

找问题 补短板 强弱项

## 宁夏全面清查突出问题

本报记者崔万杰银川报道 记者近日从宁夏回族自治区“开新局·谱新篇”系列重点新闻发布会上(第八场)“打造高颜值生态”新闻发布会上获悉,宁夏已启动全区自然资源资产管理和生态环境保护领域突出问题专项整治行动,找问题、补短板、强弱项,严厉打击破坏生态环境违法行为,着力提升人民群众环境保护满意度和获得感。

此次专项行动以彻底解决生态环境领域老问题、有效防控生态环境领域新问题、精准发力、标本兼治,解决环境问题,改善环境质量,巩固并扩大生态环境综合治理成果。宁夏把此次专项行动与第三轮自治区生态环境保护督察相结合,发挥督察利剑作用,统筹各方资源和力量,全面清查起底生态环境领域突出问题短板。全环节精准组织,制定协同整治推进方案,明确任务分工、方法步骤和具体要求,成立生态环境

保领域专项整治行动工作专班,明确任务图、时间表,倒排工期、挂图作战,深入地方、企业、群众身边开展摸底调查,“蹲点式”看现场,“靶向性”查问题。

全领域排查摸底,邀请生态环境部西北督察局跟踪指导,深入开展现场调研、走访谈话、查阅资料、线索收集、信息公开等工作。截至目前,第三轮第一批自治区生态环境保护督察共转办群众信访件98件,通过媒体集中曝光典型案例6起。

同时,宁夏将全方位推进整改,以解决群众身边反映强烈的突出生态环境问题为导向,围绕入河排污口排查整治、入黄排水沟整治、饮用水水源地水质安全保障等8个专项整治重点和第三轮自治区生态环境保护督察重点内容,持续完善责任落实、定期报告、沟通会商、督导检查、长效监管工作制度,规范问题整改台账和验收销号核查,切实压实各地、各有关部门生态环境保护责任。

## 领导包干逐案调度 全程督导强化考评 唐山稳步推进治重化积

本报记者张铭贤 通讯员王蕊唐山报道 河北省唐山市生态环境局高度重视生态环境领域信访积案化解工作,坚持将重访积案化解工作列入重要议事日程,定期召开推进会,逐案调度办理进度,逐案研究工作措施,形成了重访积案化解的组织合力,促进了矛盾纠纷化解。

2023年,唐山市生态环境领域信访总量和重复信访数量为历史同期最低,24件重点重访案件得到有效化解,群众满意率达到98%以上。唐山市生态环境信访工作被生态环境部表彰为“治重化积”专项工作表现突出集体。

聚焦重点问题,唐山市研究制定《关于开展生态环境重访积案大起底大化解活动方案》,明确具体要求、方法步骤、工作措施,采取集中攻坚、重案专治的方式

推进化解。工作中,坚持领导包案与信访部门化解相结合、坚持解决实际问题与解决思想问题相结合、坚持跟踪督办与责任追究相结合,层层传导压力,级级压实责任,推动问题化解。

重点难点信访问题落实领导包案制度,以最高标准、最严要求、最大力度、最实作风,狠抓责任落实、矛盾化解,推动解决了唐山北站至唐山站铁路客车噪声污染问题、遵化市第二水泥厂环境污染问题等一批积案。

此外,唐山市结合实际,建立“领导包干”责任机制,“目标清单”推进机制,“全程介入”督导机制,“绩效引领”考评机制等4项机制,推动重访积案化解,生态环境领域信访形势总体平稳,信访件总量大幅下降,信访按时办结率和满意率均稳步提升。

## 十堰“i武当”可“随手拍”举报

鼓励广大市民共同参与监督

本报通讯员叶成十堰报道 湖北省十堰市“环境问题随手拍”专栏近日在“i武当”APP正式上线,此举旨在鼓励广大市民共同参与生态环境问题监督,守护十堰良好的生态环境。

十堰市“环境问题随手拍”专栏设在“i武当”APP政务专区。市民进入十堰市“环境问题随手拍”专栏,输入姓名和电话注册后,即可参与“环境问题随手拍”上传。记者看到,专栏里需填写内容较为简洁,有反映问题的类型、情况描述、位置信息、现场图

片或视频等4项。其中,问题类型可从下拉菜单中选择,包括水污染、大气污染、土壤污染、噪声污染、其他污染等5类,情况描述要求字数在200字以内,位置信息只需点击定位图标即可自动获取,图片视频要求图片最多3张、视频15秒以内。

