◆杨建初 贾卫列

完善生态环境领域行政执法与刑事司 法衔接,是推进生态文明建设的重要保

湖州市公安局2013年为开展"五水共

治"配套推行"河道警长",初现生态警务雏

形,2014年设立食药环侦等专业警种,2015

年部署"守青山、护绿水"专项工作,使"河道

警长""林区警长"在生态环境保护中发挥巨

大的作用。2020年底,湖州市公安局推出了

生态警务新模式,希望通过积极主动的探

完善生态警务体系,提升生

湖州的生态警务新模式,建设了相对

完整的生态警务体系。强化生态警长工作

创新,做优生态警长工作室,夯实生态警务

建设基础,不断完善生态警长守护体系。

聚焦"联勤共治",多措并举,拓展生态环境

问题协同治理新模式,积极推进生态共治

联动体系。以做专警种为关键、以运行机

制为牵引、以大数据赋能为支撑,形成更加

动与毗邻地区、行政部门建立协同机制,深

化重点领域生态保护协同,建立"打防治"

的生态警务协同体系。坚持绿色发展理

念,通过护航绿水青山实现生态财富转化,

主动跨前融入生态价值转化全过程,以高

水平保护助推经济高质量发展。唱响"在

湖州看见美丽警队"品牌,打造一批标志性 成果,形成具有鲜明湖州公安辨识度的生

"河长、湖长、林长",实行"河(湖)警长""林区

警长",做精生态守护专业力量;建立并日益

完善生态警务联勤共治工作站,深化跨区域

基层执法合作,做实生态治理基础工作。设

立生态警务数据池,通过建立横向13个行政 部门协同、纵向市县乡镇(街道)三位一体

推进的治理架构等,做优智慧生态监管体

系。打好蓝天保卫战、碧水保卫战等,以打

促防,强化生态环境风险防控。出台《湖州

市生态文明建设执法工作联席会议议事规

则》,成立"环侦作战中心",全面

融入长三角区域警务一体化体系

等,联动协同、共治共建,做大生

成了以"生态警长、生态警务联勤

共治工作站、生态警务协同智治

应用"三项建设为标识的生态警

务实施载体,支撑了生态警务模

式的落地运行。其中,生态警长 经历了从一元到多元(单一的河

道警长到林区警长、路段警长、市

场警长、项目警长等)、从有名到

有实、从线下到线上、从典型到群

英、从全警到全面的发展历程,现

有生态警长2185名,辅之以庞大

的"生态义警"队伍。截至目前,

湖州共建成15个生态警务联勤

共治工作站,其中,作为长三角首

个跨省生态警务联勤共治的乔溇

生态警务联勤共冶丄作站是太湖

流域警务合作的典范,吴兴区生

态警务联勤共治中心则构建了县

域社会治理与生态治理互补、良

性互动的格局。生态警务协同智

治应用通过建强"芯大脑"、擦亮

"云眼睛"、灵活"智手脚",形成4

个专业库,打造4个大协同板块,

为13个部门提供强力支持,提升

推进生态警务标准

为了推进生态警务标准化建

设,2023年湖州市发布了《生态 联勤警务站建设与管理规范》和

《生态警长工作与管理规范》两项

地方标准,对生态联勤警务站和

生态警长的权责要素等进行了全

态警务模式日趋成熟,取得了良

好的效果。推动数字化技术与生

态警务深度融合,主动预警预测

生态环境违法犯罪行为,使实战

智慧度显著提升。通过构建全方

位的协同治理格局,提升治理协

同度,使一线出警时间平均缩短

1/3,联勤联动次数大幅增加。同

时,生态警务模式的探索获得肯

定,国家级等主流媒体加强报道

宣传,其他省(区)纷纷前来考察

学习生态警务工作经验,警队的

经过几年的探索和实践,生

生态治理效能。

化建设

面规范。

目前,湖州生态警务已经形

态环境共治合力。

湖州生态警务的具体做法是:对应市级

立足长三角一体化战略,湖州市还主

协同高效的生态数智赋能体系。

态警务话语体系。

索,更好地护航生态环境保护。

态治理效能

障。浙江省湖州市推出的生态警务模式, 把公安工作与生态保护工作相结合,利用 公安特色和优势,打通部门壁垒,严厉打击 违法犯罪行为,助力生态保护和经济发展

进 坦 态警务模式

态 保

完成,"生态行刑共治中心"全省 联勤体系全面建成。到2026年 年底前,现代生态警务体系成熟

湖州生态警务模式 的借鉴意义

