会了一身野外生存真功夫,还在艰难困苦中练就了一套“真”“准”“全”“快”“新”的监测硬本领。

陈艳平表示,监测的路实在太难走了,跋山涉水,藤蔓缠绕,举步维艰。山里没有路,3公里山路至少要走3个小时,脚磨出血泡是常事儿。

2008年9月,在呼玛县取土样时,山高林密,GPS定位困难,陈艳平请了两名向导带路,结果向导也“迷路”了。陈艳平和同事背着三十多公斤重的土壤样品和采样工具,从早上一走到晚上才走出大山。原计划3个小时完成的任务,结果用了一天时间。由于给养准备不足,陈艳平和同事渴了喝山泉,饿了吃野果。

大兴安岭山高林密、地广人稀,所辖三县四区,相距二三百公里,最远的漠河距离加格达奇近五百公里。在密林深处,受冻、挨饿、蚊虫叮咬、野兽威胁、手机没信号是常态……这一切困难都没有挫败陈艳平一颗勇敢的心。

2023年,大兴安岭地区空气质量综合指数全省排名第一,空气质量优良天数比率为99.2%;9个国控考核断面水质达到或好于Ⅲ类水体比例为100%(扣除背景值);土壤安全利用率为100%;声环境质量、辐射环境质量均达到或好于全省平均水平。

陈艳平和她的同事们坚持“真”“准”“全”“快”“新”的监测理念,一年6000多个有效监测数据,为大兴安岭地区实现生态环境全省领先目标和筑牢祖国最北方生态防线提供了科学依据。

如今,40岁的陈艳平已经是中心监测室的“老同志”了,带出一支素质高、技术硬、有能力、有担当的监测铁军,是她新的目标和追求。



陈艳平(右)在甘河监测水质。

新干集中约谈12家重点危废监管企业

被约谈企业现已完成危废信息化建设工作

本报讯“今天的约谈,主要是因为12家危险废物重点监管企业的危险废物信息化建设严重滞后。”近日,江西省吉安市新干生态环境局对江西亚泰新箱包配件有限公司、江西淦泰水务有限公司等12家企业负责人进行了集中约谈。

约谈指出,《关于进一步加强危险废物规范化环境管理有关工作的通知》要求从2024年1月1日起,危险废物重点监管单位应通过国家固废系统生产并领取危险废物电子标签标志二维码。截至1月23日,新干县15家危废重点监管企业中,只有3家企业完成了设备安装,6家企业签订了安装

合同,还有3家企业在观望,全县危险废物信息化建设整体滞后。约谈要求,各危险废物重点监管单位要充分认识到危险废物全过程信息化建设的重要性,严格落实企业环保主体责任,按照危险废物规范化管理要求,全面加强危险废物全过程信息化建设和管理工作,严防危险废物环境风险。

被约谈的12家企业负责人分别表态发言,诚恳接受约谈,全面认领问题。下一步,将坚持问题导向,落实环保主体责任,细化举措,抓好整改。截至目前,12家危险废物重点监管企业已经完成了危险废物信息化建设工作。刘茂林

做好祖国最北监测点上的『先行者』

记大兴安岭生态环境监测中心陈艳平

宁马两地开展跨区域联合执法检查

共出动执法人员20人(次),检查机动车排放检验机构8家

本报讯 江苏省南京市、安徽省马鞍山市两地生态环境执法部门近日开展宁马两地机动车排放检验机构跨区域联合执法“清风行动”,让“交界”变“共建”,形成跨区域生态环境协同监管体系。

本次执法行动利用大数据对两地互检机动车辆进行筛选、分析,在南京市、马鞍山市各选择4家毗邻省界,检测量较大、合格率较高、信访投诉较多,以及首检不合格但异地检测合格车辆较多的机动车排放检验机构,深入排查比对,实现精准执法。同时,联合执法检查组立足实际,规范有序安排排查任务,实施“锦囊”式执法。

在执法检查中,环境执法人员通过现场查看车检流程实际操作,查阅系统软件资料、台账记录等,重点检查工控机、分析仪外挂作弊器、检测软件被违规设置或修改等弄虚作假行为。

“感谢生态环境部门的指导和帮扶,原来一个小隐患竟

然可能会造成如此大的风险。我们一定会以此为戒,认真学习相关法律法规,牢记不要因小失大。”一家被检查企业表示。

在执法现场,对于检查过程中发现的操作不规范、软件设备使用不规范等行为,执法人员现场做出提醒,要求立即立行立改。同时,严格落实“谁执法、谁普法”的要求,围绕机动车检测规范等重点事项进行逐条解读,提醒企业主体责任落实到位的法律后果和违法成本,并认真为企业答疑解惑。

本次联合执法检查共出动执法人员20人(次),检查机动车排放检验机构8家,排查问题线索26个。

下一步,宁马两地将继续充分利用毗邻地域优势,全面加强联防联控、深化交流合作,进一步推动两地在执法监管方面有效集成、互联互通,为推动长三角区域生态环境协同治理作出更大贡献。

刘梦洁 张健



湖北省十堰市近年来持续加大河湖治理力度,以保一库碧水永续北送。图为两名清漂员划着橡皮艇,在穿城而过的十堰主城区百二河深水区域清理水面漂浮物。 叶相成摄

多评合一 打捆审批 两证联办 义乌深化环评审批制度改革

◆本报记者朱智翔 通讯员何冰清

“非常感谢义乌生态环境分局!仅用一个半月,我们6家企业的染色生产线集聚点建设项目就完成了环评审批工作。”日前,拿到环保批文的浙江德施普新材料科技有限公司负责人李占海开心不已。

