

# 真协同助力京津冀大气污染治理取得实效

李春元

落后或过剩产能、抓转型、减燃煤、治理“散乱污”等重点治理举措得以迅速落实。广大群众也从改变生活方式做起,为大气污染治理增砖添瓦。

二是真协同。京津冀三地各级党委政府坚持绿水青山就是金山银山的理念,在污染治理和推进结构调整优化调整过程中,以一体化高质量发展为导向,形成协同治理一条心。

三是会协同。十年间,三地不仅共同建立了联防联控共享机制、重污染天气应急响应共启机制、环境监管联合执法机制,而且在燃煤锅炉提升、农村散烧煤“双代”工程实施、挥发性有机物治理、新污染物治理等具体工作中,形成了跨界检查相互认、跨界联合共担的创新工作局面。

笔者认为,一个“真”字、一个“实”字,构成了京津冀大气污染治理联防联控、同心共治的经纬。经验弥足珍贵,未来值得借鉴。

今年是完成“十四五”空气质

量改善目标任务的关键一年。面对多重不利因素,如何确保“十四五”攻坚圆满收官,是摆在大气污染治理攻坚面前的一道现实考题。

今年前两个月,京津冀及周边地区因受极端不利气候条件影响,启动橙色预警级别的应急响应。从重污染团形成、传输等过程分析,京津冀周边部分城市的污染程度高于京津冀区域。特别是个别城市重污染天数分别达到13天和10天,在京津冀及周边地区中最多。

从中央生态环保督察通报的问题看,京津冀区域周边一些城市“两高”污染传输问题、挥发性有机物污染治理不到位问题和监测数据造假等问题也相对较多。这些问题的存在,暴露出了有的城市不仅污染治理工作不真不实不到位,还在更大范围内对京津冀大气污染治理产生了影响。推动京津冀乃至更大区域大气污染治理取得更大成效,更需要强化协同治理。

树强协同治理的责任意识。

工作欠担当,大气好转慢,控污不坚定,蓝天不稳定。一个区域、一个城市重污染天气的形成,往往辐射周边更多城市,要确保“十四五”目标任务圆满完成,每一个区域、每一个城市的贡献率都不能忽略。相关省份也要建立联防联控、同心共治机制,每个城市都要增强协同治理意识,不打小算盘,多算大局账。

树强追赶超的危机意识。空气质量排名是促使各地务实推进污染治理的重要抓手。每逢不利气象条件,如果某地总是率先形成重污染团并随风传输给其他城市,污染程度总是排名在倒排前位之中,就更应该增强紧迫感和危机意识。要认真查一查当地主要污染物是什么、产生原因何在、不真不实不到位,还在更大范围内对京津冀大气污染治理产生了影响。推动京津冀乃至更大区域大气污染治理取得更大成效,更需要强化协同治理。

树强协同治理的危机意识。空气质量排名是促使各地务实推进污染治理的重要抓手。每逢不利气象条件,如果某地总是率先形成重污染团并随风传输给其他城市,污染程度总是排名在倒排前位之中,就更应该增强紧迫感和危机意识。要认真查一查当地主要污染物是什么、产生原因何在、不真不实不到位,还在更大范围内对京津冀大气污染治理产生了影响。推动京津冀乃至更大区域大气污染治理取得更大成效,更需要强化协同治理。

实践表明,抓住应急响应这个关键环节的牛鼻子,是实现空气质量平时保蓝天、应急保降值的关健一环。每当遇有极端不利气象条件,特别是持续多日不利气象条件产生时,自知本地污染底数较大的城市都应率先启动应急响应,减少污染物排放,最大程度减轻污染积累。这样不仅可以有效降低本地污染程度,而且可以降低污染传输后果。

树强去伪求真的务实意识。监测数据造假、治理设施造假、整改问题造假、汇报工作造假,是大气污染防治工作面临的顽疾痼疾。有的城市空气质量经常反复,其原因多与工作中各种各样的弄虚作假有关。特别是为应对一时的考核评优,有的城市不惜以弄虚作假等手段求过关、求政绩。各地要学习借鉴京津冀三地协同求真务实抓大气污染防治的经验,加强协同配合,强化责任意识,采取切实举措,推动大气污染防治取得更大成效。

◆本报记者赵娜

2024年开年之际,中央政治局首次集体学习聚焦发展新质生产力,并提出“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”,释放出坚定不移推进高质量发展的重要信号。

高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。新质生产力的提出,凸显了科技创新的主导作用。而在高质量发展前提下的科技创新,更离不开绿色生产力。新质生产力含绿量多少?如何造就高质量发展中的新质生产力?信息化在其中起什么作用?本报记者专访了中国社会科学院信息化研究中心主任姜奇平。

中国环境报:如何在政治经济学视角下理解“新质”?

