

精准识别问题 提高精细化管理水平

——《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》系列评论之二

程维嘉



《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》(以下简称《意见》)日前正式发布,标志着我国生态环境分区管控进入新阶段。《意见》在总体要求中强调精准科学施策,依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略,为今后实施生态环境分区管控提供了遵循。

我国生态环境问题复杂多样,在不同区域、流域、海域等的表现形式和成因机制差异较大,具有显著的空间分异特征。因此,要精准识别生态环境问题、精细处理保护与发展的关系,就不能“胡子眉毛一把抓”,而要有的放矢。生态环境分区管控就是这样一项体现区域差异化精准管控的环境管理措施,从确定生态环境分区管控单元到编制生态环境准入清单,精准思维贯穿始终。

生态环境分区管控,分的是地域空间,管的是环境质量。那么,划分管控区域有什么依据?划分管控区域后要怎么落实管控措施?《意见》要求,基于生态环境结构、功能、质量、承载等区域特征,通过环境评价,在大气、水、土壤、生态、声、海洋等各生态环境要素管理分区的基础上,划分出优先保护、重点管控、一般管控三类生态环境管控单元。对基于生态红线划分出的

生态环境优先保护单元,要求加强生态系统保护和功能维护,为的是保安全,守牢生态安全红线,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。比如,青藏高原生态屏障区、东北森林带、北方防沙带、海岸带等区域涉及重要生态屏障功能,这些区域及其周边地区哪里需保护、哪里能生产,要通过划分单元进行明确,才能更好地维护生态安全格局。

对发展与保护矛盾突出的生态环境重点管控单元,要求针对突出生态环境问题强化污染物排放管控和环境风险防控,为的是谋发展,守住环境质量底线和资源利用上线,增强发展的绿色底色和质量成色。比如,长江、黄河流域广阔,人类活动频繁且与自然关系密切,需要把区分流域产业特点、兼顾上下游之间的影响进行分区管控。下游

长江经济带要加强沿江重化工业污染防治和环境风险防范,防止重污染企业和项目向中上游转移;黄河中上游要优化能源化工和新能源产业布局,促进中下游产业绿色低碳循环发展。

对于一般管控的区域,也要保持生态环境的基本稳定。这样的制度设计重点突出、目标明确,充分体现出对自然规律和区域差异的尊重,将有助于更好地促进生态环境高水平保护,助推经济社会高质量发展。

近年来,各地不断探索推进生态环境分区管控工作,一些地方通过精准编制的差别化生态环境准入清单,为生态保护、项目准入、产业布局提供了重要依据,交出了优秀的绿色发展成绩单。但也有地方未能准确把握分区管控的精髓,违背了生态环境分区管控有

关要求,产生了不少问题。比如,有的地方水资源有限,却超规模上马高耗水项目,加剧了水资源紧张局面;有的地方将水土条件较差的荒山坡地蛮干硬干开发成耕地,既没有达到预期效果,也使原生态自然环境遭到了破坏;有的地方产业偏重,转型压力较大,却逆势而为,盲目上马“两高”项目。要避免类似现象一再发生,就要按照生态环境分区管控要求,开展精准管控。

《意见》通过“明底线”“划框框”,进一步明确了实施生态环境分区管控的硬约束。下一步,各地要贯彻落实好《意见》要求,按照“三线一单”,对每个管控单元提出空间布局、污染物排放、环境风险防控、资源开发效率等管控要求,通过生态环境治理与监管精细化、规范化,为高质量发展留足容量、拓展空间。

充分考虑生态脆弱区域、有明确生态保护对象的区域、江河流域生态敏感期等的生态用水需求。更加集约地利用水资源。要坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,在经济社会发展的各层面和环节都要考虑到水资源的约束。农业和工业是我国的主要用水部门,2022年,我国农田灌溉水有效利用系数提高至0.572,工业用水量占用水总量的比例由2018年的20.9%下降到16.1%。虽然节水工作成效显著,但部分地区水资源节约集约利用水平不高,粗放水现象依然存在。从农田灌溉水有效利用系数和万元工业增加值用水量两项主要指标看,与国际先进水平仍有差距。水资源节约利用需要根据各地水资源条件和经济社会发展水平,确定具体目标、方向和重点。缺水地区要严格落实水资源论证制度,限制发展高耗水行业。丰水地区要减轻水环境污染,降低污染物排放量以及污水处理成本。此外,还应加大违规取水整治力度,加快建设取水监测计量体系。