湖州生态警务的成功实践, 对推动发展方式的绿色转型和新 质生产力的加快发展具有深远意 义。作为一种主动型警务,生态 警务更加强调主动发现能力的提 升,以风险隐患的预测预警预防 为核心,通过情报导侦、行刑共治 等机制牵引,形成主动挖掘情报 线索、主动发起专项打击、主动参 与源头治理的工作格局。作为一 种协同型警务,生态警务更加重 视部门间的联勤联动和共建共 享,通过力量整合、系统融合、数 据耦合、机制契合、平战结合,凝 聚起各部门开展生态环境综合保 护治理的最大合力。作为一种数 字型警务,生态警务更加依托科 技手段赋能实战,以数字化改革 和"公安大脑"建设为切入口,通 过技术变革、机制变革、体制变革 "三轮驱动",推动生态保护治理

领域系统性重塑、整体性变革。 笔者认为,推广湖州生态警 务模式,对于建设美丽中国具有 重要意义,各地可结合自身实际

改革完善警务体制机制,牢 固树立"绿水青山就是金山银山" 理念,一体推进生态警务制度集 成、机制创新。通过生态警务强化 美丽中国建设法治保障,推动生态 环境、资源能源等领域的执法,强 化有关部门在信息通报、形势会 商、证据调取、纠纷化解、生态修复 等方面衔接配合。在强化河湖长 制、林长制、湾长制的同时,全面构 建生态警长守护体系,因地制宜地 统筹"河道警长""林区警长",建立 并完善"生态警长+网格员+志愿 者+公益组织"联动机制和推进 "生态义警"体系建设。

构建生态共治联动和协同体 系,借鉴"生态警务联勤共治工作 站"形式,推动联动共治,同时坚 持跨区域、流域协同及犯罪打防 协同,加强警务一体化建设。发 挥数字生产力在构建生态警务模 式过程中的作用,构建生态数智 赋能体系,通过生态大数据布建 生态治理感知网络,提升生态警 务整体智治水平。构建生态经济 护航体系,为污染防治攻坚战提 供警务制度支撑,守护优美自然 环境,助力生态价值转化。

作者杨建初系湖州公安"生 态警务"理论研究特邀专家、湖州 师范学院"两山"理念研究院副院 长;贾卫列系湖州师范学院可持 续发展研究院教授

筑牢长江上游生态屏障,以生态环境分区管控推动高质量发展

◆本报见习记者李翔宇

中共中央办公厅、国务院办公厅日 前印发《关于加强生态环境分区管控的 意见》(以下简称《意见》),对相关工作进 行部署。实施生态环境分区管控,严守 生态保护红线、环境质量底线、资源利用 上线,科学指导各类开发保护建设活动, 对于推动高质量发展,建设人与自然和 谐共生的现代化具有重要意义。

四川省作为最先编制生态环境分区 管控成果的省份之一,如何通过生态环境分 区管控推动高质量发展? 推进生态环境分 区管控工作怎样与长江经济带高质量发展 等国家重大战略相结合? 围绕相关话题, 本报记者专访了四川省环境工程评估中心总 工程师廖嘉玲。



四川省环境工程评估中 心总工程师廖嘉玲

着力打通部门之间的信息壁垒,探索建立以生态环境 分区管控为联结点、以实现联合决策为目的的多部门协调 管理机制。

中国环境报:结合四川省实 际,您认为生态环境分区管控为 何能够推动高质量发展?

廖嘉玲:首先,四川省地域辽 阔,生态环境多样,不同地区面临 着不同的生态环境问题和挑战。 通过实施生态环境分区管控,可 以更加精准地把握不同区域的生 态功能定位和环境质量要求,制定 出符合实际、具有针对性的生态环 境保护措施。这有助于避免"一刀 切"的管理方式,提高生态环境治 理的效率和效果,为高质量发展 提供坚实的生态环境保障。

其次,生态环境分区管控有 助于优化资源配置,推动经济转 型升级。四川省在发展过程中, 需要平衡好经济发展与生态环境 保护之间的关系。通过生态环境 分区管控,可以明确哪些区域适 宜进行工业开发,哪些区域需要 重点保护生态环境,从而引导企 业和项目向资源环境承载力好的 区域集聚。这有助于推动产业结 构优化升级,提高经济发展的质

量和效益。 第三,生态环境分区管控有 助于提高人民群众的生活质量。 随着经济社会的发展,人民群众 对优美生态环境的需求日益增 强。通过实施生态环境分区管 控,可以改善环境质量,提升生态 系统的服务功能,为人民群众提 供更加宜居的生活环境。这不仅 有助于满足人民群众对美好生活 的向往,也有助于提高人民群众 的获得感、幸福感、安全感,为高

