

学习先进典型汲取榜样力量

全国生态环境系统先进集体和先进工作者事迹

◆本报见习记者杨涛

2023年,北京市PM_{2.5}优良天数占比达九成,PM_{2.5}最长连续优良天数为192天,相较2013年的13天,由半个月增加到了超过半年;PM_{2.5}年均浓度也由2013年的89.5微克/立方米降至“30+”。在这背后,是一个团队在努力守护着北京的蓝天白云——北京市生态环境局大气环境处(以下简称“大气环境处”)。

这是一支人才辈出的队伍,既有从事大气污染治理几十年的“行家”,也有高学历、掌握先进技术的“新生力量”,还有善于多方协调、解决急难问题的“神助力”。2023年,大气环境处被评为“全国生态环境系统先进集体”。

坚守“一微克”精神

“我们在进行大气污染治理时,总强调要坚守‘一微克’精神。它是指一种精益求精的科学态度,一种敢于较真碰硬的作风,指在拼搏,要一微克一微克地去抠,一天一天地去争取,‘抠’才能‘争取’来好的天气。”大气环境处处长李翔说道。

2013年,北京PM_{2.5}年均浓度为89.5微克/立方米,仅当年1月份,北京就出现了13天重污染天气。为应对这一形势,北京根据PM_{2.5}来源解析结果发布《北京市2013—2017年清洁空气行动计划》,制定压减燃煤、控车减油、治污减排、清洁降尘等大气污染防治措施。大气环境处副处长谢金开认为,随着治理的深入,应持续更新源解析结果。在每次确定主要污染源后,大气环境处都深入基层一线,广泛征求意见,针对性地制定治理方案,继五年清洁空气行动计划后,又制定了三年蓝天、年度攻坚等多个大气污染防治举措,力求不放过影响大气环境的每一微克。

2012年6月到2013年12月,北京首次进行了PM_{2.5}来源解析,本地燃煤对PM_{2.5}的贡献率是22.4%。为此,大气环境处积极协调市发改、城管、农业农村等部门,先从治理成效较为明显的管控燃煤入手。“治理燃煤污染,压减燃煤用量,是北京坚持时间最长、成效最为明显的大气污染治理措施。”负责能源环境管理的艾毅介绍道,大气环境处先后创新提出平房煤改电、锅炉煤改气、低氮燃烧等一系列政策措施,推动“煤改电、煤改气、清煤降氮”等工程治理。

燃气锅炉低氮改造是继锅炉“煤改气”后又一重要措施,但做起来并不容易。一方面,需要进行燃气路由改造,路线设计需穿过不同地带,协调多个部门。曾有一个棘手的改造项目,燃气管路由设计反开了几十次协调会,最终才确定燃气管线需要下穿河道。另一方面,燃气锅炉的低氮改造也存在技术难题。“这方面的技术国外比较有优势,因此我们与意大利的相关公司合作,由其提供技术支持,通过示范项目最终推广到全市。”李翔说道。在改造燃煤锅炉的过程中,大气环境处还推动了燃气锅炉低氮改造技术的知识产权自主化,在完成改造的两年后,国有的燃气锅炉低氮改造技术和品牌在市场上占比超一半。

经过几年努力,2018年,北京第二轮PM_{2.5}源解析结果显示,在本地污染源中,燃煤对PM_{2.5}的贡献率降至3%,燃煤作为主要污染源至此退出历史舞台。

协同治理,为民服务

要做好北京的大气污染治理,就不能将治理行动仅仅停留在单个部门,而是需要多方协同合作。这既要求在日常工作中做好沟通工作,同时也要求从整体上把握治理思路。

近年来,如何获取公众的理解和支持,形成公众参与与治污的合力,是日常工作的重要内容。“这几年随着大家环境意识的提高,对空气质量的期待也提高了,虽然大家都感受到了全市的空气质量在改善,但仍有各种各样的不理解 and 疑问。”大气环境处的庄子威表示,“面对公众的质疑,我们设身处地考虑,耐心细致地向公众讲解大气治理工作。在争取理解的同时,也积极引导公众参与进来,从自己做起,做一些力所能及的事,比如少开私家车等。”

