

共同抓好大保护 协同推进大治理

让黄河成为造福人民幸福河



◆本报记者温笑寒

大河奔涌,九曲连环;万里黄河,气象万千。黄河承载着中华文明数千年的历史脉络,哺育着一代又一代的中华儿女,保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。

如何共同抓好大保护,协同推进大治理,着力加强生态保护治理,保障黄河长治久安,促进全流域高质量发展,让黄河成为造福人民的幸福河?全国两会期间,代表委员深入谈经验,谈思考。

协同谋划打通治理堵点

“甘肃省与上下游5省份签订《跨界流域水污染防治联防联控机制》”全国政协常委、甘肃省生态环境厅厅长葛建团告诉记者。

受地理条件等制约,沿黄各省(自治区)各方面联系度尚不够高,黄河流域生态环境保护协同亟待加强。以系统思维开展协同谋划,改变过去各自为政、各自施策的现象,既顺应自然属性,也保障了治理效果。

于是,一批批黄河流域生态环境保护和高高质量发展战略合作框架协议出炉:山西、陕西两省签订协议,落实经常性会商协商、部门衔接落实等机制,合力推进晋陕大峡

谷、汾渭平原等生态环境保护工作,持续优化沿黄地区产业结构和空间布局;山东、青海两省签署协议,深化鲁青两省在应对气候变化、绿色低碳发展、生物多样性保护、智慧生态黄河、生态环保产业等方面的交流合作;

山东、河南两省达成合作,以交通基础设施互联互通推动山东半岛城市群和中原城市群协同发展,为黄河流域生态保护和高质量发展提供强力支撑……

不同地区通过不同方式,却共同服务于黄河流域生态保护和高质量发展的大战略,协同谋划的效果显而易见。

协同治理勾勒绿色版图

整体把脉、系统开方,黄河生态系统治理需要以有机整体来协同谋划:上游以提高水源涵养能力为主,中游要突出抓好水土保持和污染治理,下游要注重保护湿地生态系统,提高生物多样性。

四川省阿坝州是黄河上游重要生态屏障和重要水源涵养地,每年将40多亿立方米雪域清水,经白河等重要支流汇入黄河。全国人大代表、阿坝州委副书记、州长罗振华介绍,阿坝州实施了生态保护修复类项目——四川省黄河上游若尔盖草原湿地山水林田湖草沙冰一体化保护和修复工程项目。项目实施完成后,预计每年新增固碳量4.56万吨、水源涵养量3.33亿立方米,将全面恢复若尔盖高寒湿地生态系统功能。

在中游,陕西积极推动工业集中入园,每年开展工业园区环境执法专项行动,对未建设污染治理设施的园区所在地实施限批;在下游,山东深入开展黄河流域入河排污口

“查、测、溯、治”,加快推进重要支流“一河一湿地”建设……

流域位置不同,治理工作重点不同,沿黄九省(自治区)以保护为红线,精准施策为黄河“治病”。

日前,山东、河南两省政府成功签订第二轮《黄河流域(豫鲁段)横向生态保护补偿协议(2023—2025年)》,横向生态保护补偿的方式实现陆海统筹,有力保障黄河流域豫鲁段水质稳步改善。近年来,协同治理的理念在治理方式上同样体现,水岸协同、三水统筹、干支流统筹为黄河生态环境保护带来针对性、有效性的提升。

去年,涉及5省31市的黄河干流中下游及部分支流入河排污口现场排查启动,以水岸协同治理真正解决水污染的根源问题;山东省印发《山东省重点流域水生态环境保护规划》,强调要坚持保护水资源、改善水环境、修复水生态;内蒙古自治区包头市进一步压实地方水污染防治主体责任,确保黄河支流排入干流水质稳定达标……

“黄河入海口的生态越来越好,景色越来越美,黄河生态环境质量的改善是极其明显的。”全国人大代表、东营市湿地城市建设推进中心职工张金海说。

协同监管凝聚保护合力

去年4月1日,《黄河保护法》开始施行。其中明确,黄河流域相关地方根据需要在监督执法等方面加强协作,协同推进黄河流域生态保护和高质量发展。

全国人大代表、陕西师范大学西北历史环境与经济社会发展研究院副院长方兰认为,《黄河保护法》为黄河流域生态保护和高

质量发展指明了方向。沿黄省(自治区)纷纷行动,以全方位的协同监管破解数据共享、监管时效等方面难题。

甘肃省与青海省签订跨界水体监测信息共享协议,建立黄河流域等重点水体水质监测信息共享机制。双方共享相关信息,定期组织开展联合监测,会商研判监测结果。

陕西省与河南省联合开展黄河流域陕西—河南段跨区域入河排污口溯源整治异地核查行动。对两省交界处地域定位有异议、责任主体不清晰、溯源整治工作信息填报不规范、存在遗漏问题的排污口进行了现场勘验。