据悉,十堰市“环境问题随手拍”专栏后台数据与市丹江口库区水质安全保障中心互联,市民反映的问题将由专人进行交办、督导、处理,确保反映的生态环境问题及时有效处置。



为强化工业园区企业环境监管,辽宁省营口市生态环境保护综合行政执法队近日对区内化工企业开展以环境风险防范制度编制、危险废物收集管理、环保设施运行状况为重点内容的环境隐患排查整治工作,助推企业健康发展。图为执法人员进行现场检查。 李林摄

# 北京林业大学生态文明研究院副院长杨朝霞解读《生态保护补偿条例》 协同推进方能实现多方共赢



◆本报记者陈媛媛

《生态保护补偿条例》(以下简称《条例》)将于今年6月1日起施行。《条例》有何特点?体现了什么导向?落实《条例》还需做好哪些工作?围绕相关问题,记者近日专访了北京林业大学生态文明研究院副院长、生态法研究中心主任杨朝霞。

## 政府发挥主导作用, 市场机制补偿是补充

中国环境报:国家财政补助机制规定了中央和地方政府对重要生态系统和生态保护重点区域的补偿内容,作出这一规定的背景是什么?

杨朝霞:生态保护补偿是生态文明建设的重要内容。党的十八大以来,党中央始终将建立健全生态保护补偿机制作为建设生态文明的重要举措,统筹谋划、全面推进生态保护补偿制度及相关领域改革,生态保护补偿各方面工作快速推进。

目前,在生态保护补偿领域,中国已成为世界上覆盖范围最广、受益人口最多、投入力度最大的国家,同时也是法治化进程最快的国家,在推进生态文明建设迭代升级、巩固拓展重要生态区域脱贫攻坚、推动区域协调可持续发展等方面为世界提供了可资借鉴的中国方案。

中国环境报:《条例》厘清并明晰了政府及其有关部门在生态保护补偿工作中的职责,政府在生态保护补偿中可以发挥哪些主导作用?

杨朝霞:《条例》规定了财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿等三大机制,国家财政补助机制规定了中央和地方

政府对重要生态系统和生态保护重点区域的补偿内容。

生态产品和生态服务具有典型的公共性,生态保护补偿资金理应由政府资金负责。正因如此,国家财政补助机制强调政府在生态保护补偿中的主导作用,中央和地方政府各自承担着不同的责任。《条例》第四条、第五条、第六条厘清并明晰了政府及其有关部门在生态保护补偿工作中的职责。

由此,我们可以看出,政府在生态保护补偿中可以在政策制定与规划引导、资源调配与财政支持、监督管理与评估考核、信息公开与社会参与等方面发挥主导作用,有效引导和推动各方参与生态保护补偿工作。

中国环境报:生态保护补偿资金来源是个大问题,您如何评价立法中对市场机制补偿的规定?

杨朝霞:《条例》第三条明确规定,生态保护补偿工作应当坚持中国共产党的领导,坚持政府主导、社会参与、市场调节相结合,坚持激励与约束并重,坚持统筹协调推进,坚持生态效益与经济效益、社会效益相统一的原则。

《条例》第二十条、第二十一条规定,国家充分发挥市场机制在生态保护补偿中的作用,推进生态保护补偿市场化发展,鼓励企业、公益组织等社会力量以及地方人民政府参与市场化补偿交易,通过购买生态产品和服务等方式开展生态保护补偿。

市场机制补偿不仅是资金,也可通过碳排放权、排污权、用水权、碳汇交易、生态产业发展、生态保护补偿基金等方式进行。

生态保护补偿的市场机制是政府机制的必要和有益补充,具有灵活性、自治性等典型特征。通过市场机制可以有效激发社会各界的积极性,更好地评估生态资源的经济价值,使得生态保护工作更具可操作性和可持续性。此外,市场机制有利于开辟生态产品价值实现的新模式,促进生态产业化发展,切

实让绿水青山变为金山银山,为生态环境保护提供新的经济增长点。

## 生态保护补偿不再是某一方单打独斗

中国环境报:生态保护补偿往跨区域、跨区域、跨区域对地区间横向补偿作出了哪些规定?