扬尘治理也考验着大气环境处在不同部门间的协调能力。扬尘集中于裸露的绿化带、工地、道路等,治理起来牵涉众多,每月要监测不少于1900条道路。大气环境处的刘永伟介绍:“我们通过定期公布道路尘负荷等排名,强化社会监督,倒逼扬尘治理精细化治理水平的提高。”在这个过程中,大气环境处建立了相关的统筹协调机制,包括推动北京市住建委设立扬尘视频监控等。除此之外,大气环境处还创新性地提出以街乡镇为评估单元的思路,建立健全“时调度、月通报、季报告、年考核”闭环管理模式,压实“最后一公里”责任。通过约谈、通报批评、停止招投标、列入“黑名单”等手段进行行业管理,对扬尘居高不下、排名长期落后的乡镇问责追责。

工作了将近二十年的李翔认为,大气环境处是一个很有情怀的部门,自上世纪八十年代成立大气环境处,部门攻坚克难,为民服务的理念,一微克一微克地坚守,在一代代“大气人”中传承,最终促成了“北京蓝”的实现。



图为北京市生态环境局大气环境处集体。

北京市生态环境局大气环境处

发扬“一微克”精神守护蓝天白云

上海市首张浦东新区环境污染责任保险示范条款保单签发

小小保单却有“大来头”

◆本报记者丁波 见习记者杨露 王晨羽

“有了这份保险,给生态环境安全和公司发展都多了一层保障,我们也更安心。”上海亿升海运仓储有限公司总经理钱荣华签署保单后感慨。日前,这家位于浦东新区高东镇的企业成功在中国太保产险上海分公司签署了保险行业内首张“上海市浦东新区环境污染责任保险示范条款”保单。这是浦东新区试点推行环境污染责任保险制度以来落地的首张保单。

精密筹划,4天实现首单落地

浦东新区生态环境局生态环境保护处余倩楠介绍,环境污染责任保险一直备受关注,围绕这项保险的各项工作在紧锣密鼓地铺开。今年2月18日,浦东新区生态环境局正式公布首批投保单位目录和最低责任限额计算方法。2月19日,上海市保险同业公会发布《上海市浦东新区环境污染责任保险示范条款》。3月1日,区生态环境局专门组织了面向首批投保单位的宣讲会,围绕“怎么投保、找谁投保、如何计算保额”等问题细致解答,名单内的170余家单位纷纷出席。3月5日,第一张浦东新区环境污染责任保险示范条款保单就正式落地了。

从开展宣贯到签署保单,4天即实现首张保单落地,看似容易,实则是建立在充分准备的基础上的。

据介绍,浦东新区一直努力在环境高风险领域建立环境污染责任保险制度,并将其作为构建现代环境治理体系战略部署的重要举措,希望通过保险工具,以社会化、市场化途径解决环境污染损害赔偿问题,促使企业加强环境风险管理,减少污染事故发生,并在污染事故发生时,能够迅速应对,及时补偿、有效保护污染受害者权益。此外,借助保险“大数法则”,也能有效分散企业对污染事故的赔付压力。

2022年7月1日正式实施的《上海市浦东新区绿色金融发展若干规定》第十七条专门提出:“浦东新区从事涉及重金属、危险废物、有毒有害物质等环境高风险企业,应当投保环境污染责任保险。”2022年下半年开始,区生态环境局开始了环境污

染责任保险管理办法的起草工作。

经过多轮听取企业、行业协会、相关部门的意见建议并修改完善后,2023年12月25日,全市首份关于环境污染责任保险的规范性文件《浦东新区环境污染责任保险管理暂行办法》(以下简称《暂行办法》)以上海市浦东新区人民政府、上海市生态环境局、国家金融监督管理总局上海监管局、上海市地方金融监督管理局四部门名义联合印发。

此后,区生态环境局又确定了首批175家投保单位目录,组织了宣贯活动直至首单落地。

余倩楠介绍,目前大部分投保单位都主动进行咨询交流,表达了投保意愿。令人惊喜的是,部分名单外企业了解保险信息之后,也主动表示有意愿投保。

精细测算,分级分量“定制保单”

记者注意到,上海亿升海运仓储有限公司按照最低责任限额投保,投保保额为752万元。何为最低责任限额?752万元这个数字是如何得出的?