山东省与河南省签订《山东省、河南省行政边界地区生态环境执法联动协议》,坚持联防联控,共同打击环境违法行为,合力推进黄河流域生态环境污染防治。发生黄河流域上下游环境污染纠纷和突发环境污染事件时,加强团结协作并合力做好调查处理和应急处置工作。

协同监管并不局限于区域协同,部门协同同样为黄河生态环境保护和高质量发展筑牢监督屏障。

四川省甘孜州纪委监委立足监督守则,聚焦黄河生态保护排查发现的突出问题强化监督,严肃查处不担当、不作为;山东省泰安市东平湖管委会、泰安市生态环境局东平分局、公安局湖上分局共同开展东平湖综合整治行动;青海省人民检察院、青海省水利厅开展黄河青海流域水资源保护专项行动,守护黄河青海流域秀美安澜。

全国人大代表、青海省生态环境监测中心副主任许庆民深有感触,地区间、部门间的协作配合凝聚起强大合力,更好地服务于黄河流域生态优先、绿色发展。

◆荀渊

春节前夕,一档名为《绿动天府》的电视访谈节目在四川引起较大反响。节目以“共赴绿水青山、纵览生态画卷、探寻绿色动能、展现绿色实践”为主旨,由四川省生态环境厅、四川电视台联合制作。每期节目以市(州)党委政府“一把手”为访谈对象,以高水平保护促进高质量发展为主要内容,受访嘉宾亮生态家底、晒产业宝贝、谈发展转型,讲述了一个个向绿而生、逐绿而行、循绿而美的绿色发展故事。

每期节目既是一次绿色发展的成效展示、一次明责履职的电视问政,也是一次共建美丽四川的全民倡导、一次城市形象绿色营销的有益尝试。综观其节目内容,大致呈现以下特点:

一是主题宏大,紧扣了发展与保护的结合点。无发展、不美丽,不绿色、勿发展,唯有绿色发展方能实现高质量、可持续。《绿动天府》着眼于跳出生态环境宣教工作既有的“一亩三分地”,聚焦美丽四川建设的绿色发展篇章,着眼于为各市(州)经济社会发展绿色转型、“两山”转化路径探索搭建一个赛马比拼、各展所长的舞台,既展示了各地生态环境质量持续改善成效,又彰显了良好生态环境对经济发展的赋能助跑。

二是落点细微,找准了社会公众的关注点。节目聚焦社会公众普遍关心的身边污染治理、口袋公园建设、河湖水质提升等话题,从推窗见雪山、沿湖拍水鸟、产业促就业等大众视角切入,杜绝空洞的讲解说教,避免乏味、教条灌输。

三是顺势借力,抓住了传播技术运用的融合点。节目依托生态环境系统宣传素材内容富矿,借助传统主流媒体传播平台,打造优质宣传产品的高效协作生产链条。不仅充分运用了数字场景、特效合成、数字虚拟人等多项最新视频传媒技术,还在演播室设置了特色产品实物展示台、“城市分享官”直播区,多屏联动、多线互动,以技术融合添彩,以场景构建增色,形成了强大的视觉冲击效果。

近年来,各地生态环境部门立足实际,从宣传教育的形式内容、技术手段、机制体制等方面进行了大量创新探索,涌现出一大批以提升生态环境意识、倡导全民参与为功能导向的宣传产品,为我国生态环保事业发展营造了良好的舆论氛围。

随着机构改革深入推进,生态环境部门的职能职责有了进一步的深化和延展,既要抓保护又要促发展,要跻身经济发展绿色转型的主战场。传统的宣教工作如何因应求变,成了各地生态环境宣教部门迫切待解的课题。《绿动天府》节目的热播,作为各地生态环境宣教部门循势而动、创新探索的一个缩影,或许能给我们带来一些启发。

一是整合各方资源,搭建聚焦绿色发展的传播机制。生态环境宣传教育工作要服务好绿色发展,就要了解发展形势、掌握发展政策、汇集发展案例,整合一切有利于营造绿色发展氛围的资源。