作者单位:生态环境部北海流域北海海域生态环境监督管理局

推动中部地区高质量发展取得更大成效

刘秀凤

习近平总书记近日在湖南长沙主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时强调,要一以贯之抓好党中央推动中部地区崛起一系列政策举措的贯彻落实,形成推动高质量发展发展的合力,在中国式现代化建设中奋力谱写中部地区崛起新篇章。这是党的十八大以来,习近平总书记第二次就中部地区崛起发展战略主持召开座谈会并作出重要指示,为进一步推动中部地区高质量发展指明了方向。

我国中部地区承东启西、连南接北,自古以来就是人口稠密、资源汇聚之地。这里既是我国重要的粮食生产基地,也是能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽,在我国区域发展格局中具有举足轻重的战略地位。近年来,中部区域创新发展动能不断增强,产业基础明显改善,绿色低碳转型步伐加快,综合实力和竞争力不断增强。

当前,要在更高起点上扎实推动中部地区崛起,加快建设美丽中部,就需要各省结合自身的资源禀赋、生态环境本底、产业结构等要素,因地制宜,系统施策,进一步加快推动绿色低碳转型,培育和发展新质生产力,以高水平保护支撑高质量发展。

要将绿色发展理念贯穿农业生产全过程。全国13个粮食主产区中有5个在中部。2023年,中部6省粮食产量占全国的29.2%。作为全国第二位的产粮大省,河南粮食总产量连续7年保持在1300亿斤以上。绿色是农业的底色,抓农业发展,必须牢牢守住耕地这个命根子,大力推进高标准农田建设,高质量推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设。借助科技力量促进农业提质增效,实现农药化肥使用量减增效。明确绿色优质的发展方向,打造一批绿色农产品生产加工供应基地,提升农产品附加值。

要进一步提升资源开发利用水平。中部地区资源丰富,矿产种类丰富,如湖北的铁矿、磷矿,湖南的锡矿、钨矿,江西的铜矿、钨矿等,都在全国资源版图中占据重要位置。2023年,中部地区原煤产量是约占全国1/3。要进一步提升煤炭、稀土等资源开发利用水平,增强煤炭等化石能源兜底保障能力。不断深化对煤电与新能源关系的认识,注重传统能源与新能源多能互补、深度融合。对于一些地方长期存在的私挖乱采、盗采、持证企业无序开采等导致生态破坏、资源浪费严重的行为,要加大打击力度,同时按照生态系统的内在规律,加强矿区生态环境恢复治理,将矿区生态系统纳入区域生态系统整体考虑,促进区域生态系统良性发展。

要积极培育和发展新质生产力。中部地区制造业门类齐全,是我国重要的现代装备制造和高技术产业基地。但有一些地区处于工业化中后期阶段,对资源、劳动力、投资驱动依赖较强,在产业升级、结构调整、动能转化等方面存在困难。新形势下,应加强科技创新和产业创新深度融合,加快科技成果转化向现实生产力转化。立足实体经济这个根基,做大做强先进制造业,积极推进新型工业化,既要积极培育壮大新兴产业,超前布局未来产业,也不能忽视传统产业。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,让传统产业焕发新的生机活力。同时,在承接东部产业转移过程中,必须坚守环保底线,促进产业在转移过程中实现更新换代。

自2004年“中部地区崛起”首次写入政府工作报告中提出,时间已经过去20年。20年的发展,让中部地区站在了更高起点上。放眼未来,中部六省既要加强与其他重大发展战略的深度融合,也要推动区域内部加强协调联动,依托各自的优势错位发展,提升中部地区整体实力和竞争力,在高质量发展的道路上取得新成效。

开发利用水资源如何做到精打细算?

