

以生态环境分区管控引导优化生产力的布局

——《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》系列评论之三

李莹



高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。近日发布的《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》,要求通过实施生态环境分区管控,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,科学指导各类开发保护建设活动,为推动经济社会高质量发展提供了有力保障。

◆梁小红

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》(以下简称《意见》)日前正式发布,具体落实涉及到各级党委政府及相关部门。为确保《意见》真正落地,笔者认为,应该进一步加强各级生态环境分区管控试点工作的开展,以生态环境分区管控助推经济社会高质量发展。例如,摩托车产业是广东省江门市蓬江区的支柱产业,蓬江通过生态环境分区管控引导行业企业集聚发展、集中治污,实现了摩托车产业绿色升级。湖南省长一个区域的生态环境管控单元,以生态环境准入清单为手段,能

够从源头遏制“两高一低”项目盲目上马,为绿色低碳项目留出更多环境容量,为未来高质量发展赢得机会。每个地方的地理位置、资源禀赋、环境容量、市场需求、城市定位等不尽相同,分区管控能够为各地发展提供绿色标尺,有助于各地根据自身情况,优化产业布局,形成优势经济。此外,生态环境分区管控作为刚性约束,能够推动落后产能淘汰、促进企业提质增效。

近年来,随着生态环境分区管控试点工作的开展,以生态环境分区管控助推经济社会高质量发展。例如,摩托车产业是广东省江门市蓬江区的支柱产业,蓬江通过生态环境分区管控引导行业企业集聚发展、集中治污,实现了摩托车产业绿色升级。湖南省长一个区域的生态环境管控单元,以生态环境准入清单为手段,能

的硬性约束,推动传统手工铸造实现了绿色、智能、数字化生产,企业产值大幅攀升。这些案例都充分证明,生态环境分区管控在释放环境容量、优化生产力布局、淘汰落后产能等方面都大有可为,成为助力经济社会高质量发展的新动力。

当前,各地要抓好生态环境分区管控的落实,为高质量发展注入新动能、塑造新优势。拓展生态环境分区管控应用的深度广度。一方面,要以生态环境分区管控服务国家重大基础设施建设,保障国家重大战略实施。例如,落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,实施上中下游地区差异化分区管控,优化黄河中上游能源化工和新能源产业布局,促进中下游产业绿色低碳循环发展,真正让国家重大战略在生态环境分区管控的网格中落地。另一

方面,以生态环境分区管控支撑优化生产力布局。落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。此外,利用生态环境分区管控引导传统产业绿色低碳转型升级,推动减污降碳协同增效。

保障生态环境分区管控制度落实。要加强监督管理,通过日常监管、跟踪评估、考核评价等方式,确保制度落地见效。比如,将生态环境分区管控实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核等,考核结果作为地方领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。同时,压实各方责任,明确不同层级、不同部门在推动制度实施中的职责分工,形成“权责清晰、分工明确、约束有效”的责任架构,真正

让生态环境分区管控成果得到有效应用。

提升生态环境分区管控信息化平台的服务效能。搭建更加智能化的生态环境分区管控数据平台,让更多人能够方便利用管控成果。同时,加强共享共用,把生态环境分区管控数据与国家社会发展数据、各部门的相关数据衔接,扩大成果的应用范围。充分利用人工智能、大数据等新一代信息技术,增强数据综合分析能力,为政府决策提供更加精准科学的依据。

习近平总书记于2023年全国生态环境保护大会上强调,完善全域覆盖的生态环境分区管控体系,为发展“明底线”“划边界”“压红线”“强约束”提供支撑和保障。各地要严格落实《意见》要求,加快推进相关工作,持续提升生态环境质量、优化空间发展布局、促进高质量发展提供有力支撑和保障。

加强协同调度确保分区管控落实落细

唱独角戏。

省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革方案落地实施后,各地相继成立了属地生态环境保护委员会,负责统筹协调区内生态环境保护重大问题,进一步强化政府的主体责任,落实各相关部门的生态环境保护工作职责。《意见》明确规定,地方党委政府负主体责任。所以,地方党政“一把手”责无旁贷。

