

地方两会为新污染物治理建言献策

搭建地方新污染物环境监测技术体系成热门建议之一

◆本报见习记者薛丽萍

开展新污染物治理,是深入打好污染防治攻坚战拓宽广度、延伸深度的必然要求和具体体现,是深入打好污染防治攻坚战的重点任务。

随着地方两会结束,围绕新污染物“筛、评、控”和“禁、减、治”,各地统一战线发挥优势,积极建言献策,为深入推进污染防治汇聚了智慧力量。



▲图为清华大学环境学院新兴有机污染物控制北京市重点实验室工作人员正在开展新污染物监测。王斌供图

搭载生物医药产业发展议题,抗生素再受关注

抗生素是目前受到广泛关注的四大类新污染物之一,其在生物医药、农用兽药以及水产、畜禽养殖等行业被广泛运用,随着污水、废水排放等进入地表环境,并进一步在土壤、水体等多介质中迁移转化。

一些委员着眼本地产业高质量发展实际,对完善新污染物的治理提出建议。

上海市政协委员、农工党市委秘书长陶晔璇表示,生物医药是上海大力发展的三大先导产业之一,是重点发展的具有国际影响力的产业创新高地。上海市生物医药产业重点发展的靶向药物、转基因药物、疫苗等领域,也是产生新污染物环境风险的可能高发地。

陶晔璇表示,上海市的相关标准尚未有针对生物医药类污染物制定具体指标,这导致企业在实际操作中缺乏明确的指引和依据。新污染物与常规污染物普遍共存,现有处理技术难以做到精准打击,整体治理效果不尽如人意。与此相对,居高的治污成本削弱了生物医药企业在治理新污染物方面的积极性。

从推进生物医药产业高质量发展与新污染物治理协调并进的角度,陶晔璇建议,启动“上海市生物医药领域新污染物环境标准”重大科技专项,研究制定上海地方标准。同时,制定激励政策,将企业新污染物管控成本纳入药品报批定价体系,并对坚持绿色生产、有效管理新污染物环境风险的企业给予税收减免、优先采购等政策支持。

一些委员则关注抗生素的使用环

节与抗生素耐药性风险。

规范药品使用管理,严格落实零售药店凭处方销售处方药类抗菌药物是抗生素管控的关键一环。

青海省政协委员、民盟青海省委副主委,青海大学实验室管理处处长李向阳认为,应强化零售药店抗菌药物销售监管,采取有效、合理措施遏制细菌耐药性,保障人民群众用药安全。

李向阳表示,我国是抗菌药物使用大国,据统计,79.4%的居民有自备抗菌药物习惯,部分居民感冒发烧时会自行服用抗菌药物,且常常在无医师或药师指导下随意使用。据全国细菌耐药监测网数据,青海省的细菌耐药情况不容乐观。通过走访发现,部分零售药店仍存在抗菌药物违规销售情况。

李向阳建议,要加强零售药店经营抗菌药物的监管,积极落实《遏制微生物耐药国家行动计划(2022—2025年)》,杜绝无处方购买抗菌药物现象。严格落实执业药师驻店制度,对不凭处方销售抗菌药物的药店,要求立即停业整改,并进行严厉处罚。利用各种形式和平台,宣传合理使用抗菌药物知识及滥用抗菌药物的危害。

九三学社中央委员、陕西省政协常委陈斌建议,应加强水体中抗生素污染防治。陈斌建议,应开展水环境抗生素污染现状专项监测和研究,强化抗生素污染危害的认识,加强法律法规和制度建设。

流域综合治理纳入新污染物管控视角

流域水体中新污染物种类庞杂,环境行为多样,各种类之间还存在复杂的复合效应,给我国流域水体的安全保障带来了新挑战。

一些委员认为,应对流域水体中出现的污染物进行切实有效的管控与治理。

中国农工民主党四川省委员会(以下简称农工党四川省委员会)将目光聚集在新型污染物对环境的危害上,在全氟化合物对水生态环境的影响方面开展了较长时间的调查研究。在四川省两会上,农工党四川省委员会的一份集体提案提