立足于在发展中保护、在保护中发展的辩证逻辑,整合生态环境系统内部关系发展的关键政策资源,整合关乎发展的横向部门和市州、区县、园区等纵向平台资源,整合广播电视报纸等媒体机构甚至自媒体集群等社会传播资源。拓展生态环境宣传教育工作的传统边界和格局视野,推动生态环境“小宣传”融入地方党委政府统筹协调的营商环境培育、城市形象营销、产业经济推广等立体“大宣传”体系中,进而实现机制联动、资源融合、传播放量。

二是加强内容策划,有效满足发展主体的实际需求。首先要梳理主体需求。作为一个地区绿色发展的责任主体,地方党委政府需要的是塑造汇聚产业要素的城市形象和展示绿色发展成就的主流平台;作为产业经济的发展主体,园区和企业需要系统掌握发展政策、绿色技术、市场信息等。其次要坚持产品思维。宣传产品既要符合政策要求又要满足发

唱响绿色发展好声音,《绿动天府》节目值得借鉴

加快破解低端石油化工产品产能过剩局面

◆刘安庆 卢利

全国人大代表,中国石化安庆分公司代表、党委书记刘晓华建议,深化石化行业供给侧改革,建立国内通用类严重过剩石化产品名录和项目库并予以宏观调控,提高新建项目技术和投资门槛,鼓励中小型石油工业企业通过联合、重组、并购等多种方式进行整合优化和中低端产品产能置换。

作为来自石化行业的企业代表,刘晓华介绍,随着国内炼化一体化产能快速扩张和“减油增化”战略持续推进,炼化下游基础化工原料及通用化工产品同质化及过剩状况持续加剧,大宗通用化工产品结构性过剩问题已成为困扰行业和企业可持续发展的突出问题。具体表现为:近年来,石化行业出现了新一轮产能扩张潮,下游丙烯、乙二醇、聚丙烯、环氧丙烷、丙烯腈、精对二甲苯(PTA)等大宗基础化工产品通用材料规划产能远超有效需求量,部分产品产能过剩趋势明显;国内部分大宗基础化工产品和通用材料产能利用率低,2023年炼油、丙烯、聚丙烯、环氧丙烷、乙二醇、苯乙烯、精对二甲苯(PTA)等产能利用率均低于国际常规标准;中低端通用类化工产品建设门槛低且市场容量相对较大,吸引投资意愿较强,而投向结构优化和高附加值、差异化的占比较少,各区域间产能低水平重复建设情况突出,高端化工产品进口依存度仍然较高。

为此刘晓华建议,加快破解低端石油化工产品产能过剩局面。

一是深化石化行业供给侧改革,建立国内通用类严重过剩石化产品名录和项目库。建议国家发展改革委对项目库实施统一管理,严控符合《产业结构调整指导目录》中“限制类”项目的备案或核准,制定符合“限制类”项目的退出时间机制。严格实行产能减量置换和污染物排放总量控制,对于违反产业政策的企业依法依规关停,引导落后和低端产能有序退出,并建立长效机制,促进产业出清。

二是提高项目核准建设门槛,遏制低水平重复建设。新建项目需具备科技水平高、资源消耗少、“三废”排放低、经济效益好等特点,以达到高质量发展的要求。同时,提高新建项目的自有资金筹措比例,有效减轻债务风险。

三是加快推进国内石化行业高端化工产品布局速度。对标目前仍无法有效替代的“卡脖子”进口石化产品,政府有关部门应组织搭建进口替代产品供需平台,建立面向终端消费的产品研发用机制,发展市场紧缺的工程塑料及关键原料,努力开发高端石化新产品,提高专用和特种化工产品供应能力。

四是鼓励中小型石油工业企业通过联合、重组、并购等多种方式进行整合优化和中低端产品产能置换,改变部分地区石化产业“小散乱”局面,引导低效存量产能向优质企业地区集中,促进上下游产业链一体化耦合和区域间产业资源有效循环,并在政策层面从项目贷款和税收方面给予支持,实现化工行业的良性竞争,让化工产品价格“理性回归”。

全国政协委员、重庆市高级人民法院副院长李生龙:

尽早出台认购碳汇责任适用的专门制度



◆本报记者邹祖铭

实现碳达峰碳中和,是着力解决生态环境约束突出问题、实现中华民族伟大复兴永续发展的必然选择,也是构建人类命运共同体的庄严承诺。

全国政协委员、重庆市高级人

民法院副院长李生龙表示,近年来,人民法院积极创新审判执行方式,探索运用认购碳汇替代修复生态环境,在助力碳达峰碳中和方面发挥了重要作用。但在适用认购碳汇责任方式中存在一些问题,主要表现为:认购碳汇责任适用范围不清、适用制度供给不足、适用配套支持衔接不畅、与其他责任适用顺位不明等。

