

正视差距,推动督察问题整改取得实效

石常献



近日,第三轮第一批中央生态环境保护督察向海南、福建、河南、甘肃、青海5省份进行了反馈。通报督察报告,我们既因党的十八年以来生态文明建设领域发生的全局性、历史性变化而振奋,也为相关省份勇于探索创新、敢于担当、勇于突破的突出表现,相关地方更应透过现象看本质,正视差距再提升。

从反馈情况来看,虽然5个省份在问题的种类、轻重方面存在区别,但在以下4个方面表现出相似性。

一是践行习近平生态文明思想、统筹高质量发展与高水平保护有差距。其本质是思想认识、政治站位的差距,对习近平生态文明思想领悟不透,就容易导致政绩观错位、发展观失衡,进而出

现决策失误、工作失察的情况,产生盲目乐观、自我满足的思想情绪,为环境问题的产生埋下伏笔。

二是在落实党中央决策部署的执行力上有差距。园区管理、行业转型、项目准入、污染防治、资源保护、矿山开采、生态修复等仍是问题高发、多发领域。这反映出一些地方在工作落实层面的缺失,体现在落实党中央决策部署上跑调走样、搞变通,同时在监管体系、监管方式方法、治理能

力方面存在差距。或有法不依,执法不严;或缺乏规划,布局不当;或越界开采,浪费资源;或把关不严,盲目建设;或设施停运、形同虚设。这一系列问题的背后,暴露出一些地方环境监管层面欠账较多,管理理念、管理水平还比较粗放,形式主义问题仍然存在。

三是在环保投入上有差距。水污染防治和水环境保护存在短板,环境基础设施短板突出,环境基础设施欠账多,城镇生活污水垃圾处理设施滞后,这些不同表现的背后实质都是环保投入的差距。虽然近年来中央、地方不断

加大环境基础设施建设力度,但随着经济发展,城市人口规模扩大、乡村振兴战略推进,生活污水产生量与处理能力不匹配问题仍很突出,污水处理设施运维费用保障渠道不畅问题比较普遍,在县区一级表现更甚,成为历次生态环保督察比较典型的共性问题。

四是在围绕本地特点抓工作上存在差距。青海、甘肃的草原生态保护、海南的红树林保护、福建的海洋水质保护,本来属于本省生态环境保护工作的“个性化”领域,本应是自己的强项和优势工作,但仍然问题重重。这些问题的出现,使相关省份生态环保整体工作失色。

要正视问题和差距,更要有破解问题的定力和实招。有些问题通过方案的制定落实就可迅速解决,有些问题需要从制度机制、监管水平、资金加持等方面作出长期努力。只有从反馈问题中得到启示,找准破解问题的良方,才能交出合格的整改答卷,持续提升生态环保工作的整体水平,从根本上避免共性问题重复出现。

切实增强贯彻习近平生态文

明思想的主动性、坚定性。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是生态环保工作的基本遵循。必须要有咬定青山不放松的战略定力,准确把握习近平生态文明思想的精髓,并将其融入本省的高水平保护和高质量发展大局之中。这项工作整改不是一时和短期的,要贯穿于日常工作之中,而且要抓住各级领导干部这个重点。

着力推进生态环境领域治理体系和治理能力现代化。从督察反馈情况来看,大量的问题是由于人们在实践中履职不力、执法不严、能力不足以及机制不畅造成的。这就启示我们,加快推进生态环境领域治理体系与治理能力现代化是遏制问题反复出现的治本之策。必须下大力气制定完善的生态环境政策法律标准体系,全面加强生态环保队伍建设,持续提升提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

探索多种途径生态环境保护

投入机制。资金投入是生态环境保护工作的刚性需求。为此,地方政府要主动作为,统筹规划,把生活污水、垃圾处理处置等重大环境基础设施建设纳入财政预算。同时,中央、省级财政要加大对市县生态环保投入的转移支付比例,构建第三方机构参与地方环保设施运维的政策机制,调动社会资本参与环保投资的积极性。