张浩 秦丽

3月22日—29日是第三十七届“中国水周”,主题为“精打细算用好水资源,从严从细管好水资源”。人多地少水缺,水资源时空分布不均,与生产力布局不匹配是我国的基本国情水情。以有限的水资源支撑经济社会高质量发展,必然要求更加细致、审慎、科学、集约地利用水资源。更加细致地调查水资源。传统意义上的水资源指具有足够的数量和合适的质量,能够满足某一区域一段时间内发展需求的地表水或地下水。随着相关工程技术的发展,海水、雨洪水、再生水、微咸水等非常规水资源作为水资源的一种补充,利用量逐年增加,用途越来越广。据统计,2018年—2022年,我国非常规水资源供水量增幅超过100%。其中,再生水、集蓄雨水

为主要水源,二者分别占非常规水资源的84.9%和6.0%。从区域上看,2022年北京市污水处理回用量为12.05亿立方米,居全国首位。2021年1月,国家发展改革委等十部委联合印发《关于推进污水资源化利用的指导意见》,鼓励地方将再生水纳入水资源统一配置,替代常规水资源用于工业生产、市政杂用、居民生活、生态补水、农业灌溉等。非常规水资源的开发利用,拓宽了传统意义上的水资源范畴。摸清水资源“家底”是对水资源“精打细算”的前提,这不仅包括地表水、地下水构成的常规水资源,也包括海水、再生水、微咸水等非常规水资源,以及冰川、常年积雪、高原湖泊等广义上的水资源。2022年我国用水总量为5998.2亿立方米,其中农业用水、工业用水、生活用水、生态补水分别

占用水总量的63%、16%、15%和6%。相比其他自然资源,水资源的时空分布具有显著的流域性,在规划利用水资源时应充分考虑流域特点,规范水资源开发、利用、配置、节约等水事行为。根据《水法》,水资源规划应服从所在区域的综合规划,与国民经济和社会发展规划、城市总体规划、生态环境保护规划等相协调。近日发布的《中共中央国务院关于加强生态环境分区管控的意见》强调“深化流域水环境分区管控,统筹水资源、水环境、水生态治理”。目前,我国在长江流域和黄河河流域探索了流域级别的国土空间规划,有序统筹流域尺度上的农业、生态、城镇等功能空间,统领大江大河国土空间利用。流域水资源规划作为流域规划的重要内容,与国土空间规划深度衔接,对支撑国土空间开发、生产力布局、国家重大

战略实施具有重要意义。更加科学地调控水资源。我国初步建成了“南北调配、东西互济”的水资源配置格局。在此基础上,构建更加科学的水资源调控技术体系和制度体系,强化流域水利工程统一调度,有利于打破一地一段一岸治理的局限,推进流域协同保护治理,推进生产、生活、生态用水部门的协调,充分发挥水资源的综合效益。遥感、大数据、人工智能等技术的发展为水资源精细化分区管控,统筹水资源、水环境、水生态治理”。目前,我国在长江流域和黄河河流域探索了流域级别的国土空间规划,有序统筹流域尺度上的农业、生态、城镇等功能空间,统领大江大河国土空间利用。流域水资源规划作为流域规划的重要内容,与国土空间规划深度衔接,对支撑国土空间开发、生产力布局、国家重大

《江河日上》对做好宣教工作有哪些启示?

石明扬

近日,聚焦新时代生态文明建设主题的大剧《江河日上》高燃收官。今笔者印象最深刻的是,起初剧中各方的生态环境意识普遍不高;排污企业老板打算交罚款花钱了事;存在严重卫生安全隐患的小吃街急需整改,摊主们却集体反对,认为是砸他们的饭碗;治理过程中,还有同事给分管副市长提意见,希望他不要搞得“天下大乱”。随着剧情展开,一桩桩环境污染案件为大家敲响警钟,并反映出思想认识上的转变:健康地活着最重要。思想是行动的先导。这部电视剧成功地将观众的注意力吸引到生态环保工作中,随着剧情展开也引发了公众思考,也很有现实意义:生态环境宣教工作绝非喊口号、贴标语那么简单,而要入脑入心,从而转化为公众的实际行动。

