

上海“三监联动”推进精细化管理

超大城市精细化管理的“毛细血管”更通畅



◆本报记者张倩

“某公司新建加油站项目涉嫌未开展竣工环境保护自主验收。”日前,上海市静安区生态环境局相关业务科室通过查询环评综合管理系统及上海市企事业单位生态环境服务平台,发现了这条线索并将其移交执法大队。

接到任务后,执法人员立即赶往现场调查,发现这一项目处于调试期,应执行排污许可简化流程,但公司实际未取得排污许可证即开始进行项目调试并排放污染物,存在未取得排污许可证排放污染物的违法行为。因此,静安区生态环境局责令其改正,并处罚款20万元。

一起案件的办理,体现出静安区生态环境局监管与执法的协同联动,让非现场监管与现场检查相结合,提升了执法监管效能。在上海,监管与执法、监测与执法、监管与监测的“三监联动”模式正在多个环节发挥重要作用。

平台升级实现信息共享 部门协同联动效能提升

厘清监管、监测、执法等部门职责分工,建立“三监联动”工作机制,是近年来上海探索的重要方向。自2021年《上海市固定污染源管理“三监联动”工作方案(试行)》出台后,上海进一步深化完善“三监联动”工作机制。同年,上海市生态环境局在原有排污许可证“一个平台,两只翅膀”信息化监管平台的基础上,开展了固定污染源综合监管平台的全方位升级改造,于2022年底初步建成并投入使用。就这样,一个整合监管、执法与监测三方力量的“铁三角”就此形成。

“以前,我们需要以纸质材料走流程,让各部门逐步了解相关情况。平台投入使用后,一些线下环节省去了,线上的信息更加透明、公开,就像有了一个打通不同部门的‘OA’系统,执法部门在现场检查反馈的信息,我们能第一时间了解;监测部门在现场监测的结果也能很快为执法部门所用,效能大大提高。”来自上海市生态环境局环境影响评价与排放管理处的潘宏杰告诉记者。

在上海,“三监联动”工作机制承载固定污染源监管联动功能,

与移动执法等系统实现信息对接,生态环境管理部门和监测、执法机构基于信息库开展日常监管,在线对固定污染源监管、监测、执法的联动任务实施发起、接收、跟踪、反馈,大大提升了监管效能。

“不仅如此,我们已实现固定污染源全周期监管。以单个固定污染源全生命周期的环境管理信息为基础,以固定源的新增为起点,注销为终点,通过时间轴展示对其全生命周期内的环评、排污许可、环境监测和执法等主要环境监管行为,建立一源一档,可构建较为清晰的企业画像,让工作开展更加顺畅。”潘宏杰补充道,随着固定污染源综合监管平台不断完善,配套建立了标签体系,有效地丰富了固定污染源信息在线更新、综合查询、分类统计和分析等功能,方便各部门对信息库内排污单位进行快速分类和筛选,强化固定源的精细化管理。

不仅可以在以前,企业想查看、下载排污许可证,少不了来回跑几趟。而在如今的上海,“二维码一扫,信息一目了然”。

在上海市一网通办“排污许可证二维码查询”服务事项,企业可登录账号,查看、下载其排污许可证中载明排放口的二维码标识牌电子信息。记者了解到,截至2023年11月,上海市已累计核发带有二维码标识牌两万张。

市级层面不断拓宽思路,上海各区也在积极探索。潘宏杰告诉记者:“上海市固定污染源信息

信息子库支持市区联动 推动监管场景的全应用

随着监管平台的不断升级,对监管、执法及监测人员的能力要求也在不断提升。“因为排污许可证相关内容比较复杂,所以我们每年执法培训的时候,把许可证核发等相关工作一起纳入培训

的内容中。久而久之,现场人员就对许可证是什么样、怎么用排污许可证进行监管等有了更多了解,在实际案件办理中,方向也更加明确。”上海市生态环境局执法总队王嘉霖告诉记者。

随着相关人员业务能力的不断提升,“三监联动”的配合不仅体现在案件侦破方面,反馈机制也配合升级。“在开展执法、监测过程中,有时也会发现排污许可证相关管理要求难以落实等问题,通过证后监管反馈单及时反馈核废部门,核废部门核实后按规定对排污许可证实施变更或商请相关部门研究优化管理要求。这些都对优化营商环境发挥了重要作用。”王嘉霖说。