在立足本地特点方面奋力出彩。省情不同,资源禀赋必然存在差异。在对独特资源环境的保护方面,各地要充分发挥自身优势,打造彰显本地管理水准的工作亮点,且不可粗心大意。

全力完成督察问题整改是被督察省份今年生态环保工作的一项重要任务,不在同一处犯错误,应是最终努力方向。从制定整改方案到落实整改任务,各地都要坚持问题导向、目标导向、结果导向,注重实效、高效、长效,才能确保圆满完成各项任务。

前新兴产业的绿色不足,真正做到以生态环境高水平保护支撑高质量发展。

政策支持是重要支撑。新兴技术的绿色发展并非易事。技术创新在很大程度上是追求经济效益的活动。绿色技术尤其是颠覆性绿色技术和前沿绿色技术具有公共品属性,需要政府加大支持力度。比如,针对绿色技术开发周期长、费用大、风险高等特点,出台税收优惠政策,设立绿色债券、绿色信贷、绿色基金等绿色金融支持制度;针对绿色技术市场机制不完善的问题,建立健全绿色技术交易制度,明确细化绿色技术交易标准,提升创新转化应用效能。同时,可以抢抓国家重点实验室重组机遇,借助多学科交叉融合和跨学科研究,实现信息技术与绿色技术的交叉融合,创新性“补位”一些新兴技术含量不足的问题,形成更具绿色竞争力的新质生产力。

笔者认为,在布局数据信息等新兴产业时,要超前谋划、系统治理,布局光伏储能等新能源配套产业。通过加强产业链协同合作,形成完整的产业绿色生态系统。这既可以实现国内优势产业的大循环,又可弥补当

◆李政

近日,生态环境部印发《国家重点低碳技术征集推广实施方案》(以下简称《方案》),明确提出了开展绿色低碳技术征集推广的总体思路、主要目标、重点方向和保障措施,思路清晰、目标明确、内容翔实、措施完善,对加快我国重点领域绿色低碳技术创新,促进绿色低碳技术推广应用、推动发展方式绿色低碳转型、助力实现碳达峰碳中和目标具有重要意义。

开展国家重点低碳技术征集推广意义重大

加强低碳技术推广应用是落实党中央、国务院决策部署的重要举措。

党的二十大报告强调,要完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,坚持系统观念,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,并对“积极稳妥推进碳达峰碳中和”作出明确部署。

2023年中央经济工作会议指出,要以科技创新推动产业创新,以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力,要广泛应用数智技术、绿色技术,加快传统产业转型升级。

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,要加强科技支撑,推进绿色低碳科技自立自强,狠抓关键核心技术攻关,实施生态环境科技创新重大行动。

《方案》对标党中央、国务院有关决策部署,通过征集、遴选和推广先进适用的低碳技术,对于增强低碳技术示范效应,提升产业化应用水平,加快培育低碳技术产业的竞争优势,促进经济社会绿色低碳转型和高质量发展具有重要意义。

科技创新和应用推广是实现碳达峰碳中和目标的有力支撑。

我国碳达峰碳中和“1+N”政策体系日趋完善,为加大力度支持绿色低碳技术科研攻关,促进绿色低碳新产业、新业态、新模式蓬勃发展提供了良好条件。据国家知识产权局统计,2016年至2022年,我国绿色低碳技术发明专利授权数量约占全球的三成,为全球应对气候变化事业作出了重要贡献,也为我国加快实施创新驱动战略、围绕绿色低碳重点领域持续开展技术攻关,形成产业培育强大势能营造了良好氛围。

《方案》作为碳达峰碳中和“1+N”政策体系中科技发展领域的重要抓手,聚焦重点低碳技术的挖潜和培育,引导探索低碳发展解决路径和绿色转型路径,从而减少资源消耗、减轻环境损害、提高能源效率、促进产业升级,为我国实现碳达峰碳中和目标提供重要的动力保障。

聚焦重点方向,构建系统全景低碳技术图谱

《方案》聚焦低碳技术前沿,将系统推进先进适用低碳技术的征集遴选和宣传推广工作纳入重点工作范围,重点关注能源、工业、建筑、交通等关键领域,聚焦源头治理、排放监测、储能固碳等关键环节,充分发挥技术进步对促进经济社会低碳转型的带动作用。同时,《方案》强调部门协同和地方联动,明确到2025年推广先进低碳技术、归纳先进经验、探索转化推广路径的短期目标,也提出到2030年形成系统全景的低碳技术图谱、完善健全政策和管理机制的长远目标。