生态环境分区管控具体工作

牵涉的部门较多、任务艰巨。《意见》明确了要全面推进生态环境分区管控,助推经济社会高质量发展,实施生态环境高水平保护。完成这些工作,需要发改、科技、工信、财政、生态环境、交通运输、农村农业等部门

力合作。

充分发挥生环委的领导与协同能力,是实施生态环境分区管控的高效途径。笔者建议,尽快把分区管控相关工作纳入生环委重要议事日程,建立高效运转的体制机制,明确地方党委政府的主体责任,严格履行“党政同责”“一岗双责”的责任体系。进一步优化壮大生环委成员单位,更新补齐相关组成人员,制定责任清单。同时,还应加快地方立法,建立健全督查检查制度和问责追责制度。

打击监测数据造假还要分清各方责任

◆朱德明

环境监测数据弄虚作假问题,一直备受关注。笔者认为,为确保数据的真实准确,除了加强对环境监测系统自身和第三方监测数据的质量管理外,还可以发挥生态环境监测数据的考核导向作用,通过考核机制倒逼,进一步落实地方党委、政府、相关部门、生态环境部门、第三方运维单位以及企业等各方的责任,倒逼数据去伪存真。

笔者认为,可从以下几方面入手做好工作。

分清各主体的责任。受行政管理机制影响,在涉及的各种考核、评比、评估、排名体系中,地方党委、政府、相关部门、生态环境部门、第三方运维单位甚至企业都有相应的责任。比如,污染防治攻坚战考核的主体是地方党委政府,需要其提高政治站位,从政治视角审视监测数据的真实性。但由于日常的具体工作都是由相关职能部门在做,因此,这些部门、第三方甚至企业等。

分清各层级的责任。目前我国实行上下级逐级考核体系,国家考核省,省考核市,市再考核县(市、区),甚至延伸到乡镇、村。为更好地完成国家目标任务,一些地方和部门会逐级扩大考核目标设定。由于考核基本以行政区域为单元,因此,在考核年份,省(市、区)行政区域内发生相关部门、单位和第三方人为干扰生态监测站点的行为,都应该纳入整个行政区域的考核范围。

分清生态保护与污染防治的数据。当前,监测数据的内涵已经扩大到生态和环境两大

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假事实报道举报电话
010-67112039



中国互联网络信息中心数据显示,2023年,网上外卖用户规模达5.35亿人,占网民整体的49.6%。全社会厉行节约、反对浪费,在外卖活动各环节推广低碳理念,降低外卖活动对环境的影响,意义重大。
王铎制图

授权签字人现场考核不合格,怎么办?

◆郑兴春 朱若辉

近日,河北省市场监管局、省生态环境厅、省公安厅共同抽取100家机动车检验检测机构进行现场检查。检查过程中,检查组对受检机构的授权签字人业务能力进行了现场考核,考核225人,不合格72人,不合格占比高达32%。考核结果一经公布,立刻引发公众对机动车检验检测机构业务能力的质疑。

授权签字人由检验检测机构选拔,经相关部门资质认定考核后,可在授权范围内签发检验检测报告。授权签字人承担着确保检测过程准确性和公正性、审核检测报告、管理检测团队以及建立和维护检测质量保证体系等重要职责,是检测报告三级审核的最后一关,在检测机构中的作用举足轻重。

然而,笔者在工作中发现,部分检验检测机构授权签字人并不具备相应的业务能力,不清楚工作职责和权限,不熟悉检测标准和流程。需要进一步更新技术手段,加强“大数据+人工智能”的“穿透式”监管,对疑似异常数据进行筛选、甄别,及时找出可疑数据,排查造假的风险点。

精通业务的授权签字人现场考核都无法合格,那就意味着检测报告审核的最后一关形同虚设,无法保证检测报告的准确性、完整性、有效性和合法性。

造成授权签字人业务能力不足的原因有很多。一方面,检验员进行了现场考核,考核225人,不合格72人,不合格占比高达32%。考核结果一经公布,立刻引发公众对机动车检验检测机构业务能力的质疑。