出,应加强水生态环境中全氟化合物防控及治理。

这份提案指出,四川省目前流域中全氟化合物整体分布及环境本底情况仍不明确,自然水体中PFASs也发现了广泛的分布现象,其中岷江流域检测出了13种PFASs,亟待系统开展生态环境本底调研。

提案建议,摸清流域家底,全面开展基于已有监测体系的地表水—地下水新污染物调查工作,立足《新污染物川渝联合调查工作方案》《四川省新污染物治理工作方案》,重点结合已有监

测体系,针对全氟化合物开展下一步详细调查工作,完善污染防治体系等。

另一边,山西省政协委员、山西大学黄土高原研究所教授柴宝峰则聚焦汾河流域,建议以科技支撑汾河流域新污染物防控,保障生态安全和公众健康。

作为山西城镇、农业养殖业及以煤炭和煤化工为核心的工业园区聚集带,汾河流域形成复杂多样的污染源,排放成分复杂的各类

提升筛查、监测、评估能力成建议“高频词”

由于新污染物被纳入管理视野的时间相对较短,当前新污染物调查监测能力在国家级别较为完备,而省市级生态环境监测力量不平衡、不充分等问题突出。

多位委员聚焦本地实际,提出进一步夯实地方新污染物监测评估力量,补齐监测短板。

陶晔璇表示,新污染物监测对仪器设备、技术能力和人才队伍要求很高,上海目前尚无一家长实验室具有检测所有新污染物的全项分析能力。陶晔璇建议,新建上海市环境新污染物筛查监测评估与标准重点实验室,编制相关监测方案,制定相关技术指南。以新建实验室为核心,成立“上海市重点实验室+”公共检测与服务平台,开展新污染物监测与分析,并帮助小微企业减小因环保设备缺失、资质不完善而

造成环境污染的风险,降低企业的环保成本,提升治理效率。

农工党四川省委委员会在提案中提出,全氟化合物监测技术、设备要求提升到了新的高度,建议相关职能部门尽快形成针对新污染物监测的技术规范,同时结合相关科研单位及高校的技术力量开展系统培训,有效服务于新污染物筛查工作。

柴宝峰则提出,应提升生态环境监测系统的识别、监测与评估能力。建立健全新污染物治理信息化平台,提高智能化管控水平;强化监测能力建设,重点提升水源地、城市供水系统新污染物风险监测评估能力;成立化学物质环境风险评估与管理专业技术机构,加强化学物质环境风险评估和新污染物环境监测技术保障能力。

柴宝峰建议,做好顶层设计,健全法律法规,推动化学品环境风险管理条例纳入立法计划,加快化学物质环境风险管理专门立法。加强研发、人才队伍建设和国际交流合作,健全新污染物治理科技支撑体系。在省级科技计划中加强科技攻关,结合试点工程,开展新污染物前沿探索研究,加强其监测检测、毒性评估、清洁生产、替代产品等的研发。

◆本报记者丁波

上海水环境近年来治理成效如何,下一步有什么措施打算?在上海市政协近期举办的委员视察“本市水环境突出问题整改落实情况”专题座谈会上,上海市生态环境局局长晏波和上海市水务局局长史家明介绍了有关情况。

优Ⅲ类断面占比提升,水环境质量持续改善

近十年,上海地表水环境质量实现了跨越式提升。2017年底建成区河道消除黑臭,2018年底全市消除黑臭水体,2020年底全市基本消除劣Ⅴ类水体。2022年全市273个地表水考核断面优Ⅲ类占比为95.6%,较2014年上升了85.6个百分点。

2023年,上海市地表水环境质量继续保持改善态势,优Ⅲ类断面占比为97.8%,同比上升2.2个百分点,无Ⅴ类和劣Ⅴ类断面。其中,40个国控断面优Ⅲ类占比为97.5%,在长三角三省一市中处于先进水平。2020年以来,长江干流上海段(国控断面)水质始终保持Ⅱ类。全市四大集中式饮用水水源地自2018年以来每月水质达标率均为100%。