《方案》围绕多个重点方向开展低碳技术应用推广,既提出强化能源转型增效技术、推动清洁能源发展,又关注工业、建筑、交通运输等重点领域的技术应用推广;既有增强储能固碳技术,促进生态增汇降碳,融合数字赋能技术,提升低碳技术效率,又有发展非二氧化碳减排技术,全面实现减污降碳。

《方案》围绕多个重点方向开展低碳技术应用推广,既提出强化能源转型增效技术、推动清洁能源发展,又关注工业、建筑、交通运输等重点领域的技术应用推广;既有增强储能固碳技术,促进生态增汇降碳,融合数字赋能技术,提升低碳技术效率,又有发展非二氧化碳减排技术,全面实现减污降碳。

完善保障措施,夯实低碳技术应用推广工作基础

实现碳达峰碳中和目标是一场广泛而深刻的系统性变革,需要充分释放绿色低碳技术力量。《方案》明确了低碳技术推广的保障措施,并提出了具体要求。

一是加强组织实施工作。《方案》提出生态环境部按年度组织开展低碳技术征集、筛选和评估工作,并组织专家审核征求社会意见。加强部门和地方联动,形成合力,协同推进,鼓励地方开展低碳技术推广工作,提倡地方编制

引领技术发展 培育低碳活力

《国家重点低碳技术征集推广实施方案》专家解读①

本地区低碳技术目录,进一步推动低碳技术在地方层面的发展和应用。

二是完善管理机制与强化政策支持。《方案》明确在管理机制方面,建立专家库、优化评审机制、完善指标体系,同时规范评价方法、建立信息库、推动标准修订,增强技术的规范标准和信息的有效支撑。在政策支持方面,加强政策保障,加大成果转化支持力度,鼓励企业申报生态环保金融支持项目、鼓励各金融机构按照市场化法治化原则加大对采用目录内低碳技术融资支持力度,有效引导各单位积极参与低碳技术创新与投资,更大激发市场活力和社会创造力。

三是促进低碳技术推广宣传。《方案》指出,应鼓励示范区、工程项目和城市等广泛应用低碳技术、举办系列活动、深入推进低碳技术应用,增强示范效应。还应持续推动低碳技术展览等宣传活动,增强社会对低碳技术的了解和认知。借助各种平台推介低碳技术,讲好“中国故事”,促进国际交流与合作。

习近平总书记强调,实现碳达峰碳中和,是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求,是党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。应充分认识绿色低碳技术发展的重要性,系统谋划构建绿色低碳技术发展和创新路径,为支撑碳达峰碳中和提供有力保障。《方案》聚焦能源转型增效、重点领域降碳、储能固碳技术、数字赋能技术和非二氧化碳减排技术,提出一系列实施政策与保障措施,将助力我国低碳技术推广应用、充分释放创新动能、锻造产业竞争新优势,推动高标准实现碳达峰碳中和目标。

作者单位:清华大学

深谋“远绿”才能更好发展新质生产力

◆未央

“AI的尽头是光伏和储能。我们不能只想着算力,如果只考虑计算机,我们需要烧掉14个地球的能源。”近日,人工智能芯片制造商英伟达的创始人兼首席执行官黄仁勋在一次公开演讲中发表了上述观点,立刻引发了全球对AI技术背后可持续发展问题的关注。

近年来,AI以其强大的算力和智能化应用正在改变着人类的生产生活方式,给人类社会带来了巨大的变革。然而,我们不能忽视其背后的能源消耗和环境压力问题。以最具有代表性的Chat-

GPT为例,每次用户使用作出回应都需要电力。据估算,ChatGPT每天要消耗约2亿个请求,在此过程中消耗超过50万度电力。与之相比,每一个美国家庭每天的平均用电量只有29度,这相当于1.7万个家庭的日均用电量。据预测,到2025年,全球数据中心消耗电力的比重将增加至20%,其中AI所占比例不可忽视。这种情况下,如何在追求技术创新的同时,实现生态环境的可持续发展就成了亟待解决的问题。

