

培育壮大新质生产力,为高质量发展提供强劲支撑

孙杰 刘冬 邹长新



新质生产力是党中央立足于世界科技发展的前沿,着眼于全面建成社会主义现代化强国目标提出的新概念,是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。从习近平总书记在黑龙江考察时首次提出“新质生产力”,到中央经济工作会议部署“发展新质生产力”,再到中央政治局集体学习时强调“加快发展新质生产力”,习近平主席的重要论述为我们深刻理解新质生产力提供了科学指引。

高质量发展是高质量发展的核心目标之一,是衡量高质量发展成效的重要标尺。解决生态环境问题,治本之策是绿色低碳发展。新质生产力本身就是绿色生产力,通过改变传统过度依赖资源环境消耗的粗放型增长方式推动绿色发展绿色化、低碳化,是解决生态环境问题的最本路径。当前,新质生产力已经在实践中形成并展现出对建设高品质生态环境的强劲推动力、支撑力,需要进一步认识新质生产力的特点、面临的形势与实现路径,强化生态环境高水平保护,促进经济社会高质量发展。

深刻理解新质生产力的“新”与“质”

习近平总书记强调,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。这句话深刻阐明了生态环境与生产力的关系。处理好这一关系不仅是马克思主义生产力

理论的本质要求,更是新时代新征程上实现经济社会高质量发展、推进美丽中国建设的题中应有之义。新质生产力是绿色的生产力,具有保护生态环境、促进人与自然和谐共生的内生特点。这种高质量、高效能和可持续的生产力发展建立在坚实的创新基础上,能够摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,实现生产力发展质的新跃迁。

新质生产力的特点在“新”。新质生产力的发展强调创新性以及人与自然和谐共生,这是对马克思主义生产力的创新。其中,科技创新是发展新质生产力的核心要素。新质生产力强调以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,是代表新技术、创造新价值、适应新产业、重塑新动能的生产力。同时,作为绿色的生产力,新质生产力摒弃了损害、破坏生态环境的发展模式,是以创新为驱动推动经济、产业、能源结构绿色低碳转型升级的先进生产力,是站在人与自然和谐共生的角度让生态环境成为经济社会高质量发展的重要支撑力量,是落实“绿水青山就是金山银山”理念、推动生态产品价值转化的新途径。

新质生产力的关键在“质”。一方面,新质生产力体现的是生产力因科技突破创新与产业转型升级而衍生的新形式新形态。在信息化、数字化、智能化生产条件下,通过技术创新驱动技术、政策、标准等发生“质的变革”,从根本上转变以往过度依赖资源消耗的粗放型经济发展模式,符合高质量发展要求,是传统生产力的质的跃升。另一方面,新质生产力本身也蕴含着“绿水青山就是金山银山”理念,推动产业绿色低碳转型升级,可以为我国处理好高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、

外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动等关系提供有效指导,加快形成优质高效多样化的供给体系,提供更多优质生态产品和服务价值,打造高品质生态环境,不断满足人民群众对美好生活的需要。

新质生产力发展就是以“新”提“质”,以“质”催“新”的不断实践过程。以大数据、云计算、区块链、人工智能为代表的科技创新与应用,带来了绿色低碳的新质态发展,提供了更多优质的产品。新质生产力质的跃迁促进了高质量发展的新产业、新业态、新模式层出不穷,激发了创新动力。总之,新质生产力的“新”与“质”是相辅相成、相互促进的。

当前,我国经济正在走向加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,处在从“量的扩张”转向“质的提高”的重要关口和转变发展方式、优化经济结构、增强增长动力的攻关期。但是我国人口规模巨大,资源能源约束趋紧、环境容量有限、生态系统脆弱,绿色发展水平整体还不够高,基础还比较薄弱,产业结构偏重、能源结构偏煤的状况一时难以彻底改变,驱动经济发展的新动能还不够强大,这些不利因素构成了对高质量发展的现实约束。新形势新要求下,以高品质生态环境支撑绿色低碳高质量发展,对新时代新征程上统筹好生产力发展与生态环境保护的关系,持续推进经济社会高质量发展提出了更高更新的要求,传统的工作方式和治理手段难以适应,亟须通过进一步加快培育和创新发展新生产力来破解难题、提升工作能力和水平。