姜奇平:新质生产力中的“质”,具有价值论上的含义,价值本身就是经济意义上的“质”。创新体现的是供给方面的新质,在迭代中达到供求一致的新质,就是抽象意义上的“质量”。从这个意义上说,高质量发展必然是新质生产力发展的结果。同时,新质生产力转化为市场收益,不仅要靠“人无我有”的科技创新,也可以通过“人有我异”的差异化创新来实现,力争实现不污染、不耗油、不耗材反而增值性提高。发展新质生产力,还需要有合适的环境和制度与之配套,才可能相得益彰。

中国环境报:以物质、能源为主要功能载体的传统产业,如何走向新质生产力?又如何能在战略性新兴产业中发展新质生产力?

姜奇平:“新质”在产业上具有这样的含义:建设现代化产业体系,优化产业结构,加快发展方式绿色转型。以物质、能源为主要功能载体的传统产业,转变为以数据为主要功能载体的全新的产品、生产资料、零部件和原材料,形成高附加值产业。新质生产力利用知识、技术、管理、数据等新型生产要素替代传统的有形生产要素,减轻了对生态环境的损害。通过数据的功能替代,降低了自然资源投入,使经济增长摆脱有形生产要素驱动的制约,例如新能源车以电池、数控系统替代了燃油汽车中发动机、变速箱的同等功能,新电子设备将工业设备升级为信息设备。

战略性新兴产业,包括了新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业。2022年,我国战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重超过13%。战略性新兴产业处在科技和经济发展的前沿,对经济社会的长远发展具有重大引领作用。发展战略性新兴产业,需要对战略方向有明确判断,以顺应国际竞争形势,争取战略主动。国际上的战略性新兴产业,如新能源、新材料、先进制造、电子信息等产业,无一不以新质生产力为支撑。因此,在发展新质生产力的过程中,一定要高度重视信息生产力对数字产业化与产业数字化的战略性支撑作用。

中国环境报:如何理解高质量发展中的新质生产力?我们应该注意什么?

姜奇平:高质量发展与新质生产力,都与“质”有关,需要在中国式现代化的经济发展中,把“质”当做新的经济范式来理解。需要在经济发展中将量的发展与质的提升结合起来。克服单纯追求GDP数量增长的倾向,树立绿水青山就是金山银山的理念,并以数字化带动绿色低碳,实现创新驱动的高质量发展。

在发展中应注意以下几点:一是发展新质生产力,要把构建现代化产业体系、优化产业结构作为努力方向,把提高附加值和提高核心技术的战略自主水平作为重要目标,通过高质量发展全面增强国际竞争力;二是发展新质生产力,应把大力发展战略产业与未来产业,同改造传统产业、加强优势产业结合起来,使新质生产力的作用得到全面发挥,推动完成产业从旧质到新质的质变;三是发展新质生产力,应把科技结合与市场创新结合起来,把提高生产的质量与提高生活的质量结合起来,通过创新驱动与体验牵引实现的高质量发展。

我国即将迎来“十五五”规划,明确新质生产力所引导的产业结构方向有重要现实意义。当前,我国从产业结构优化程度看,与高质量发展的要求相比还有相当差距。例如,我国服务业的GDP占比在55%左右,与世界平均水平65%相差了10个百分点;生产性服务业在服务业中占比,与发达国家还有10个百分点以上的差距。面对这种差距,亟须建立现代化产业体系。因此,研究新质生产力,需要聚焦于优化产业结



京津冀协同发展十年来,各项工作成就斐然,生态环境协同治理的成效尤为显著。日前召开的国新办发布会透露,2023年京津冀区域PM<sub>2.5</sub>浓度比2014年下降了近六成。生态环境保护是京津冀一体化协同发展率先突破的重点领域之一,大气污染治理是其中重要的一环。笔者亲历了京津冀大气污染防治十年全过程,对此深有感触。

一是愿协同。十年前,凡经历过繁星无影、雾霾遮日的人们,无不期盼重回蓝天白云。因此,《大气污染防治行动计划》《打赢蓝天保卫战三年行动计划》等一系列措施出台后,得到了积极响应,淘汰