据了解,建设项目开工前的环境影响评价,从委托环评单位编制环评报告到生态环境部门审批,一般需要三到四个月。通过“组团”形式实施“打捆审批”,仅需由产业园区建设单位牵头委托编制一个环评报告,组织一次专家评审,生态环境部门出具一个批文即可予以审批。平均下来每家企业节省费用8万余元,大幅降低费用,让企业省心省时省钱。

“多评合一”“打捆审批”惠及86家企业

和李占海一样心里乐呵呵的,还有浙江爱旭太阳能科技有限公司安环部经理冯旭。他表示,以前一个项目涉及陆域环评和辐射环评,入河排污口设置等事项都需要单独办理并分开报批,现在生态环境部门实施的“多评合一”改革举措,企业一次就可以联合办理多个涉企事项。近期,公司六期15GW高效晶硅太阳能电池项目和配套220KV变电站,一次办理建设项目环评,其中就包括了项目的辐射环评。

“不止这两家企业,还有很多企业都享受到了环评集成这一环评审批制度改革红利。”金华市生态环境局义乌分局行政审批科负责人刘志勇算了算,“截至目前,义乌已有4个项目实施了‘多评合一’审批,9个项目开展‘打捆审批’,累计惠及企业86家。”

除了“多评合一”“打捆审批”,义乌生态环境分局每年还统一编制《义乌市自然环境、社会环境

概况、相关规划、生态环境现状综合报告》,涉及区域环境质量现状等资料,环评文本可直接引用报告中公开的监测数据,降低环评成本。

此外,义乌又获批开展排污许可与环境影响评价制度有机衔接改革试点,通过探索“两证联办”模式,建立环评与排污许可联动系统,开展对固定污染源项目环评与排污许可两套手续的集成,实现了环评报告和排污许可证16张表格的融合。如今,已累计办理256个项目,为单个建设项目节省办理时间20个工作日以上,为企业节省费用共计250余万元。

调整污染影响类建设项目重大变动清单适用范围

“虽然取得了不错的成绩,但义乌环评审批制度改革脚步仍未停歇。”金华市生态环境局义乌分局副局长朱力介绍,义乌是全球最大的小商品市场,联动20多个省份的特色产业集群,带动全国210万家中小企业发展。中小企业在实践中反馈,小商品外形和款式更新迭代较快,生产工艺需要经常调整优化,但其污染物种类不变,排放总量不增加。按照现行管理制度,大部分技改都要重新报批环评,给企业增加合规成本。

针对中小企业反馈的情况,义乌以衔接改革为切入点,印发《义乌市建设项目(污染影响类)非重大变动实施方案》,调整污染影响类建设项目重大变动清单适用范围,将“三同时”验收后的非重大变动纳入排污许可变更管理,企业只需提供变动后的排污许可执行报告和非重大变动报告,即可完成合规手续。

“下一步,义乌将聚焦企业办事需求痛点、难点、堵点,坚持问题导向、效果导向,深化环评审批制度改革,推进政务服务增值化改革,降低企业制度性交易成本,优化提升企业营商环境,推动共建清洁美丽义乌。”朱力说。

白银推动生态环境质量改善

去年优良天数比率为96.6%

本报记者汪蛟白银报道 2023年,甘肃省白银市优良天数达313天,扣除沙尘异常超标天后,优良天数比率为96.6%。黄河白银段青城桥、靖远桥、五佛寺国控断面水质综合评价达到Ⅱ类水质考核目标要求,祖厉河并沟国控断面水质综合评价达到Ⅴ类水质考核目标要求,地表水水质达标率为100%。武川水库等6个县级以上集中式饮用水水源地水质达到考核目标要求,达标率为100%。

白银市深入打好污染防治攻坚战。制定印发《白银市2023—2024年度冬季大气污染防治工作实施方案》等,积极组织申报减污降碳协同创新、气候适应型试点城市,成功入选国家第一批减污降碳协同创新试点城市。开展黄河流域入河排污口排查整治,封措取缔57个,纳管合并14个,综合整治503个。启动“无废城市”创建,历史形成的工业危废2023年累计处置83万吨,占总量的35%。

加强环境监管大数据平台

建设。白银市推进市生态环境大数据平台建设,及时完善升级平台,加强智能监管设施建设,其中,用电监管企业78家,设置监测点位847个;企业安装视频监控126套。督促排污单位开展自动监控设施安装联网,116家企业先后安装337套,污染源自动监控数据即时有效传输率为95.24%,安全有效传输率为98.94%。

严格环境执法检查。认真组织开展“双随机、一公开”监管工作,落实生态环境监督执法正面清单工作,全市共有34家企业纳入正面清单。全年共出动执法人员5067人(次),检查企业2027家(次);立案查处违法案件53件,罚款973.4万元;移送公安机关5起,移送拘留6人。

下一步,白银市将确保各项大气污染防治措施落地见效;持续推进水生态环境质量改善,建立健全入河排污口监管体系;以“无废城市”建设和新污染物治理为抓手,全面贯彻尾矿库环境风险隐患整治。