“每家企业的环境风险状况不同,相应的最低责任限额也不同,都是根据各环境要素测算而来的。”来自复旦大学绿色金融研究中心的项目支持团队工作人员通过一张测算表向记者详细介绍了测算方法。整个测算体系分为水环境事件风险等级、大气环境事件风险等级和废水排放量、涉土风险物质厂界内最大存在量4个部分。前两项按照风险等级细分为一般、较大、重大三个档次,分别对应不同限额,比如水环境风险等级评估为重大的,限额即为200万元。另外两项则按照体量确定限额,比如废水排放量为0吨/日—50吨/日,则对应限额为40万元。四项指标累计相加得到累计责任限额,最低为150万元,最高为1000万元。最低责任限额由累计责任限额乘以调整系数得出。值得一提的是,为加强对小微企业的支持,其最低责任限额按8折进行调整,保费也相应降低。

“表面上看只有4个基本项,其实对企业综合风险进行评估要针对诸多风险因素进行综合考量。每年最低责任限额也会随着企业生产状况和环境管理水平的变化而产生

变化。”上述工作人员介绍,浦东新区生态环境局提供了专业的最低责任限额计算器,企业可以根据自身情况填写相关信息后自动测算出最低责任限额,技术支持团队也会跟踪评估。

余倩楠补充道:“精细测算也是浦东新区环境污染责任保险的特点之一,在最低责任限额的计算方法上设置更精细的要素,测算结果更为合理,企业的接受度也会更高,对企业改进工艺、保护环境有促进作用。”

在中国太保产险上海分公司提供的上海市浦东新区环境污染责任保险条款中可以看到,保险公司将为被保险人的第三人身体伤亡或财产损失、生态环境损害、应急处置及清污费用、应急责任补偿费用、法律费用、调查评估费用、道路运输意外污染及自然灾害污染等8项赔偿责任提供全面保障。据透露,上海亿升海运仓储有限公司投保金额为752万元,属于小微企业,最低责任限额在原有基础上打了8折,每年仅需支付约10万元的保费。

“其实这份保险也带有公益普惠性质。”中国太保产险上海分公司绿色保险部负责人朱敏生说,“对于保险公司而言,从目前执行的体量看,不足以盈利,一旦发生环境污染事件,面临的赔偿金额还是很大的。对于小微企业来说,花不多的钱,可以多一份保障,关键时刻能解燃眉之急。”

精心布局,蓄力写好“后半篇文章”

要让企业积极主动购买环境污染责任保险,权益保障是基础。

余倩楠介绍,《暂行办法》对于承保的保险机构有着若干硬性要求,比如要求具有良好的商业信誉,具备相匹配的偿付能力,而且要求保险公司每年从保费中提取一定比例的金額,用于为投保单位提供环境风险防控服务。同时,《暂行办法》还规定了最多三年的追溯期,有助于应对相应的环境污染累积性风险,让企业更加安心。不发生环境污染事件是各方共同的目标。拿下首单的中国太保产险上海分公司表示已对后期风险评估工作做好了筹划。朱敏生介绍,公司有自己的风险工程部,会定期到企业开展风险勘察,同时也会聘请

专业的第三方机构在浦东新区“环保管家”巡检的基础上开展差异化服务,帮助企业实现风险减量;同时为企业开展关于政策法规科普、污染防治、减灾救灾等相关培训,提高企业的环境保护意识。

《暂行办法》内提到,浦东新区行政区域内负责收集、贮存、运输、利用、处置危险废物的单位,或从事涉及重金属、危险废物、有毒有害物质等环境高风险企业,应当投保环境污染责任保险。