培育壮大新质生产力,为美丽中国建设提供坚强保障

我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发

展阶段,绿色生产力已经在实践中展示出对高质量发展的强劲支撑力。今后5年是美丽中国建设的重要时期,我们要坚持生态优先、绿色发展,在破解资源环境约束的同时,不断塑造发展的新动能、新优势,深入推进技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,培育壮大新质生产力,全面推进美丽中国建设注入不竭动力源泉。

一是加快绿色科技创新。科技创新是实现生态环境技术革命性突破的重要动力。推进生态环境领域体制机制改革,重构生态环境领域科技管理体系、价值体系、人员组织体系、创新平台体系、评价考核体系,建设高水平生态环境领域科技支撑体系,推进绿色低碳科技自立自强。集聚跨学科、跨领域、跨机构、跨部门的优势力量进行原创性引领性科技攻关,围绕减排降碳协同控制与资源化利用、生物多样性与生态系统完整性恢复、美丽中国数字化治理等领域布局一批前瞻性、战略性、颠覆性科技攻关项目,强化生态环境数字化治理科技支撑,实施绿色技术创新攻关行动。着力提升科技成果转化能力,促进研究成果转化为生态文明建设的实践。

二是统筹推进重点区域绿色低碳发展。经济社会绿色低碳化是深化经济深度转型升级的重要目标。聚焦区域协调发展战略和区域重大战略,加强绿色发展和协作,打造绿色发展高地,强化新质生产力的示范引领作用。做强绿色制造业、绿色服务业和绿色能源业,发展绿色低碳产业和供应链,打造绿色低碳产业集群。推进重点产业数字化、智能化同绿色化深度融合,大力发展战略性新兴产业、高技术产业、绿色环保产业、现代服务业。加快新一代材料技术、生物技术、信息技术与生态环保产业融合发展,实现绿色环保技术装备产品高效供给。

大力推进传统产业工艺、技术、装备升级,推动形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少、气候友好的产业结构、生产方式和消费模式,积极抢占新质生产力发展制高点。

三是打好生态环境要素创新配置的“组合拳”。法治、政策、市场等“组合拳”是促进新质生产力要素创新性配置的重要手段,能够激发劳动、知识、技术、管理和资本等生产要素活力。推进生态环境、能源、绿色金融、投资、价格等政策,完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格等政策,发展绿色基金,适时开展绿色信用评价。坚持有效市场和有为政府相结合,在绿色转型中充分发挥市场的导向性作用,企业的主体作用、各类市场交易机制的作用,着力提升全要素生产率,引导各类先进优质生产要素向有利于新质生产力发展的领域顺畅流动和高效配置。

四是强化人才队伍建设。人才队伍是推动新质生产力发展的决定性因素,没有高素质的人才队伍难以推动新质生产力的科技创新。要加强人才队伍建设,强化新质生产力发展的战略人才,以及能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才,逐步形成由战略科学家领衔、以领军人才和青年拔尖人才为骨干的创新人才梯队。鼓励有条件、有基础的高等学校、职业院校优化建设,在规划建设、政策研究、技术研发等方面培养专业人才,为加快发展新质生产力提供人才保障。

作者单位:生态环境部南京环境科学研究所

真抓实干谱写美丽滨城建设新篇章

天津市滨海新区生态环境局 刘海英

局长论坛

2024年全国生态环境保护工作会议为今年生态环境保护工作指明了方向、理清了思路。天津市滨海新区生态环境局将深入贯彻落实会议精神,围绕落实习近平总书记视察天津时提出的“四个善作善成”等重要要求,迎难而上,让美丽中国建设在滨海新区的沃土上落地生根、开花结果。