质量发展营造良好的社会氛围。 第四,生态环境分区管控有 助于推动四川省实现经济社会可 持续发展。可持续发展是高质量 发展的内在要求,而生态环境保 护是实现可持续发展的关键。通 过生态环境分区管控,可以加强 生态环境保护和修复工作,提高 生态系统的稳定性和韧性,为四 川省可持续发展提供坚实的生态 支撑。

中国环境报:四川省作为长 江上游的重要生态屏障和水源涵 养地,在通过生态环境分区管控 服务重大战略、实现长江生态环 境高水平保护与高质量发展方面 存在哪些难点,如何解决?

廖嘉玲:长江经济带高质量 发展作为一项重大国家战略,旨 在实现生态保护与经济发展的双 赢。四川省作为长江上游的重要 生态屏障和水源涵养地,在通过 生态环境分区管控服务重大战 略、实现长江生态环境高水平保 护与高质量发展方面,确实存在

生态环境多样性与经济发展 需求之间存在矛盾。四川地域辽 阔,生态类型丰富,不同区域的生 态环境状况和经济发展需求各不 相同。因此,开展生态环境分区 管控工作需要综合考虑多种因 素,平衡生态保护与经济发展的 关系,难度较大。

长江经济带横跨多个省份, 涉及不同行政区划的管理和协 调,可能面临政策差异、利益冲突 等挑战。这就要求四川省在推动 生态环境分区管控时,加强与周 边省份的沟通与合作,形成合力。

对此,我们坚持协调联动、共 建共享。四川省发改、经信、自然 资源、生态环境等14个部门建立 协作联动机制,着力打通部门之 间的信息壁垒,探索建立以生态 环境分区管控为联结点、以实现 联合决策为目的的多部门协调管 理机制。同时,会同重庆市生态 环境局积极探索协调跨省相邻区 域生态环境分区管控技术路径与 管理机制,为跨界联动区域共建

生态环境管理制度积累经验。 另外,我们也努力实现数字 赋能,科技智治。在全国首批建 成面向公众的数据分析系统,集 成生态环境分区管控成果数据、 环境质量、污染源、排污许可等数 据,具备成果展示、智能辅助决策、 统计分析、智能搜索等功能,构建 生态环境准入"一张图"。全省生 态环境部门充分运用数据分析系 统,为重大项目环评提供预审服 务,支撑环境信息化管理及智能 辅助决策,有力提升管理质效。

中国环境报:如何理解 《意见》指出的"推动长江全 流域按单元精细化分区管

控"?在这方面四川省有哪些

廖嘉玲:我认为,这是针 对长江上中下游因不同生态 定位和经济发展差异需要面 临的不同生态环境问题来说 的。上游区域主要是建设生 态屏障,守住"一江清水东 流",中下游更多是治理污染 和防治环境风险。因此,长江 全流域生态环境分区管控均 聚焦生态环境质量改善压力 大、资源能源消耗高、污染 物排放集中、环境风险高的 区域,主要是将一些工业开 发区和城镇集中区作为重点 管控单元。但是,上下游的重 点管控单元面积以及精细化 程度均不相同。长三角区域 经济相对发达,人口和工业更 密集,污染物高排放区和环境 风险高的区域对应需要的管 控单元尺度更小,重点管控单 元更多;上游区域地广人稀, 生态环境敏感和脆弱区域更 多,对应需要的管控单元尺度 更大,优先保护单元更多。

四川省结合区域特点,围 绕发展定位和行业布局,建立 了分层级、分区域的差别化生 态环境分区管控体系。成都 平原经济区重点在于解决盆 地环境空气质量不达标、岷沱

重点在于解决沿江产业布局 不合理和环境空气质量不达 标问题,川西北生态示范区重 点在于解决小水电无序开发 问题,攀西经济区重点在于解 决资源开发与生态环境保护 矛盾问题,川东北经济区重点 在于解决小流域污染和农村 面源污染等问题。通过制定 差异化管控要求,解决突出环 境问题,实现保障生态安全、 改善环境质量的目标。同时, 根据管控对象的不同,将重点 管控单元进一步细分划定为 城镇重点管控单元、工业重点 管控单元、要素重点管控单 元,管控策略各有不同,通过 制定分类、差异化的生态环境 准入清单,实现精细化分区管

长江全流域生态环境分区管控均聚焦生态环境质量改善压力大、资源能源消耗高、污

染物排放集中、环境风险高的区域,主要是将一些工业开发区和城镇集中区作为重点管控

江流域污染问题,川南经济区

单元。但是,上下游的重点管控单元面积以及精细化程度均不相同

中国环境报:《意见》提 出,要加强沿江重化工业水污 染防治和环境风险防控,防止 重污染企业和项目向长江中 上游转移。以解决成都平原 经济区岷沱江流域污染问题 及川南经济区沿江产业布局 不合理问题为例,您认为加强 沿江重化工业水污染防治和 环境风险防控的重点是什么?