投保目录内企业如果不买此保险怎么办?余倩楠说:“我们制定了相应的机制,如投保情况纳入浦东新区生态环境信用评价指标体系,责令期限届满仍未投保或续保的,对其本年度的生态环境信用评价实行降一级处理。企业的信用等级关系到他们被抽查频次、检查深度以及评优等,等级为D的企业还会被警示约谈。”

随着企业提升自身的风险防控能力、改进工艺等,投保单位目录也会随之变化。余倩楠介绍,每年的投保单位目录将在前一年的第四季度公示,除公示的投保单位外,也鼓励其他具有环境污染风险的单位积极投保。

“小保单”未来还会牵动绿色金融大市场。

复旦大学绿色金融研究中心教授李志青是浦东新区生态环境局环境污染责任保险技术支持团队的负责人,深度参与了环境污染责任保险试点工作的各环节。他认为,《暂行办法》的内核在于理顺政府和市场的关系,发挥专业金融机构在其中的作用,帮助企业建立更好的防范机制,提高风险防范效率,做好事前预防,共担环境污染风险。“市场风险有时候是防不住的,但是金融机构参与可以帮助降低风险,同时事后也有补偿,从而实现损失最小化。”李志青说。

环境污染责任保险制度的意义,并不止步于提升企业的风险赔付能力。李志青表示,环境风险的评价机制可以拓展到碳市场,比如绿色低碳交通、绿色低碳建筑、绿色低碳制造等过程。“环境污染责任保险推行的背后,是对污染物更加清晰的界定,这可以借鉴到其他工作中去。”此外,评价结果有利于企业开展绿色信贷、绿色融资,实现信贷联动等,从而释放经济增长动能,实现“一张保单解决多个问题”。

黑龙江召开环保工作调度会议 聚焦重点问题细化实化举措

本报记者李明哲哈尔滨报道 黑龙江省中央生态环境保护督察问题整改和松花江流域水污染防治及秸秆禁烧管控工作调度会议近日召开。副省长余建出席并讲话。

会议指出,各地各部门要深入贯彻落实习近平生态文明思想,深入落实习近平总书记视察黑龙江省期间重要讲话精神,认真领会全国两会精神,落实省委、省政府决策部署,压实各方责任,精准解决突出问题,积极推动中央生态环保督察问题整改和松花江流域水质改善,高质高效做好春季秸秆综合利用和禁烧管控工作,筑牢北方生态安全屏障。

会议强调,要把握好窗口期,聚焦污水处理设施不稳定、管网建设滞后和畜禽粪污及生活垃圾污染等重点

问题,加快清理处置沿岸粪污垃圾,加快管网排查和建设,持续开展暗访督查,加快治理泥河、乌裕尔河等反复出现问题的重点流域,打好春季松花江流域水污染防治攻坚战。要坚决如期完成中央生态环境保护督察反馈问题整改,细化实化工作举措,严格开展验收销号。要深入剖析第三轮中央生态环境保护督察曝光案例,查缺补漏。要强化秸秆禁烧管控和综合利用工作,充分发挥指挥部统筹协调作用和基层管控队伍组织优势,强化宣传引导,加快秸秆离田进度,高标准开展还田作业,加强重点时段、重点地形、重点地块督导检查,扩大技术管控手段覆盖面,全面消除秸秆露天焚烧风险隐患。



大湖水是江西省上饶市城区百万市民饮用水源地,为打造以鱼护水、以水养鱼、以鱼兴业的水环境保护可持续发展新路径,上饶市大湖水资源保护中心引进浙江千岛湖“保水渔业”技术,实现了从死保水到保活水的根本转变。目前大湖水水质已连续25个月保持Ⅰ类。因为工作人员正在向大湖水库投放净化水质的鲢鳙鱼苗。 江群能摄影报道