除了市里建立的统一库之外,每个区也都根据各区特点,相继建立了“子库”,让工作开展更有力的放矢。比如,黄浦区工业企业较少但有很多餐饮企业,静安区有很多餐饮、汽修等社会服务类企业,这些排污单位不在市级登记的范围,但同样有管理需求。因此,各区可建立区级“子库”,但最终须纳入市级统一的平台,可支持市区联动。

“污染源信息库实施动态更新,市管企业由市里来更新,区管企业则由区里来更新,最终由市里审核,这也是一种市区联动。在日常具体的监管过程中也有联动,比如,司法部门发现的一些线索属于区管事项,如果市局收到相应举报信息,就会派到区里进行现场执法。”潘宏杰补充道。

在上海市,虽然不断加码的“三监联动”还在探索中,但成效已经显现。联动覆盖对象范围拓宽,目前已从约4800家排污许可证单位增加到全市约4.8万家排污单位。联动应用场景扩展,由原来7种联动情形增加到四大类23种联动情形,有效推动固定污染源监督管理场景的全应用。固定污染源全周期监管过程留痕、闭环管理,日渐成熟的“上海模式”正在不断提升监管效能,同时也让超大城市精细化管理的“毛细血管”更加通畅。

双向发力防止排放检测造假作弊 东莞精准施策堵“漏洞”



图为已完成明管明线改造的检验仪器。何闪闪供图

本报讯 日前,广东省东莞市生态环境局通过网络视频监控发现,东莞市某机动车检测有限公司于2023年11月20日在对某型厢式货车检验的过程中,车辆排放出现目视可见黑烟,但仍出具合格的《在用车辆检验(测)报告》。此公司违反了《大气污染防治法》的有关规定。东莞市生态环境局依法针对其出具虚假排放检验报告的行为作出没收违法所得160元,并处12.5万元罚款的决定。

狠抓“硬支撑”,夯实规范检测基础

在广东省生态环境厅的大力支持和指导下,东莞市积极完善机动车污染防治体制机制建设,对接省移动源天地车人一体化监管系统,强化各项监管措施,从“软”“硬”两方面发力,不断构筑防止机动车排放检验作弊的铜墙铁壁。

东莞市全面实施明管明线改造,推动实现全市162家机动车排放检测机构排气污染物检验仪器线路由暗线改明线。通过暗线改为明管明线,设置不同颜色(方便视频监控)线路的方式,防止检测机构在检测线路上安装作弊器件。

在设备方面,东莞市全面实施设备封签,对全市600多条检测线上的所有检验仪器设备实施封签绑定。检测机构拆封仪器设备进行维护需报备,报备通过后方可拆卸维修,维修完毕后需及时通知生态环境执法人员重新封签后方可启用仪器设备。执法人员重新封签时需对仪器内部、部件进行检查,与之前留存的照片进行

对比,确保仪器前后一致,防止在仪器设备内部安装插件工具作弊。

东莞市还组建了6人值守队伍,专人远程监控,发现并分析检测机构年审检测存在的问题,助力精准执法。

值得一提的是,东莞市打造“i莞家”排放检测信息获取通道,方便群众定向获取车辆检测信息,每年约为10万排气不合格车主提供针对性指导建议,让车主及时了解自身车辆排放状况及排气系统可能存在的问题,便于车主及时准确通过修理厂对车辆相关部件进行检修。同时,强化群众对机动车排放检验机构的监督,督促检验机构规范化检测。

强化“软实力”,拓展精准监管思路

东莞市大力推进“数据集成”,通过11套机动车遥感抓拍系统、154套黑烟车抓拍系统、7000台高排放车辆OBD远程在线监控、全市162家机动车排放检测机构检验采集,实现海量数据整合汇聚,为精准发现问题奠定数据基础。

在数据研判分析方面,东莞市依托机动车大数据分析平台,通过采集汇总检测数据、雷同数据、手动取消数据等重点监测指标数据进行统计分析,并形成《每周监控记录情况表》《机动车数据月度分析报告》,为最终解决问题提供重要依据参考。