发展绿色技术是首要要求。新质生产力本身就是绿色生产力。AI作为一项前沿的信息革

命技术,也是新生产力的代表之一,但仍然是继续解决绿色低碳、可持续发展问题。特别是在算力规模爆炸式增长、带来算力能耗急剧增长的背景下,既要关注强大算力下的“深谋”,也要重视未来发展的“远绿”。要在算力生产、算力运营、算力管理、算力应用等方面,通过技术革新和管理创新实现绿色算力可持续发展。

产业协同也至关重要。光伏和储能技术的广泛应用被认为是解决这一问题的关键途径之一。光伏技术以太阳能源头,不仅可持续且清洁,而且在全球范围内都具备广泛的利用

潜力。储能技术则可以有效解决可再生能源的间歇性和不稳定性问题,提高能源利用效率,减轻对传统化石能源的依赖。我国近年来大力推动光伏和储能技术的发展,仅去年锂电池产量就增长25%;光伏电池产量增长54%,光伏产业总产值更是超过1.75万亿元,目前已形成明显的产业优势。

笔者认为,在布局数据信息等新兴产业时,要超前谋划、系统治理,布局光伏储能等新能源配套产业。通过加强产业链协同合作,形成完整的产业绿色生态系统。这既可以实现国内优势产业的大循环,又可弥补当

减排项目岂能不减排?

◆郑兴春

近日,某地对部分纳入排污总量指标储备库项目的减排真实性及绩效等方面开展现场检查,共检查12个项目,仅6个项目运行正常,两个项目存在现场情况与上报不一致但不影响减排量等问题,4个项目存在选用数据不符合实际情况影响减排量等严重问题。笔者在日常工作中也发现,减排项目不减排的情形绝非个例。如何保障减排项目的减排效果,成为摆在相关职能部门面前的一道难题。

为持续减少污染物排放总量、合理高效配置环境资源,我国实行排污总量指标控制制度。新建、改建、扩建排放污染物的建设项目须先取得排污总量指标,方能通过环境影响评价文件审批。为科学管理排放总量指标,各地纷纷建立排污总量指标储备库,对排污总量指标实施精准管控。

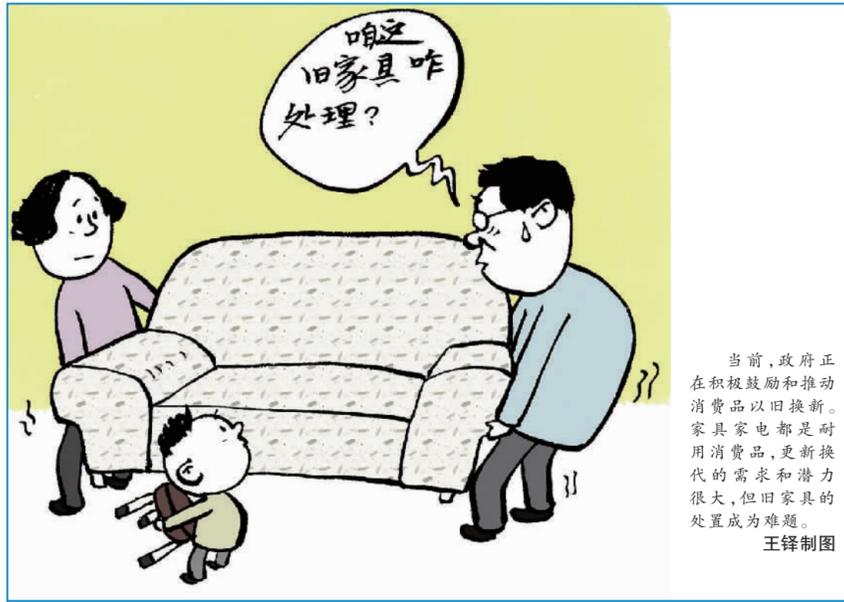
储备库以可增加的污染物排放总量作为初始总量,对建设项目通过产业结构调整、超低排放、源头替代等减排措施减少的污染物排放量进行收储,实行动态管理。例如,某市排污总量指标储备库发挥性有机物初始总量为10吨,则全市新建、改建、扩建项目发挥性有机物新增排放量达到10吨后,将不再审批其他新、改、扩建项目。如辖区内某建设项目采取减排措施减少排放性有机物排放量1吨,则这个项目减少的1吨排放量将被纳入储备库,供其他新、改、扩建项目使用。