上海市坚持“三水统筹”,依托市生态文明建设领导小组工作机制和河湖长制,建立市、区多部门综合协调机制,出台多个专项攻坚行动。上海市、江苏省和浙江省跨区域协作,深化跨界水体共保机制,多次及时处置上海金泽水源地水质突发事件,保障全市饮用水安全。在工业企业水污染治理方面,截至“十三五”期末,上海市工业园区已实现企业废水全收集、全处理。

在农业面源污染治理方面,2022年,上海市农业化肥、农药使用量分别较2020年下降了4.8%和11.5%;全市农村生活污水治理率达到93%。

在船舶码头污染治理方面,协同交通部门提升船舶污染物免费接收能力,实现船舶污染物接收转运处置闭环管理。

在入河排污口排查整治方面,目前,累计完成全市约2.3万公里河湖岸线排污口排查溯源,计划2025年底前排查完上海全部河湖排污口,持续推进分类整治。

在水生态保护修复方面,自2020年长江“十年禁渔”启动以来,共增殖放流鱼苗2.2亿尾,加快推进水生生物多样性恢复。近年来,黄浦江、苏州河、淀山湖等重要河湖的水生生物多样性指标、鱼类数量均呈逐年递增态势,棒花鱼、翘嘴鲃等土著鱼类种群重现。

构建符合超大型城市特点和发展规律的污水治理体系

晏波指出,上海市水环境质量虽然持续改善,但稳定达标和进一步提升仍存在一些短板,影响水质波动主要有以下4方面因素:一是泵站雨天放江,主要是中心城区河道,市政泵站放江污水主要来自混接污水、管道积水和沉积物、地表径流等。二是由于农业施肥灌溉集中在7月至10月上旬,在降雨周期和施肥周期叠加影响下,水质明显劣于其他月份,体现出较为明显的农业面源污染特征。三是水动力不足,河道因施工阻隔或者是断头河,或者因受潮水入侵导致水体封闭,水动力不足导致河道自净能力下降。四是季节性因素,主要是夏季气温升高导致河道溶解氧浓度大幅降低。

晏波介绍,下一步,上海市生态环境局将重点抓好4方面工作:一是将水环境治理作为美丽上海建设的重要内容。二是坚持抓实抓好水污染源头的防控。全面排查入河排污口,强化监测溯源,实施分类整治,从源头上削减入河(湖)污染物排放总量;持续推进农业化肥减量增效,试点开展农业面源污染监测;加快推动船舶码头绿色转型。三是持续深化水污染综合治理。实施重点行业总磷污染控制;推进雨污混接普查和整治,实现城镇污水全收集、全处理;深化跨界水体共保联治和一体化发展示范区饮用水水源协同保

上海水环境质量保持改善态势

到二零三五年将实现城乡污水管网全覆盖

护。四是切实抓好突出问题闭环高质量整改。加快推进中央生态环境保护督察、长江警示片和本市生态环境警示片突出问题整改,持续改善水生态环境质量。

截至目前,第一轮中央生态环境保护督察46项整改任务已完成45项,中心城区6座污水处理厂初期雨水调蓄工程计划于2024年完成,目前正在抓紧推进。第二轮中央生态环境保护督察24项整改任务已完成21项,“全市污水处理能力不足”“泵站放江”“交通噪声污染问题整改”等3个项目将按计划于2024年完成整改。

据上海市水务局局长史家明介绍,两轮中央生态环境保护督察和2018年、2019年长江生态环境警示片均提到上海市污水处理能力不足、污水溢流长江的问题,为此,上海大力推进污水厂网工程建设,“十三五”以来,新增污水处理能力251万立方米/日,目前已建成43座城市污水处理厂,污水处理能力达1020.75万立方米/日,2022年城市生活污水集中收集率达90.8%。

史家明表示,为完善污水系统治理体系,上海将延续石洞口、竹园、白龙港、杭州湾沿岸、嘉定及黄浦江上游、崇明三岛六大区域分片处理格局,规划约50座城市污水处理厂、10座污泥处理厂,污水设施预计服务人口3000万人,日均污水处理量约1150万立方米,产生污泥量约2250吨。至2035年,全面实现城乡污水管网全覆盖,点源污染全收集全处理;面源污染综合治理、水泥工业协同,构建符合超大型城市特点和发展规律的标准领先、功能完善、安全可靠、环境友好、智慧高效的污水治理体系。