突出谋篇布局,积极推动美丽滨城建设。以开展美丽中国先行区建设为着力点,结合新区实际,开展美丽滨城建设。贯彻落实“统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化、协同推进降碳、减污、扩绿、增长”要求,大力推动国家生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地、“无废城市”等创建工作,在中新天津生态城创建美丽海湾的基础上,扩大美丽海湾创建成果,打造滨海新区生态环境的“金字招牌”。

突出转型升级,持续推动实施绿色低碳发展新模式试验区建设。以推动高质量发展为主线,全力发挥中国与新加坡两国合作项目中中新天津生态城绿色示范引领作用。推进绿色低碳发展新模式试验区建设,加快形成新质生产力,全力打造高质量发展的生态底色。着眼重点行业绿色转型,深入开展减排降碳协同创新试点、清洁生产审核试点、再生水循环利用试点,持续推动氮磷磷烧改造、灵活性改造等治理工程,加速移动源清洁化替代,推进天津港绿色港口建设。做强绿色制造业,发展绿色服务业,壮大绿色能源产业,推广绿色科技创新和先进绿色技术应用,发展绿色低碳产业链和供应链,构建绿色低碳循环经济体系。加强碳市场建设,开展绿电碳排放核算,积极应

对气候变化。

突出真抓实干,持之以恒打好污染防治攻坚战。以推动减排降碳协同增效为主线,坚持精准治污、科学治污、依法治污,巩固拓展污染防治攻坚战成效,以高水平保护促进高质量发展。深入打好蓝天保卫战,推进京津冀大气污染联防联控,全面加强扬尘、油烟管控,开展异味、噪声等环境问题专项整治,严防秸秆等露天焚烧,解决老百姓“家门口”的污染问题。深入打好碧水保卫战和渤海综合治理攻坚战,分类推进入河排污口规范整治,强化园区污水治理,推动重点排污单位在线设备安装。健全入海排污口长效监管机制,加强直排海工业废水监管,推动总氮控制试点,实施岸线生态修复,开展美丽河湖、美丽海湾建设。深入打好净土保卫战,严格防控新增土壤污染,开展土壤污染重点监管单位周边土壤环境监测,强化地表水与地下水、土壤与地下水污染协同防治。加强固体废物综合治理和新污染物治理,持续推动“无废城市”建设和“无废细胞”创建。

突出风险管控,提升环境综合治理能力。发挥生态环境部海洋环境应急天津基地作用,加强新质生产力绿色能力建设,完善环境应急体系,建立企业台账,开展风险隐患排查整治,做好突发事故应急处置工作。持续推进天津古海与湿地国家级自然保护区和北大港湿地自然保护区“绿盾”专项行动监督检查,守住生态保护红线。加强危险废物全过程监管,开展辐射环境安全检查和隐患排查,彻底消除安全隐患。动真碰硬,深入推动环境突出问题整改。不断提升环境监测和环境执法能力,推进科技支撑能力建设,深化生态环境智慧平台应用。与河北省唐山市、沧州市开展联合执法,推动京津冀联防联控联合走深走实。

探索与思考

因地制宜推进农村黑臭水体治理

马喆

2003年,习近平总书记在浙江亲自部署“千万工程”,从整治农村人居环境入手,改善农村生产、生活、生态环境,提高农民生活质量。2024年初,生态环境部与相关部门联合发布了《农村黑臭水体治理工作指南》,充分学习运用“千万工程”经验,为农村黑臭水体治理提出了接地气、可操作的实践路径。

强调因地制宜,让治理更高效。工作指南提出,充分结合自然禀赋、经济发展水平等因素,根据黑臭水体成因和水体类型施策,精准治污。结合当地实际,选择更低成本、易维护、高效率的治理模式。干旱缺水且具备环境消纳能力

基层声音

宣州区“数往知来”焕发监测新气象

徐元龙

为充分发挥环境监测的支撑、引领、服务作用,深入打好污染防治攻坚战,安徽省宣城市宣州区细数过往经验,树立前行目标,焕发环境监测新气象。

一是摸清底数,监测先行,权责清晰。稳步推进区级生态环境监测机构能力建设,开展辐射环境监测和隐患排查,加快协调推进地表水监测网络建设。技术先行,加强先进监测技术储备,提前布局环境质量预报预警、应急监测支撑体系。按照《环境空气质量监测点位布设技术规范(试行)》的要求,在宣州区高新技术开发区、狸桥镇建设两个环