深化数据应用是实现监管闭环的关键一步。东莞市依托大数据分析开展黑烟车溯源倒查,通过机动车排气污染监管网络系统倒查车辆年审检测情况。同时,实施检验机构差异化及分级分类管理,将检验机构由高到低分为A、B、C三个等级类别,对纳入C类的检验机构实施全覆盖监控,每月随机抽检并纳入专家检查名单。通过一系列措施,视情况分别采取重点监控、约谈警告、驻场监督、专家检查、实施处罚等手段,实现对机动车排放检验机构的精细化监管。

接下来,东莞市还将对机动车排放检验机构工控电脑运行程序,即插即用设备等进行记录并上传相关数据,对非规定检验程序进行预警报警,防止检验机构通过工控机软件作弊。

何闪闪

聚焦重点区域 明确具体措施

腾冲整治砂石料火山石非法开采加工销售

本报讯 近日,云南省保山市腾冲市发布《关于开展砂石料火山石综合整治的公告》(以下简称《公告》)。

《公告》明确,整治范围为腾冲全市范围内的非法开采、加工、销售砂石料、火山石等违法违规行为及违法犯罪活动。重点对中和镇小甸地脚和百鹤坟石材加工片区、荷花镇虎跳桥石材加工片区、团田乡石材加工片区、和顺镇石头山文星山场区域及周边私挖乱采砂石料、火山石及无合法手续的各类经营主体进行综合整治。

本次整治主要采取三方面措施:对存在非法开采、加工、销售及污染环境等违法违规行为及违法犯罪活动的,坚决关停和取缔,并实施生态修复;对重点整治区域及周边无合法手续的各类加工及小作坊,坚决拆除厂房、设施设备,清理剩余材料及成品,实施生态修复;对拒不按时限停止生产、自行拆除清理的,依法依规采取强制措施。

《公告》要求,私挖乱采点、乱堆乱放点必须立即关停、清理。重点整治区域及周边无合

法手续的各类加工厂及小作坊即日起必须停止拉运加工原料进入厂区,并于2024年4月1日起全面停止生产加工,自行做好拆除清理。不按上述要求关停、拆除、清理的,依法从严从重查处;涉嫌犯罪的,依法追究刑事责任。

《公告》强调,所有企业、组织和个人必须积极、主动配合整治工作,任何单位和个人不得妨碍相关部门依法履行职责。对阻碍国家机关工作人员执行公务的,由公安机关依法查处,涉嫌犯罪的,依法追究刑事责任。

据了解,腾冲市近日召开2024年全市火山石、砂石料综合整治工作推进会,全市各级各部门要充分认识火山石、砂石料综合整治工作面临的严峻形势,深刻汲取祁连山、秦岭、长腰山及东河的教训,举一反三,聚焦重点关键,以铁的措施全面推进火山石、砂石料综合整治工作,坚决打击非法开采火山石、砂石料行为,切实规范加工、销售等环节,确保各级生态环境保护督察检查反馈问题整改到位。

蒋朝晖

台州椒江区建立企业“水质指纹”数据库

可快速精准溯源,锁定排污“元凶”

要精准做到污染溯源非常困难。如今,通过智能化应用,难题迎刃而解。

目前,椒江区已经为医化园区内16家企业建立了“水质指纹”溯源数据库。每家企业平均采集水样100份,针对每个生产车间进行实地调研和水样采集,对污染源“水质指纹”特征进行分析及制库。

企业的原料、产品各不相同,产生的污染物也不一样,都有自己独特的特征污染物。将采集到的污染“水质指纹”与先期录入的“水质指纹”进行比对,准确率达100%。此前就曾有一家企业排放污水通过“水质指纹”被快速识别出来。葛学春说,当时在巡查过程中发现一条河有红色污染物,通过采集水样进行“水质指纹”比对,迅速锁定了附近的一家纺织企业。

刘高熊就是当时参与鉴定的技术人员,他表示,即便是混合的污水,也可以根据特征污染物确定排污对象。“我们半小时完成一次比对,通过3次—4次水样比对,两小时内就可以确定结果。”

“以往在水体里发现污染物,尤其是在周边有众多企业的情况下,找到污染“元凶”难度较大,耗时较长,现在有了这项技术,高效多了。”椒江区五水共治办水科科长葛学春表示,原来水样检测都是靠人工,样本准确性、代表性、时效性差,且易受外界因素干扰,想