但随着经济快速发展,各地新、改、扩建项目不断上马,排污总量指标需求不断增加,排污总量指标储备库对减排项目的减排量不断收储。为实现生态环境

保护与经济建设协同发展,各建设项目除了达标排放外,还应积极主动地选择技术起点高、能耗小、污染物排放量少的生产工艺,同时提升企业的污染防治水平,实现“增产不增污”,甚至“增产减污”的减排效果,从而为其他建设项目提供更多的排污总量指标。

为确保收储的减排项目达到预期减排效果,笔者建议相关部门加强摸底排查,巩固减排成效。随着排污总量指标控制制度的实施,建成投运的减排项目越来越多,日常环境执法监管工作对已通过减排认定并纳入排污总量指标储备库的项目关注度较低,但如果企业治污能力下降会导致一些已建成项目不能持续发挥减排效益。因此,各地可从超低排放改造工程、清洁能源替代、城镇污水管网建设改造和入河排污口整治等重点行业和重点企业减排工程入手,对污染防治设施运行以及污染物排放情况进行全面摸底排查,确保减排项目稳定运行、达标排放,严防减排效果出现反复。

对摸底排查中发现的、普遍存在的突出问题要及时汇总,梳理问题清单并进行通报,督促相关企业就问题整改开展自查自纠。比如,前文提到的4个存在严重问题的减排项目,有3个是COD出水浓度与实际检测值相差较大的项目。生态环境部门将检查情况通报给所有涉及COD出水浓度的减排项目所属单位后,各单位纷纷委托第三方对项目出水浓度进行检测。一个月后,生态环境部门再次抽查数个减排项目,解决了COD出水浓度与实际检测值不符的问题,减排效果明显改善。



当前,政府正在积极鼓励和推动消费品以旧换新。家具家电都是耐用消费品,更新换代的需求和潜力很大,但旧家具的处置成为难题。
王铎制图

植树节应拓展活动参与模式

◆蒋绍辉

又到植树节,今年你参与了吗?自1981年第五届全国人大四次会议通过《关于开展全民义务植树运动的决议》,经过40多年的努力,我国义务植树的成果显著。如今,虽然全民植树热情依然高涨,可要找到适宜栽植的土地却需要费一番功夫。但无论在哪儿,都不是想植树就能植,要考虑城乡规划、绿地布局、农田保护和土地性质、权属等各方面因素。在这种情况下,植树节活动只能以单位组织的方式开展,很难针对更多人参与植树的意愿再进一步拓展。

植树造林理念的普及、生态环境意识的提升,是党和政府及社会各界多年努力的结果。现在,观念意识问题解决了,一些实际问题却亟待解决。如何让公众的植树热情得到持续释放?笔者认为,应从单纯的栽植苗木拓展到更丰富的参与模式,倡导抚育管护、自然保护、认种认养、设施修建、捐资捐物、志愿服务等。

比如,可引导公众对现有树木植被等进行除草、浇水、松土施肥,开展有害生物防治、整枝修剪、间伐等抚育管护活动;对大树、古树进行病虫害防治、围栏、清理寄生生物和枯枝、施肥等养护活动合力进行保护,对

歪斜的树体和树干加支撑、封堵树洞、砌树池、包树箍等,采取复壮沟、土壤改良、病虫害防治、修剪枯死枝等措施。笔者认为,这些养护复壮措施都是植树的延伸形式。

同时,可以让更多公众参与到不同形式的义务植树尽责活动中,比如在自家阳台屋顶栽种花草、认养树木绿地,义务宣传绿化等。还可以通过森林防虫带宣传、协助清理防火地带等形式尽责,甚至在工作生活中少用一张纸、拒绝一次性餐筷等都是另一种方式的“植树”。

总之,全民关注,全民参与,才能汇聚更多的绿色能量,共建美好的绿色家园。

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039