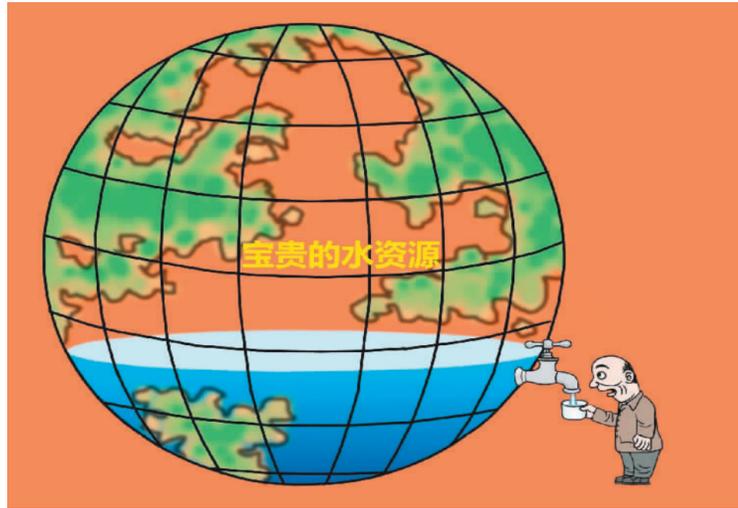
讲好生态环保故事是讲好中国故事的重要内容,也是做好生态环境宣教工作的重要支撑。要从老百姓实际生活入手,从群众身边的变化入手。比如,湖北省武汉市黄陂区近年来坚持走进基层一线,讲述新时代生态文明建设取得的成就,通过发展乡村生态旅游、生态环保铁军宣讲、环保科普进校园等,以小切口展现大主题,通过“沾泥土”“带露珠”的宣传教育方式,生动讲好黄陂生态环境故事,在全社会形成尊重自然、顺应自然、保护自然的良好风尚。

要创新活动形式内容,增强活动宣传实效。灌输式的说教乏味空洞,难以让公众共情共鸣参与,进而影响宣教效果。最好的宣传方式就是让群众担当主角,通过开展形式新颖、互动性强的宣传活动,鼓励和引导公众做生态文明理念的积极传播

者和模范践行者。要针对不同宣传对象精准施策,量身定制特色活动。对人民群众,尽可能选择他们生活中熟悉的场景,如节约用水用电,倡导垃圾分类减少废弃物产生,尊重自然环境和禁食野生动物,尽量选择绿色出行方式等,让每个人都可以从身边的小事做起。对企业,要重点围绕生产工艺、污染物排放、环境风险隐患、设备运维等内容逐一“把脉问诊”,深挖企业生产过程中存在的管理盲点和难点,助力企业绿色高质量发展。当生态文明教育实践活动进校园进课堂时,须注重可听可见可感可分享,如“家门口的动植物”“污水变清流的奥秘”等,多举办一些轻松有趣又富有启发性的活动,引导孩子们在生活中争当“环保小卫士”。通过动员社会各层面齐抓共管,构建“政企社校”协同一体的宣教大格局。

要加强全媒体传播体系建设,积极开拓传播渠道,充分利用广播、电视、报刊等传统媒体和网站、微博、微信等新媒体,展现本地生态环境保护工作亮点。如2022年,生态环境部联合媒体开展摄影作品征集活动“晒晒我的家乡蓝”,鼓励网友“晒”出家乡日益变美的蓝天,从过去雾霾频频到今天蓝天白云常在,展现大气环境质量日益改善的成效。

环保是靠宣教起家的。过去传统的环境宣教多围绕污染防治、生态保护展开,而如今,宣传报道范围已拓展到可持续发展及绿色低碳发展,成为新时代生态文明建设蹄疾步稳的生动写照,也是我国经济社会高质量发展的有力见证。我们要把握契机,创新宣传教育方式,带动全社会参与到经济社会发展全面绿色转型的大潮中,共同建设天蓝、地绿、水清的美好家园。



为宣传节水理念,增强公众节水意识,在2024年“世界水日”“中国水周”来临之际,各城市结合地域特色,开展了“千城地标亮节水”倡议活动。同时开展爱水、惜水、护水行动,营造全民节水氛围,传播节水文明风尚。 王少华制图