境的村庄,与农村庭院经济相结合,就近就地资源化利用;人口集中的村庄,统筹水质水量,因地制宜选择人工湿地、土地渗滤等自然处理技术,确保运维成本与当地经济可承受能力相适应。

明确定义标准,让监管更有效。工作指南在黑臭水体的水质、面积、位置给出了明确定义,并结合农村工作实际,提出优先以感官判断判定水体黑臭,将水质监测作为“选修”内容,降低操作门槛,便利基层监管。将水体不黑不臭、无大量垃圾堆堆乱放、无污水直排等作为验收的主要内容,验收标准更直观。

强化群众参与,让人民更满意。在黑臭水体判定上,工

作指南提出,对感官判断存在争议的水体,征求周边居民意见,大多数居民认为黑臭的,判定为黑臭水体。农业灌溉沟渠一般不认定为黑臭水体,但村民反映强烈的除外。在工作方法上,提出如需对村庄边沟进行封闭式改造,应确保周边居民可以接受。在成效评估上,将村民委员会及水体周边大多数居民认可治理成效作为验收标准之一。

《农村黑臭水体治理工作指南》着眼群众利益,务实工作实效,为推进美丽乡村建设提供了实践路径。有序落实工作指南要求,将不断增强人民群众的参与感、获得感、幸福感。

作者单位:生态环境部华北督察局

◆张昕

创新研发和推广应用先进低碳技术是经济社会安全、公平、绿色低碳高质量发展的关键驱动,是积极应对气候变化、建设美丽中国的根本要求。近日,生态环境部发布《国家重点低碳技术推广实施方案》(以下简称《方案》),明确了国家重点低碳技术推广的指导思想、工作原则和主要目标,指明了先进低碳技术研发和推广的重点方向,提出实施的保障措施。《方案》是完整准确全面贯彻新发展理念,以积极应对气候变化国家战略为导向,举全国之力,统筹部署,系统推进重点方向低碳技术攻关、突破和推广应用的重要举措,将有力地推动实现碳达峰碳中和,为以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化作出新的更大贡献。

《方案》构建了政府引导、市场主导、企业主体、多方参与、协同推进的研发和推广机制,为《方案》有效落地实施,有效推动低碳技术研发和推广,必须坚持市场作用和政府作用有机统一,重视市场在低碳技术开发与推广中发挥的重要作用。

党中央、国务院高度重视发挥市场机制在低碳技术开发和推广中的重要作用。在中共中央政治局第三十六次集体学习中,习近平总书记强调,要狠抓绿色低碳技术攻关,加快先进适用技术研发和推广应用;要建立完善绿色低碳技术评估、交易体系,加快创新成果转化。《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》要求,政府和市场主体作用,构建新型举国体制,强化科技和制度创新,加快绿色低碳科技革命。《2030年前碳达峰行动方案》指出,更好发挥政府作用,构建新型举国体制,充分发挥市场机制作用,大力推进绿色低碳科技创新,深化能源和相关领域改革,形成有效激励约束机制。

市场机制特别是碳交易市场机制,将对创新研发和推广应用先进低碳技术发挥重要作用。碳交易的核心作用是通过形成合理碳价构建减排激励约束机制,即“碳排放要付费,减排才有收益”。碳交易市场机制通过释放具有激励和约束作用的碳价信号,一方面激励先进低碳技术创新研发和推广,限制使用高碳排放的技术并淘汰落后产能,为低碳技术推广应用提供空间和动力激励;另一方面有助于资金等资源要素向绿色低碳发展领域聚集,推动构建绿色低碳循环发展的经济体系。

我国已基本建成全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场的碳交易体系。全国碳排放权交易是实现碳达峰碳中和的重要政策工具,温室气体自愿减排交易市场是全国碳排放权交易市场的重要补充,并通过“抵消机制”与全国碳排放权交易市场有效衔接,全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场为研发推广先进低碳技术提供了有效平台。