为医化园区内16家企业建立“水质指纹”溯源数据库

据了解,由清华大学研发的新型“水质指纹”监管技术,通过三维荧光技术,形成每种水样特有的三维荧光光谱。就像每个人都有自己独一无二的指纹,水中污染物种类和含量的不同也会显现出不同的三维荧光光谱,通过与污染源对应快速精准识别。

激活“绿动能” 做好“加减法”

晨鸣集团坚守使命担当,全面推进行业绿色高质量发展



晨鸣中水回用工程。

六十多年栉风沐雨,六十余载砥砺奋进。山东晨鸣纸业集团股份有限公司(以下简称晨鸣集团)从一家县办小厂逐步发展成为国内造纸龙头企业,一代代晨鸣人接续奋斗、勇毅前行,走过了这段漫长而不平凡的发展历程。目前,晨鸣集团已在山东、广东、湖北、江西、吉林等省份建有生产基地,逐步形成南、北、中贯通的产业格局,实现强大协同效应。

晨鸣集团从小到大、由弱变强的经历,伴随着我国造纸业的崛起与发展。一直以来,晨鸣集团以“振兴民族造纸业”为使命,把“做好一张纸”作为企业的文化基因,融入血脉、付诸行动,以严格的企业管理、先进的生产工艺、优质的产品、一流的服务理念,致力于打造卓越的民族造纸品牌。同时,不断激活行业“绿色动能”,将绿色生态融入生产经营全过程,坚持“清洁生产”和资源循环利用的发展模式,切实扛起生态环保主体责任,努力为客户提供更加绿色健康的产品。

全面布局,实现林浆纸一体化发展

造纸业是“大进大出”的规模型产业,谁掌握了原材料,谁就掌握了主动权。本世纪初,晨鸣集团率先启动“林浆纸一体化发展”战略,成立林业公司,实施造林工程。在广东、江西和湖北等地建设原料林基地,峰值时期拥有林地200多万亩。晨鸣集团通过原料林基地建设,打造了林浆纸完整的循环产业链,实现了“以纸养林、以林促纸”,以丰富的资源储备为主业发展提供了充分的保障和强有力的支撑。

建设大型浆厂是实现从“一棵树”到“一张纸”的林浆纸全产业链布局中的核心环节。晨鸣集团先后投资建设了湛江晨鸣100万吨化学浆、黄冈晨鸣56万吨木浆、寿光晨鸣100万吨化学浆三大制浆项目,木浆年产能超过470万吨,实现制浆与

造纸完全平衡。国内现有的五大浆厂,晨鸣集团拥有三家。

做“加减法”,稳步推进绿色转型升级

在奋进新时代、推动高质量发展的嘹亮号角中,晨鸣集团锚定目标精准发力,稳步推进绿色转型升级。新旧动能转换,关键在于“转换”。晨鸣集团率先做出表率,将一些低产能、高能耗的子公司及设备进行淘汰,对原有产能做“加减法”。这是一种壮士断腕的决心与毅力,换来的是晨鸣集团主业的轻装前行,也为集团生产动能的改造升级铺平了道路。

2016年以来,晨鸣集团先后投资128亿元,用于大规模设备更新和大项目建设,实现造纸装备和产品的全面升级换代。投资55亿元的寿光年产100万吨漂白硫酸盐化学木浆项目,采用世界最先进的连续蒸煮和无元素氯漂白技术,污水输送至MVR处理,实现机械浆废水零排放,具有显著的环保、成本和质量优势,使寿光晨鸣成为国内乃至国际上最具竞争力的浆纸生产基地。

晨鸣集团投资1.5亿元将武汉生活纸生产线搬迁至寿光晨鸣工业园并升级改造,使之成为世界纸幅最宽、车速最快、单机产能最高、装备最先进的生活用纸生产线之一。

从新旧动能转换到产业转型升级,从战略布局到创新驱动,晨鸣集团走出了一条适合自身的新路,迈入了高质量发展的

轨道。

2024年是新中国成立75周年,也是实施“十四五”规划的关键一年。站在新的起点上,晨鸣集团将继续扛起龙头企业企业的责任担当,大力弘扬“奋发有为、锐意进取”的企业精神,全面提升企业管理和运行水平,继续聚焦主业,做强实业,为推动经济社会绿色高质量发展贡献纸业力量,努力建成具有全球竞争力的世界一流企业集团。

郝新刚



晨鸣现代化生产车间。