绿色祭扫也能表达心意

郑君仪

清明时节祭扫先人,寄托对已逝先辈故人的哀思是中华民族的传统。然而,集中于清明时节的祭扫活动,也可能带来一些令人担忧的问题。据中消协统计,我国每年在清明节期间用于祭祀焚烧的纸钱就达千吨以上。除了“白色浪费”污染环境外,祭扫烧纸还会带来火灾隐患安全隐患;大批人流集中出行,易造成交通拥堵等问题。

还有一些地方,各种装饰奢华的祭祀用品大行其道,有人认为烧纸越多,越能体现对先人的尊敬,甚至出现互相攀比的现象。很多人出于被迫接受的从众心理,也增加了很多不必要的祭扫开支。

其实,祭扫拼的是心意,而不是排场。比如,鲜花祭祀的方式虽然还不普及,但其体现出绿色低碳的社会价值,应该大力推崇。推广这样的新式祭扫,不仅无损于表达哀思、纪念先人的心意,也能让清明时节更加绿色、文明。

清明来临之际,政府部门为应对人们的集中出行,动员了大量社会力量。我们不妨选择错峰祭扫或其他祭扫方式,既能节省出行成本、减轻交通压力,也能提高清明祭扫的质量,可谓一举多得。

让清明祭扫方式更加多样、清新,让传统文化找到符合时代精神的绿色表达,也是社会文明进步的见证。为此,我们每个人都应做出自己的努力。

沃飞

雨花石,被誉为“天赐国宝、石中皇后”,是江苏南京一张靓丽的文化名片。六合区砂石资源丰富,是雨花石的主产地。雨花石是不可再生资源,多年的过度开采和产地砂矿的全面关闭,使得雨花石可挖掘资源近于枯竭。这些伴生雨花石的关停矿山没有得到有效治理,矿渣堆积成堆,地表植被破坏,水土流失严重,环境风险和安全隐患突出,在利益的驱动下,持续的偷采、盗采等行为加重了这些问题。2022年中央生态环保督察期间,有群众向督察组举报六合区横梁街道存在废弃矿区内盗采雨花石、破坏生态的行为。

无论是保护宝贵的雨花石资源,还是恢复绿水青山,下决心解决这些历史遗留问题已刻不容缓。当地党委和政府接到督察组交办的任务后,没有单一地将生态环境问题整改销号作为最终目标,而是将两者统筹考虑,走出了一条生态为民、生态富民的双赢之路。

先是还青山于民。结合当地实际情况,六合区科学制定方案,实施了矿山生态修复工程,裸露边坡得到全面绿化,破损的山体重新披上绿装,整个矿区新增林地和草地100余亩、坑塘水面80余亩,昔日的废弃露天矿

山已经成为“富林地”,容易塌陷、滑坡的风险地已经成为大家享受自然的好地方。在实施生态修复过程中,六合区还对雨花石地质遗迹进行原址开发和保护,同步规划建设了一个集休闲旅游、科普教育等于一体的雨花石地质公园,全方位讲好雨花石文化故事,助力乡村旅游发展。在这里,市民们既能感受大自然的山水之美,也能通过地质遗迹了解雨花石经历的漫长岁月;在展览馆里既可以欣赏雨花石的美丽与神奇,也可以让孩子们挑选心仪的石头,结合天然纹理,用画笔在上面挥洒自己的想像力。地质公园正式对外开放后,游客络绎不绝,不少人专程从北京、广东等地赶来体验雨花石文化,同步带火了当地的乡村旅游。

昔日满目疮痍的废弃矿山变成了公园,无人问津的小村庄变成了旅游打卡的好地方,曾经的生态环境问题,变成了生态文明建设正面典型。正是通过中央生态环保督察,地方党委和政府提高了认识,统一了思想、付出了行动。六合区以中央生态环保督察为契机,以雨花石文化为载体,将做好督察整改与讲好雨花石故事结合起来,生态价值和人文价值相得益彰,成为又一起绿水青山就是金山银山的生动实践。

督察整改是推动高质量发展的良机