我国温室气体自愿减排体系已经为可再生能源技术和产业发展提供了重要支持。2017年3月我国温室气体自愿减排交易体系停止受理项目申请和减排量签发前,已经签发CCER(中国核证减排量)约7700万吨,其中约80%的减排量来源于包括风电、光伏、水电在内的可再生能源项目。2015年至2023年12月底,CCER成交量约4.6亿吨,成交额约为68亿元,同期我国风电、光伏的装机容量分别增加到约3.6倍和14倍。由此可见,我国温室气体自愿减排交易市场在一定程度上支持了我国可再生能源技术的创新与产业发展。

我国试点碳排放权交易市场也对行业低碳技术发展起到了推动作用。例如,从2013年启动到2020年,广东省试点碳排放权交易市场纳入企业已超过80%的控排企业实施了节能减排技术改造项目,超过60%的控排企业实现单位产品碳排放强度下降,广东试点碳排放权交易市场覆盖的电力、水泥、钢铁、造纸、民航等行业单位工业增加值碳排放量分别下降11.8%、7.1%、12.7%、15.9%、5.4%。

今年1月22日,全国温室气体自愿减排交易市场启动仪式,目前已经发布了海上风电、光热发电项目审定和减排量核查方法,海上风电、光热发电是对碳达峰碳中和有重要意义的先进低碳技术,这类项目产生的CCER通过碳交易将为海上风电、光热发电技术和产业发展提供有力的经济激励。

全国碳排放权交易市场启动以来,重点排放单位以超过99%的配额清缴量分别完成了2019年—2020年,2021年、2022年履约,交易市场总体运行平稳,碳价总体保持上涨趋势。2023年成交量约2.12亿吨,成交额约144.4亿元,较第一个履约周期(2019—2020年度)分别增加18.5%、88.5%;2023年12月29日收盘价79.42元/吨,较2022年最后一个交易日(2022年12月30日)上涨44.40%;2023年市场成交均价68.15元/吨,较2022年市场成交均价上涨23.24%。全国碳排放权交易市场已经释放出碳排放价格信号,为低碳技术研发和推广应用提供了可能的经济激励。例如,据测算,在全国碳排放权交易市场第一履约周期,重点排放单位降低减排成本约138亿元;又如,第二履约周期900余家发电配额有缺口,主要是规模小、机组老旧、燃料品质差、效率低的燃煤电厂,体现了淘汰落后产能、限制高碳排放技术的产业政策导向。此外,虽然全国碳市场目前仅纳入发电行业重点排放单位,即将将纳入工业、建筑、有色、钢铁、石化、化工、造纸等高排放行业,将进一步发挥推动先进低碳技术研发和推广的重要作用。

作为先进低碳技术创新研发和应用的主体,企业应更加注重应用碳交易市场推进先进低碳技术研发和推广。为此,企业首先充分认识到碳交易是促进企业实现减排、推进先进低碳技术研发和应用的重要途径。其次,企业要不断提升自身的碳排放管理水平,建立内部碳排放管理制度,不断提升碳资产管理能力,积极参与碳交易,通过研发和推广应用低碳技术获得有效的经济激励,也为低碳技术研发和推广探索更多实现路径。

此外,为使碳交易市场机制在低碳技术研发和推广中发挥重要作用,还要更好发挥政府作用,主管部门应不断完善碳交易市场机制政策法规体系,持续夯实碳排放数据质量并产生高质量的碳信用,不断提升市场功能,建成更加有效、更具活力、更具国际影响力的碳交易市场,将资金、技术创新能力及人力资源等引导至绿色低碳发展领域,推动先进低碳技术创新和推广,助力实现碳达峰碳中和与美丽中国建设。

作者单位:国家应对气候变化战略研究和国际合作中心

充分发挥碳市场作用,助力低碳技术创新研发和推广

《国家重点低碳技术推广实施方案》专家解读④

作者单位:生态环境部南京环境科学研究所