为此,李生龙建议,要出台专门制度为认购碳汇责任适用提供保障,及时总结地方认购碳汇责任适用经验,结合碳汇交易管理相关规定,尽早出台认购碳汇责任适用的

专门制度,完善认购碳汇替代修复生态环境司法规则体系。要明确认购碳汇责任适用顺位,厘清认购碳汇与其他侵权责任的关系。在受损生态环境不具备原地或异地修复情形下,引导侵权人主动认购经核证的碳汇承担生态环境侵权责任;在受损生态环境可以原地或异地修复情形下,秉持生态修复优先理念,不宜适用认购碳汇责任承担方式。要加强认购碳汇责任适用技术支持保障,联合碳汇管理、交易及技术服务等部门,探索开设认购碳汇司法专用通道,加大碳汇产品司法认定技术支持和保障力度。

全国人大代表王兰玉:

加快推进钢铁材料低碳产品价值实现

◆本报见习记者尚玉

在低碳发展成为全球共识的时代背景下,实现行业绿色低碳转型成为解决环境、能源和资源瓶颈问题的关键,同时也将成为塑造钢铁企业高质量发展核心竞争力之必然选择。

全国人大代表,河钢集团党委书记、总经理王兰玉认为,需要加快推进全流程、系统化减排降碳工作,将超低排放实施的价值,加快推进钢铁材料低碳产品价值实现,形成低碳钢铁产品品牌,充分释放钢铁行业低碳转型优势。

在加快钢铁工业绿色转型示范区试点建设方面,王兰玉建议,一是推进钢铁工业与城市发展深度融合,加快开展顶层设计,出台钢铁工业产城共融指导意见和发展规划,推动钢铁工业污染治理、能源利用与城市发展的高效协同。二是打造一批工业功能、创意内核、教育培训等多业态有机融合的工业转型发展示范区,着眼于未来产业布局,推动钢铁工业向高端制造、数字产业、

可再生能源利用等方向转型。三是加强转型金融支持,做好行业转型路径标准和制度的设计,制定国家层面的钢铁行业转型金融工作指引,提高金融服务效能。

在健全钢铁行业绿色能源消纳的支撑体系方面,王兰玉建议,一是当前对在电力交易市场购买的绿色(绿证)实施电价补贴,并结合实际,研究将绿证指标纳入环保绩效考核范围。二是充分发挥“可再生能源+自有煤气发电+储能高效协同”的“源网荷储”智慧化供能系统,打造一批示范项目。三是推进电解水制氢等绿氢生产项目和制氢加氢一体站建设。四是加快建立生物质资源的收—储—运保障体系,实现生物质资源的有效、稳定供应,利用农林发达地区生物质资源优势,推动生物质高炉喷吹技术攻关和工程推广。

在构建“一中心、多平台”的钢铁产品碳足迹认证体系方面,王兰玉建议,一是鼓励大型钢铁企业打造低碳排放钢铁产品评价和认证体系。二是依托平台为钢铁行业产品碳足迹核算提供公共服务,依

法合规收集整理关联行业相关数据资源,适时组织开展同行评议、交叉验证以及数据溯源性核验,支持建立中国特色的商业化钢铁产品碳足迹背景数据库。三是加强对国际组织和主要经济体低碳排放产品相关管理规则、认证规则的研究,推动与主要贸易国在碳足迹核算规则和认证结果方面的衔接互认,充分发挥低碳钢铁材料在国际贸易中的优势。

在提升碳数据质量方面,王兰玉建议开展钢铁产品碳足迹登记存证试点建设,一是鼓励部分省市开展钢铁产品碳足迹登记存证及低碳标识认证试点建设。二是鼓励运用现代化管理思想,将过程分析方法、系统工程原理和PDCA循环管理理念引入企业碳排放管理,建立全过程碳排放管理体系,实现碳管理体系与生产现场的融合发展与提质升级。三是推动钢铁企业碳排放数据的自动采集,搭建统一的碳排放因子相关检测分析标准流程,逐步扩大全国碳排放在线检测试点的覆盖范围,持续提升数据质量及可靠性,全面支撑钢铁材料碳足迹评价。