为从根本上解决授权签字人业务能力不足的问题,笔者建议,各地应根据检验检测机构实际需要,适当扩大相关专业的职业教育覆盖面。专业技术人员缺乏是授权签字人能力不足的重要原因,各地应为检验检测机构的员工提供专业的职业培训,让检验检测机构可以从专业性人才中择优选拔。同时,各检验检测机构

也要充分认识到授权签字人的重要作用,在选拔过程中坚持以能力说话、以责任心说话。相关部门的资质认定考核要从严把关,对企业选拔的授权签字人进行全面客观的考核与评估,确保其能力足够胜任这一职务。

授权签字人通过资质认定考核后,更要持续提升能力水平。2023年12月1日起实施的《检验检测机构资质认定评审准则》明确规定,检验检测机构应加强对授权签字人的管理和能力持续提升。因此,检验检测机构要定期开展岗位技能提升培训,尤其是在新技术、新标准出台后,要第一时间开展学习培训,以确保授权签字人的专业技术能力持续提升,对新标准、新要求掌握不够,业务能力水平难以满足新形势要求。

相关职能部门可将“授权签字人的技术能力是否能够持续符合资质认定条件和要求”作为监管重点,在机动车检验、生态环境监测、食品检验等风险隐患大、问题高发的重点领域,定期开展授权签字人的能力验证。一旦发现授权签字人能力不足的,要暂停其签发检验检测报告的权力行使,并督促其尽快整改。屡教不改或始终无法达到能力要求的,要依法撤销其资质认定。

◆谢佳丽

根据媒体报道,近期,各地正在传达学习中央纪委国家监委《关于坚决到部分地方基层搞“新形象工程”的工作提示》(以下简称《工作提示》),并结合实际部署开展自查和整改整治。

“形象工程”由来已久,老百姓深恶痛绝。近年来,在全面从严治党高压态势下,原先以豪华楼宇、庞大建筑为主体的“形象工程”大大减少,但一些地方追求“政绩”“面子”的冲动并没有减弱。在财政吃紧的情况下,上马一些非必要、非急需的项目,而且形式隐蔽、巧立名目,这就是所谓的“新形象工程”。

与以往的“形象工程”相比,“新形象工程”往往披着“民生”“生态环保”“党建文旅”“美丽乡村”等外衣,隐蔽性、欺骗性和迷惑性更强,更加难以定性,但造成的隐患一点都不小。

“严重缺水地区高成本建湿地公园”“盲目上马大型景观项目”……《工作提示》中提及的一些重点整治情况,不禁让人想起了近年来中央生态环境保护督察通报的几起典型案例。

2021年4月,中央生态环境保护督察组在河南省督察发现,郑州、开封等地市不顾水资源禀赋,以引黄调蓄灌溉、民生供水为名,大量引用黄河水搞“人工造湖”,进一步加剧水资源利用的严峻形势。

2023年底,第三轮第一批中央生态环境保护督察期间,“河南省三门峡市城乡一体化示范区以河道生态修复之名,违规占用耕地挖湖造景”,“甘肃省张掖市黑河流域违规取水建设人工水面,加剧水资源紧张状况,加大生态环境退化风险”等问题,也被作为典型案例公开通报。

彼时,舆论场上有一些声音认为,一些生态环保工程改善了区域生态环境质量,美化了环境,还可以发展生态旅游,有何不可?

发出类似声音的人,忽略了一个关键问题:这些工程是不是披着“环保”外衣的“新形象工程”?在严重缺水地区建设人工湖、湿地公园等,看似改善了生态环境,提升了群众的生活品质,实则改变了原有水系自然生态功能,挤占了生态、生活、生产用水,使本已严重缺水、生态脆弱的生态环境雪上加霜,是只谋局部和当前、不谋全局和未来的行为,也是违背高质量发展理念的错误行为。

近年来,各级地方政府对生态环境保护工作重视程度越来越高。但个别地方依然存在一些不良风气,尤其是热衷于借“生态环保”之名,搞一些“新形象工程”,不顾当地实际情况,违背自然客观规律,甚至违反法律法规。