## “禁”与“放”考验政府治理水平

### 寻求最大公约数

◆黄娅妮

正月十五元宵节,笔者的家乡湖北省鄂西小城宣恩县举办了烟花秀特别活动,当晚吸引了将近20万游客,市民与游客共同近距离享受了这场绽放在眼前、令人震撼的视觉盛宴。

笔者了解到,本次元宵节所用烟花是县政府特地在烟花爆竹之乡湖南省浏阳市定制的新型环保烟花,没有采用含有重金属和硫元素的物质,达到了减少二氧化硫和其他硫化物产物的目的。而且,基本使用有机物作为可燃物,有效地减少了金属粉燃烧后产生的可吸入颗粒物。同时,本次烟花秀设置在城区贯水河畔,上游以大桥为界限,下游以文澜桥为界限,中间段为烟花秀的燃放区,烟花秀开始时,由政府进行定点、集中燃放烟花。在正月十六的早上,经相关部门监测,宣恩县的大气处于轻度污染,经过下

午的一场大雨洗礼后,晚上空气即转为优良。

由此看来,放烟花或不放烟花,并不只是非此即彼的对立两面,不如因地制宜,寻求各方满意的“最大公约数”。

做好教育和倡导工作。在春节前夕,宣传文明过节理念,利用多种传播平台宣传禁燃限放规定,加强对公众的安全教育,引导百姓提高守法自觉性,创造良好的社会氛围,对查处的违规案例进行曝光。

划定禁放限放的时间、区域。在城管部门的规划下,合理设置烟花爆竹的燃放区域,选择空旷地带作为燃放区,集中燃放烟花,方便老百姓观看,减轻噪声污染。由社区巡防、网格员、治安积极分子加强巡逻,维护社会秩序和公共安全。

加强技术创新。研发环保型烟花爆竹产品,鼓励使用无硫、无金属、无铝烟花或电子烟花。加大监管力度,对于不正规厂家生产的劣质烟花进行严厉打击和查处。

### 管控好烟花爆竹的销售

◆胡桓平

烟花爆竹与火一样,作为一种物质,本身并无好坏之分,应用场景不一样,结论自然不同。

燃放烟花爆竹之所以一度被禁止,原因在于人们在文化上认同烟花爆竹的象征意义,在同一时间段都有表达的意愿。但污染物聚集起来,容易超过当地的环境容量,带来诸多的感官不适。

很多人对烟花爆竹念念不忘,构成了历史传统的一部分,需要得到尊重,但在新形势下又要规范。

可以考虑的一个出口是分类分区管理烟花爆竹的燃放。在春节、元宵等集中燃放时段,压实销售者责任,只能出售小型烟花爆竹,以满足大多数人的燃放愿望,单个污染物的释放量小,不至于累积成灾。特别是在主城区,限定可以燃放手持式烟花,这样既可

以看到人间烟火,又保证了环境安全。至于一年中的其他零星燃放时段,污染不会聚集,可以给当事人较大的自由选择权,允许使用大型烟花爆竹。

喜爱烟花爆竹的权利不应被剥夺,但保护环境的义务也必须落实,这就要求每家每户需非常谨慎地、负责地对待燃放烟花爆竹问题。在这个过程中,销售网点是关键,发挥着源头管控作用,也有接受严格行政监督的义务,牢牢这个“牛鼻子”,就掌握了削减污染物排放总量的主动。

对烟花爆竹生产企业,技术进步是永恒主题,在立足环保的前提下,既要为组织燃放活动生产大型、效果震撼的烟花,也要研发绚烂的、适合个人燃放的烟花,最大程度减轻单次燃放污染。此外,可根据市场需求,合理安排各种产品的生产量,通过供给侧改革,抑制攀比、浪费等不良行为,维护烟花爆竹的文化属性。

### 明确禁限放区域 依法实施精准管控

◆文晔

笔者所在的华北市,今年春节期间继续执行全区域全时段常态化烟花爆竹禁燃禁放政策,但在这期间燃放烟花爆竹的现象时有发生,特别是在农村地区还是比前几年多了许多。通过视频巡查和数据大数据分析,个别安全区(市)出现大范围燃放,多个省控及乡镇空气质量监测站点数据爆表。

对于烟花爆竹管控,笔者认为当前主要存在三方面问题:

一是禁燃禁放政策模糊,该禁的区域未禁好。笔者所在市的市人大常委会立法颁布了禁止燃放烟花爆竹的地方性法规,规定市中心城区高速公路合围区域内、各县(市)政府所在地建成区及文物保护单位等特定地点禁止燃放烟花爆竹,并未违反上位法要求。但是市政府办公室《关于加强烟花爆竹禁燃禁放工作的通知》(2023年12月29日印发)及各县(市、区)政府关于全域全时段禁燃禁放烟花爆竹的公告,

作为规范性文件,不符合相关法律法规要求,尚未正式被废止,本着“只做不说”的原则,不能像以往那样大张旗鼓地宣传。教育部门、团委、少工委等部门发出了关于“小手拉大手,文明过春节”禁放烟花爆竹倡议书,倡议非强制,加之周边省市政策不一致、网络媒体大量传播关于燃放烟花爆竹的相关信息等,造成政策模糊。这导致老百姓对禁燃禁放存在抵触情绪,禁燃禁放流于形式,连有关地方性法规规定的中心城区、县城建成区等该禁的地方都未禁好。

二是非法销售烟花爆竹行为时有发生。尤其在几省交界处,有大量销售烟花爆竹的摊贩,造成烟花爆竹流入邻省;有的城乡小超市存在偷卖烟花爆竹行为,还有的通过微信群、朋友圈、快手、抖音等新型社交工具非法销售烟花爆竹。

三是违规燃放烟花爆竹现象比比皆是。巡查发现,国道干线、县道乡道两侧物流园区、企业商铺门口、墓地区域等,存在许多燃放大量开天雷的废弃纸桶子。

燃放烟花爆竹的行为该如何管控,才能平衡好延续千年的传统文化和现实之间的压力?

笔者认为可明确禁放区域,依法实施精准管控。建议各地按照全国人大常委会立法工委要求,及时废止不符合相关法律法规要求的关于全域全时段禁燃禁放烟花爆竹的公告等“一刀切”文件。同时,严格执行有关禁止燃放烟花爆竹的地方性法规,要把禁放区域切实真正管控好。在划定禁放区域、时段时,广泛征求意见,切实做到民主决策、科学决策,确保政策颁布后能得到广大人民群众的拥护和支持,能真正得到全面有效落实。

在禁止燃放烟花爆竹的时段、区域燃放烟花爆竹的,由公安部门责令停止燃放,并严肃追究行为人应承担的法律责任;商铺、物流车队、工业企业等违反禁放规定的,由市场监管、城管、交通运输、生态环境等相关部门依法依规给予相应严肃处理。对典型案例要公开通报,以儆效尤。

### 传承传统文化与生态环保可以共赢

◆郑秀亮

2月10日(正月初一)晚8时,时隔12年后,广州再次于白鹤滩重启烟花汇演。其间,广州市采取多项措施减轻烟花爆竹燃放对空气质量的影响,确保春节假期广州市空气质量每日优良,保障了“年味最广州”系列活动顺利开展。

2月11日,汕头举办春节焰火晚会。汕头市生态环境局从除夕开始加强燃放管控和落实各项大气污染防治措施,努力降低颗粒物本底值,腾出大气环境容量。通过社会各界共同努力,汕头市除夕空气质量为优,初一、初二为良。

广州、汕头的烟花汇演和汕头的焰火晚会让我们看到,采取好预防举措,传承传统文化与生态环保之间,其实是可以实现共赢的。

求,同时也能相应降低公众自行燃放烟花爆竹的意愿。在规定时间内地点进行燃放,保证了燃放现场的秩序、人身安全和卫生清洁,也有利于监管部门集中精力做好大气污染防治。

大型烟花表演意味着瞬时排放量更大,需要监管部门做出更周密的防控部署安排。广州、汕头提前召开专题会议部署烟花表演期间的空气质量保障工作,生态环境部门制定实施春节元宵节期间烟花爆竹燃放空气质量保障工作方案,开展预测预报。烟花表演期间落实24小时值班,提前做好预报预警。提前谋划,周密部署,落实落细各项防控措施,为烟花汇演的空气质量提供了有力保障。

烟花燃放不可避免会增加区域内的污染负荷,为把影响降到最低,广州、汕头落实辖区内烟花爆竹禁燃限放的管控措施,避免污染物累积导致本底值升高,



扫描二维码,查看本话题更多相关内容。欢迎广大读者参与讨论。