C/E/N 资讯速递

PM_{2.5}平均浓度同比下降0.3%,优良天数同比上升1.9% 金湖大气质量两项重要指标实现双改善

◆黄瑞

2023年以来,江苏省淮安市金湖生态环境局坚持以大气生态环境高质量提升为履职之要,推动实现县域大气质量两项重要指标双改善。2023年,金湖县PM_{2.5}平均浓度为30.9微克/立方米,同比下降0.3%;优良天数比率为82.2%,同比上升1.9%。

主动抓净。“我们要始终保持清醒头脑,充分认识大气污染防治的紧迫性和艰巨性,以更加坚定的决心、更加务实的作风、更加有力的措施,推动大气污染防治工作取得更大成效。”金湖生态环境局党组书记、局长凌斌在全局会议上强调,为全年治气工作找准方向。

金湖生态环境局加强与职能部门协调联动,提升管控质量。以建筑工地扬尘、机动车尾气、餐饮油烟为管控重点,常态化组织跨部门联合执法检查。

加强与企业的协调联动,实现有效减排。主动上门沟通协商,将全县6家排放量较大的企业纳入友好减排名单,根据企业生产实际,制定科学的减排方案,严格落实“四个百分百”控尘抑尘措施,严肃查处“冒黑烟”、未覆盖

以及带泥等问题车辆上路行为,全力压降本地内源污染物。

在大户减排上挖潜力。高质量推进重点行业超低排放改造,大力推动重点排放单位深度减排,进一步抓好铸造行业问题整改“回头看”。

在关键变量上抓主动。持续抓好秸秆禁烧、烟花爆竹禁燃禁放,不断巩固生物质锅炉整治成效,稳妥有序推进散煤治理。联动保净。“一定要加强与相关单位的联系,注意沟通方式和技巧,大气污染防治工作需要多部门、单位积极配合,仅凭一己之力很难有大的改善。”金湖生态环境局副局长冯京语重心长地提醒大气科全体人员。

金湖生态环境局加强与职能部门协调联动,提升管控质量。以建筑工地扬尘、机动车尾气、餐饮油烟为管控重点,常态化组织跨部门联合执法检查。

加强与企业的协调联动,实现有效减排。主动上门沟通协商,将全县6家排放量较大的企业纳入友好减排名单,根据企业生产实际,制定科学的减排方案,严格落实“四个百分百”控尘抑尘措施,严肃查处“冒黑烟”、未覆盖

加强与地方政府协调联动,强化信息共享,同步更新企业信息、检查执法情况,新要求新标准新精神,确保无缝对接,交办问题及时整改销号。

机动护净。灵活排列夜查企业名单。每天根据风向、污染物种类实时调整夜查企业名单,精准治污,减小对正常企业正常生产生活的负面影响。灵活开展专项帮扶行动。根据季节、温度、乡镇站数据等主要参考因素及时调整开展帮扶行动。

用好工作平台。在线监控系统、问题交办机制等“线上”手段。对污染源、责任单位精准“定位”,实时反馈给现场巡查人员,形成问题处置整改闭环机制。

制度管净。此外,金湖生态环境局制定了大气联席会议制度、夜查制度、例会制度、大气质量研判制度等多项制度。通过制度保障强化各部门间沟通协调,运用科技手段强化天气研判,提前制定管控措施和工作安排。

新的一年,金湖生态环境局将深入贯彻落实江苏省、淮安市攻坚精神,以更坚定的决心、更务实的作风、更有力的措施,落实落细各项大气污染防治工作,深入打好、打赢蓝天保卫战。

太原开展空气质量“退后十”攻坚

将启动全市大气质量达标规划编制

本报讯 记者日前从山西省太原市生态环境局获悉,今年,太原市将以更高标准、更实举措、更严要求,集中力量打好环境空气质量“退后十”标志性战役,不折不扣完成山西省下达的年度生态环境约束性指标任务,环境空气质量综合指数不超过4.83,同比下降2.4%,力争PM_{2.5}下降至39微克/立方米。