廖嘉玲:我认为,在加强 沿江重化工业水污染防治和 环境风险防控方面,有以下几 个重点工作方向。

第一,严格园区和企业的 监管,强化源头预防。对长江 及其主要支流1公里范围内 已有的化工园区和环境风险 高的企业进行梳理排查,对于 不符合相关管理要求的企业 进行整改关停。强化生态环 境分区管控的源头预防作用, 将各类工业园区作为管控重 点,优化产业布局,防止重污 染企业和项目向长江中上游 转移,推进产业集约化、绿色 化发展,完善园区环境基础设 施,实施园区环境风险排查, 强化园区环境监管体系和环 境风险控制措施建设。

第二,完善水环境监测体 系,加强环境风险评估与预 警。提升水环境监测网络的 覆盖范围和能力,实时掌握沿 江重化工业的水污染状况,为 及时采取防控措施提供数据 支持。定期对沿江重化工业 进行环境风险评估,识别潜在 的环境风险点,并建立预警机 制,确保在风险发生时能够迅

第三,提升应急响应能 力,推动跨部门、跨地区协 作。加强应急队伍建设,配备 必要的应急设备,并定期组织 应急演练,确保在突发环境事 件发生时能够迅速、有效地进 行处置。加强与沿江其他地 区及相关部门的沟通协作,共 同推进水污染防治和环境风 险防控工作,形成合力。

聚焦产业结构与能源结构调整,着力提高协同减污降碳的能力,进一步发挥降碳源头 牵引作用,推动改善区域环境质量,为实现碳达峰、碳中和奠定坚实基础,助推经济社会高 质量发展

中国环境报:根据四川省 实际经验,您认为应该如何将 生态环境分区管控与国家重 大战略相结合,助推经济社会 高质量发展?

廖嘉玲:结合四川经验, 我认为生态环境分区管控首 先可以与国土空间规划制度 深度融合,共同构建美丽中国 绿色格局。生态环境分区管 控严格贯彻落实《中华人民共 和国长江保护法》相关要求, 首先,可以重点围绕永久基本 农田、生态保护红线、城镇开 发边界三条控制线,在空间划 定和用途管制两方面开展与 国土空间规划的衔接。这有 助于确立更明晰的生态环境 管控分区,并根据区域规划用 途与资源环境禀赋条件,建立 更精准、更适宜的生态环境准

其次,紧跟大局,推动建 设现代化绿色化产业体系。 例如,四川省委十二届三次全 会审议通讨《中共四川省委关 于深入推进新型工业化加快 建设现代化产业体系的决 定》,聚焦工业兴省制造强省, 明确制造业及智能化、绿色化 的工作重点,提出深入实施六大 优势产业提质倍增行动,培育壮 大战略性新兴产业,是四川现代 化产业体系建设的任务书和路 线图。生态环境分区管控围绕 能源化工、先进材料等优势产业 以及动力电池、晶硅光伏等绿 色低碳新兴产业,优化生态环 境分区管控空间格局并提出 针对性管控要求。这有助于 加快工业结构优化调整,推动 构建具有四川特色的、工业绿 色低碳转型与工业赋能绿色 发展相互促进、深度融合的现

代化产业格局,充分释放绿色 经济动能,以产业"含绿量"提 升发展"含金量"

第三,坚持守正创新,探 索减污降碳协同增效发展路 径。当前我国生态文明建设 面临实现生态环境根本好转 和碳达峰碳中和两大战略任 务,协同推进减污降碳是我国 经济社会发展全面绿色转型 的必然选择。生态环境分区 管控可以新增减污降碳重点 管控类别,并强化减污降碳协 同管控要求。聚焦产业结构 与能源结构调整,着力提高协 同减污降碳的能力,进一步发 挥降碳源头牵引作用,推动改 善区域环境质量,为实现碳达 峰、碳中和奠定坚实基础,助 推经济社会高质量发展。