重庆“发言人来了——环保微宣讲进园区”活动走进铜梁区

四位发言人一对一解答企业环保难题

◆本报记者余常海

由重庆市生态环境局近日组织开展的“发言人来了——环保微宣讲进园区”活动走进铜梁区,来自重庆市生态环境局、重庆市固体废物管理中心、铜梁区生态环境局、铜梁区生态环境保护综合行政执法队伍的4位发言人就企业如何绿色发展等问题同参与者进行了面对面交流。

“建设项目选址选地环境准入自助查询系统”方便又实用。”重庆市生态环境局环评处干部焦艳静向在座的企业家介绍,在“渝快办”APP里有这样一个系统,整合了“建设项目分类管理名录”和环境准入要求信息,结合“三线一单”成果,向公众免费开放,操作简便。

据了解,“建设项目选址选地环境准入自助查询系统”功能涵盖环评机构信息查询、环评监测数据一键查、全国环评技术评估服务咨询平台和政策动态。企业可查询全国各地环评机构信息,获取监测数据,了解最新政策,在选址过程

中避免不必要的损失。

“废弃电器电子产品如何处理?”针对企业代表提出的问题,重庆市固体废物管理中心工作人员唐娜表示,应将废弃电器电子产品交给有废弃电器电子产品处理资质的企业进行处置,“不仅是电器电子产品,企业在生产过程中所产生的所有废物都需得到严格管理。”

在《“十四五”全国危险废物规范化环境管理评估工作方案》指导下,企业在处理危险废物时应建立明确的责任制度,确保每个环节的责任人清晰,并督促责任制度有效执行;执行排污许可制度,确保危险废物的处理设施均取得合法的排污许可证,并按照规定执行管理要求。

“挥发性有机物散排收集治理难度大,能否给予技术指导?”“工业涂装企业需要建立挥发性有机物台账吗,有什么要求?”活动现场,企业代表们对于大气污染防治管理相关问题十分关心。铜梁区生态环境局副局长周永强一一作出

解答,并向企业家们解读了《重庆市铜梁区重污染天气应急预案(2022年修订版)》。

根据预案要求,所有涉气企业将全面纳入重污染天气应急减排清单管理。这意味着不仅重点行业,其他行业的企业也将根据情况被纳入管理范围。涉及企业需要按照规定的程序进行绩效评级申报,包括完成系统注册、确定行业分类、开展绩效自评、填报减排清单及制定“一厂一策”方案等。

“将环境管理融入日常经营管理中,注重环保工作的持续改进和创新,能够实现经济效益和环境效益的双赢。”铜梁区生态环境保护综合行政执法支队政委王晓友针对不同领域企业如何提高环境管理能力给出了建议:涉水企业需严格按照环评设计要求建设治理设施,保证在线监控设备运行正常,实行清污分流、雨污分流;涉气企业应采取防治扬尘污染措施,规范设置排气口,确保气体排放达标;涉(危)废企业须建立规范的废物贮存设施。

辽宁部署全省废弃矿山复绿工作

今年全省要完成治理面积14.1万亩

本报讯 为落实辽宁省委、省政府重点工作要求,近日,辽宁召开全省废弃矿山复绿工作部署会议,总结去年度废弃矿山复绿工作,部署推进落实今年复绿工作任务,辽宁省委常委、副省长王健出席会议并讲话。

会议指出,一以贯之推进废弃矿山复绿工作,深入推进废弃矿山复绿行动,是辽宁省委、省政府贯彻落实习近平生态文明思想、践行绿水青山就是金山银山理念的重要举措。今年全省要完成治理面积14.1万亩,各地各部门务必高度重视,不折

不扣地完成好各项指标任务,为辽宁全面振兴、全方位振兴奠定生态基础,为“美丽中国”建设作出辽宁贡献。会议强调,要加强组织领导,强化保障措施,确保废弃矿山复绿工作取得扎实成效。要抓早保进度,针对植树种草季节性、气候影响大的情况,做到可研、设计、招投标、进场施工等环节紧密衔接;根据三年总任务进度安排,力争将明年任务提前到今年完成。要科学复绿保质量,确保废弃矿山治理规模达标、植树种草面积达标、植树株数和成活率达标。 战卫民