长期以来,太原市作为全国能源重化工基地,生态系统本底基础弱,历史欠账多;结构性压力突出,以煤电为主的产业结构,以煤为主的能源结构,以公路货运为主的交通运输结构特征依然明显。2023年,经过努力,虽然太原市空气质量综合污染指数为4.95,历史性进入“4.0+”时代,为2013年有监测历史以来最好成绩,改善幅度达2.8%,守住了“空气质量只能变好,不能变差”的底线,但仍未完成空气质量“退后十”目标。

针对存在的短板,今年,太原市将启动全市大气质量达标规划编制。持续优化产业结构,推进风神轮胎(太原)有限公司搬迁,加快推进东山石灰石

矿搬迁,全面停止露天采矿,年内关闭60%以上产能,启动搬迁工作。持续加强工业企业末端治理。清徐县3家焦化企业8月底前完成备用干熄焦改造;清徐县3家焦化、潞安太化醇酮装置开展无组织排放排查和VOCs深度治理;对全市工业窑炉进行排查摸底,对仍用燃煤的耐火材料窑炉实施深度治理;推进全市水泥粉磨站深度治理。

持续优化交通结构。推动西北二环尽快通车并优化市区中重型过境货车通行线路,建设绿色运输示范区。推动清徐县“公转铁”项目及外部配套工程10月底前全部建成投运。推动老旧车辆淘汰和机动车新能源化升级,淘汰国四渣土车30%以上,推进重点工矿企业、重点企业车辆新能源替代,推进主城区环卫清扫车、洒水车和非法道路移动机械、城区重点企业使用车辆新能源化;全面巩固清洁取暖成果。持续推进多污染物协同治理。进一步强化VOCs全流程管控,开展餐饮油烟、恶臭异味专项治理;推进大气氨污染防治等。高岗栓

内蒙古河湖水生生态环境持续向好

全区地表水国考断面优良比例达历史最好水平

本报讯 2023年,内蒙古自治区河湖水生生态环境持续向好。“一湖两海”、察汗淖尔综合治理成效显著,黄河流域无定河流域内段保护治理入选生态环境部美丽河湖优秀案例,全区地表水国考断面优良比例达到历史最好水平。

2023年,内蒙古自治区对67个重点断面开展汛前问题排查整治和汛期加密监测,积极争取中央水污染防治资金支持盟市实施25个水污染防治项目。

全面推进入河排污口排查整治行动,完成全区97个重点河湖、29304公里的河湖岸线现场排查,通过依法取缔、清理合并、规范整治等措施,强力推进排污口整治和监督管理,倒逼岸上各类污染源的全面整治。

健全深化水生态环境治理保护机制,将水生态环境治理纳入自治区生态环境保护督察重点任务。实施自治区重点流域国考断面水质补偿制度,建立了水源涵养、水质改善、用水效率等指标体系的沿黄盟市黄河流域横向生态补偿机制。

坚持系统治理,强化源头管控,以河湖长制为抓手,推进河湖“清四乱”常态化,434个河湖全面建立了健康档案。出台加强新时代水土保持工作实施方案,修编十大孔兑综合治理规划,十大孔兑综合治理水土流失面积162平方公里,并开展艾不盖河等7条主要支流、固阳县乌苏图勒河等21条中小河流治理,治理总河长477.29公里,全年完成水土流失综合治理面积1163万亩,水土流失面积、强度持续呈双下降态势。

积极做好生态补水工作,强化河湖生态流量保障,呼伦湖面积、水量持续保持在合理区间,乌梁素海实现补水4.87亿立方米,岱海生态应急补水工程通水,已补水2800多万立方米,东居延海实现连续19年不干涸。

大力推进地下水超采综合治理,辽江河、察汗淖尔流域地下水水位下降势头得到有效控制,局部区域水位企稳回升。提前完成2023年黄河滩区迁建任务,累计迁出1687户4213人,“十四五”期间迁建任务已全部完成。李俊伟