实施生态环保工程改善生态环境质量,须以守法为前提、须以尊重自然规律为前提、须以维护整体利益为前提。《工作提示》的层层传达,一方面是对整治“新形象工程”进行工作部署,另一方面,也起到了对舆论场正本清源、拨乱反正的作用。

“新形象工程”看似新情况,实则老问题,其出现的根源仍在于一些党员干部开展发展观扭曲、政绩观错位,必须下大力气加以整治。新修订的《中国共产党纪律处分条例》,将搞劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”行为从违反群众纪律调整为违反政治纪律,并作为从重或加重处分情形,充分彰显了我们党坚决整治“形象工程”“政绩工程”的决心和态度。

形象工程只会自毁前程,热衷搞形象工程者只会自毁前程,广大党员干部尤其是领导干部,要从思想观念上始终绷紧杜绝“新形象工程”这根弦,进一步树牢造福人民的政绩观,培树“功成不必在我、功成必定有我”的境界格局,真正做到在当代、利在长远、惠及子孙的事情。

移风易俗岂能“一刀切”?

◆江虹霖

清明节将至,关于祭祀方式的争论又多了起来。江苏省南通市民政局、南通市市场监督管理局近日发布通告称,全市范围内禁止任何单位和个人制造、销售冥币纸钱、纸扎实物等封建迷信殡葬用品。违反通告规定的,由县级以上民政部门会同同级市场监督管理部门予以没收,可以并处制造、销售金额1倍以上3倍以下的罚款。此通告一出,随即引发热议,有媒体评论认为“这样的管理是机械式、不切实际、缺乏人情味的”。

近年来,相关部门一直在大力倡导绿色祭祀,希望人们改变传统的焚烧祭祀方式,通过鲜花祭祀、植树祭祀、网络祭祀等方式寄托哀思。目的是防止因焚烧引发火灾造成不必要的伤亡,保护美好的生态环境,提倡适度简约健康的生活理念。笔者认为,这与古代“天人合一”的自然理念是一致的,也是对中国传统文精神的尊重。

有的人接受不了网络祭祀等新型祭祀方式,其实焚烧纸钱的习俗在当时也是“新潮流”。据传焚烧纸钱与东汉造纸术的发明有关,至唐代兴盛,流传至今。古人以焚烧纸钱方式祭祀,代替了之前以器物、钱财、珠宝、布帛为祭品的风俗,祭活人、牲畜的做法也逐渐消失。社会文明在发展的不同阶段会衍生出适合当下的文化表达方式,焚烧纸钱在祭祀文化历史上与其他方式相比是一种创新和进步,但在今日的现代文明体系下,已显得有些不合时宜,时代也呼唤出现新的祭祀方式。

当然,一些传统习俗只是不符合新理念、新形势要求,但不能不分青红皂白将其归于陋习糟粕。此次引发争议的通告试图用简单粗暴的方式一禁了之,是明显的“一刀切”,无形中让老百姓形成了对立关系。焚烧祭祀只是不适应当下社会的发展与需要,但作为传统习俗仍有着很深的社会基础,其对于群众的情感意义是非常明确的,结果却被一纸通告在措辞上予以贬低,在行动上进行惩罚,群众产生排斥心理是必然的。这也说明,移风易俗需要一个循序渐进的过程,地方政府需要更多耐心,宣传工作也需要更多智慧。

笔者认为,在祭祀方面有一些新做法值得推荐。比如,在八宝山殡仪馆老山骨灰堂北侧广场,人们用“水溶祭祀”的方式寄托哀思。写着悼言或祝福的信笺,有的被装成纸船,有的被装成干纸鹤,轻轻被投入水中。两三分钟后,这些寄托着哀思的信笺就溶解于水。信笺用水溶纸制作,纸浆由植物合成,文字则用食品级颜料书写,入水即溶,安全无污染。除了以水为媒的悼念,还有折柳惜别、挂风铃等形式。这样的祭祀方式,既是对传统文化的致敬,也是对情感的寄托,既充满了仪式感,又抚慰了生者心灵,既安全环保,又让人们欣然接纳,何乐而不为?