探索适合平原农区的生活污水治理之路

◆河南省周口市淮阳区生态环境局 耿宝勇



河南省周口市淮阳区是典 型的传统农业区,坚持"遵循规 律、因地制宜、生态优先、资源 利用"的原则,探索出了一条 适合平原农区的"低成本、易 管护、可持续、效果好"的生活 污水治理之路。目前,淮阳区 已投入资金4.3亿元,建成各 类生活污水处理设施238座,治 理黑臭水体286条、坑塘360个, 惠及农户10万余户,全区农村 生活污水治理率由2018年的 24%提升到61%,生态环境得到

-是树牢"四种理念",把准 治理方向。树牢规划先行、系统 治理的理念。紧密结合乡镇国 因素,科学制定县域农村生活污 水治理专项规划,确保治理有 序、系统、高效。树牢生态优先、 循环利用的理念。坚持以"就近 就地实现农村生活污水资源化 利用、生态化处理"为导向,鼓励 农村黑水集中收集处理,并进行 综合利用;灰水经处理达标后, 用于绿化、农业产业园、农村"四 园"(花园、菜园、果园、游园)灌 溉、道路喷洒等。树牢示范带 动、全域推进的理念。坚持"点、 线、面"全域梯次治理思路,选择 管网相对完善、人员相对集中、 基础设施相对较好的乡镇政府 驻地、乡村振兴示范村、风景旅 游村等开展示范试点活动,让群 众实实在在感受到居住环境的 改善。树牢建管并重、长效运行 的理念。制定出台《农村生活污

理3个关口,建立规模化、标准 化、专业化、社会化运营机制。

二是用好"四种模式",注重 分类施治。稳步推进集中式处 理模式,坚持城郊融合、以城带 乡,将城郊村就近全部接入市政 管网,进行集中处理。目前17 个乡镇政府驻地污水处理厂建 成运行,日处理污水2万余吨, 服务人口约13万人。大力推进 分散处理模式,对于分散的农户 以及学校、卫生室、养老院、企业 等,建设小型污水设施进行处 理,日处理规模10吨至30吨不 等。鼓励推进资源化利用模式, 推进污水"无害化处理+资源化 利用",充分利用氮磷资源和水 资源。探索推进生态化处理模 式,以污水中的营养物质为原 料,以氧化塘的食物链为生态产

业链,对生活污水进行生态化

三是做好"四项保障",确保 常态长效。强化多方融资保 障。以开展农村人居环境整治 为抓手,2021年以来,累计安排 1.5亿元巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接资金用于 农村生活污水治理。以创建省 级生态县为契机,争取省级资金 1000万元、区级配套财政资金 500万元,实施农村环境综合整

强化智慧监管保障。成立 生态环境保护投资公司和城乡 生活污水治理运营公司,建成集 "综合监控、设备管理、智能调 度、故障报警、数据集成、统计分 析"等功能于一体的智慧监管平 台。通过在线监测和视频监控, 实时掌握设备运行状况,实时对 水体自净能力进行分析,实现了

"零费用"自平衡。

强化党建引领保障。坚持 以农村基层党组织为统领,将农 村生活污水治理纳入"五星支 部""生态宜居星"创建,由乡镇 办党(工)委书记具体负责,区 委、区政府每月进行督导通报考 核。健全自下而上、农民参与的 实施机制,做到农村生活污水项 目选址征求群众意见、处理规模 满足群众需求、建设过程由群众 监督、运行维护由群众负责、实 绩实效由群众评议。推动建立 农村环境"网格员"制度,将农村 生活污水治理纳入日常网格化 管理。

"无人值守、综合分析、远程监

强化分类管护保障。对于 30吨规模以上的集中式污水处 理设施,实行"政府负总责+行 业部门牵头+第三方专业运维 机构参与"的管护体系,设施运 行所需电量的 1/2 通过太阳能 光伏板发电补充。对于30吨规 模以下的分散式污水处理设施, 由属地乡镇政府和村委会自行 管护,相关部门定期技术指导和 监管,运行所需电量由太阳能光 伏板提供,基本实现设施运行

> 美誉度显著提升。 去年年底,浙江省人民政府 警务联勤工作站省级标准化认定

办公厅转发省公安厅《关于全面 推进生态警务建设的实施意见》, 对进一步构建生态警务机制作出 系统谋划和全面部署。到2024 年年底前,落实生态警长责任制, 全省生态文明建设示范县(市、 区)完成生态警务联勤工作站选 址布点工作,"生态行刑共治中 心"全省联勤体系基本建成,"生 态警务智治"平台上线运行。到 2025年年底前,生态警长、生态

土空间规划、村庄布局规划等, 水处理设施运维管理办法》,严 充分考虑供水、户厕改造等多方 把项目选址、技术工艺、运维管