杨朝霞:《条例》第三章设立专章,从合作机制建立、补偿范围界定、资源调配安排、利益协调机制四个方面对地区间横向补偿作出了详尽的规定。

一是国家鼓励、指导、推动生态受益地区与生态保护地区之间开展地区间横向生态保护补偿。

二是地区间横向生态保护补偿针对江河流域上下游、左右岸、干支流所在区域,重要生态功能区、重要生态敏感区、重要生态脆弱区、重大引调水工程水源地以及沿线保护区等区域开展。

三是对在生态功能特别重要的跨省、自治区、直辖市和跨自治州、设区的市重点区域开展地区间横向生态保护补偿的,中央财政和省级财政可以给予引导支持;对开展地区间横向生态保护补偿取得显著成效的,国务院发展改革、财政等部门可以在规划、资金、项目安排等方面给予适当支持。

四是开展地区间横向生态保护补偿,有关地方人民政府应当签订书面协议并严格履行。

中国环境报:生态保护补偿需要协调相关主体,我们看到此次出台的《条例》突出了协同推进原则,这体现出什么导向?

杨朝霞:推进生态文明建设特别强调系统治理思维和整体主义方法论的运用。对此,《条例》强调“坚持统筹协调推进,坚持生态效益与经济效益、社会效益相统一”。

首先,协同推进原则体现了

统筹兼顾、实事求是的导向。生态保护补偿牵涉保护和受益区域复杂的利益关系,只有坚持协同推进的原则,才能统筹兼顾各方利益,按照利益平衡的要求,实现生态效益、经济效益、社会效益的最大化。

其次,协同推进原则体现了协同治理、社会共治的导向。协同推进原则强调整体性和系统性,意味着生态保护补偿不再是某一方单打独斗,要求各相关主体在生态保护补偿工作中发挥各自的作用,形成协同配合、协调一致的工作格局。这种导向促进了政府、企业、公众等各方之间的合作与协调,有利于形成多方共赢的局面,促进生态保护工作的顺利开展。

再次,协同推进原则还着眼于提高工作效率和达成预期效果。通过各方共同努力,在生态保护补偿工作中共同探索新的合作模式、技术手段等,避免重复建设、资源浪费等问题,提高生态保护补偿工作的效率和成效,实现生态环境保护的长远目标。

## 正向激励性是生态保护补偿机制的核心

中国环境报:目前,各地探索的恢复性司法、生态环境损害赔偿与生态补偿机制有哪些关联?

杨朝霞:恢复性司法、生态环境损害赔偿与生态补偿机制三者的共同目标均致力于保护、修复、赔偿受损的生态环境,均属于广义的生态环境保护制度。

将恢复性司法引入生态环境领域,是针对民事诉讼、行政诉讼、刑事诉讼和公益诉讼等不同类型的案件特点,采取损害赔偿、增殖放流、补植复绿、异地修复、劳务代偿等方式,督促做好生态环境修复工作。

生态环境损害赔偿的核心在于赋予特定公共主体代表公共利益进行索赔的权利。生态保护补偿则是指对按照规定或者约定开展生态保护的单位和个人予以补偿的激励性制度安排。两者都关注责任

主体对生态环境损害的修复和赔偿责任,并提供相应的追究和弥补机制。

对比来看,正向激励性是生态补偿机制的核心,反向追责性则是恢复性司法、生态环境损害赔偿的本质。

中国环境报:对于个人与单位来说,是否存在一定的商机?应该遵循哪些法律规定?

杨朝霞:生态保护补偿可以采取资金补偿、对口协作、产业转移、人才培养、共建园区、购买生态产品和服务等多种补偿方式,这给个人与单位提供了诸多商机。

首先,生态补偿机制涉及多元化领域,涵盖环境监测、生态修复工程建设、环境修复治理等多个方面,为提供相关技术和服务的企业带来了广阔商机。这意味着需要与拥有丰富经验和技术的专业单位和个人合作,方能有效地进行生态修复工作,保障生态系统的健康和稳定。

其次,国家鼓励、支持生态保护与生态产业发展有机融合,将生态优势转化为产业优势,生态产品的市场需求可能会得以增加。这为开发生态旅游、生态农业、生态建设等相关生态产业提供了商机。

在生态保护补偿工作中,我们首先应当遵循《条例》中规定的基本原则、主体责任、补偿标准、补偿项目、监督管理等内容。例如,以虚假信息骗取生态保护补偿资金,由政府及有关主管部门依法依规处理、处罚。其次是遵循相关地方性法规和规划。据了解,许多地方的人大和政府还制定了一些地方性法规和规划,对生态保护补偿工作进行了具体规定和要求,如《海南省生态保护补偿条例》《贵州省赤水河等八大流域横向生态保护补偿办法》等。在开展生态保护补偿工作时,需依法参考当地的法规和规划要求,确保符合相关标准和要求。

## 建设涉水、土壤执法专业骨干库 淄博以战代训加强队伍建设

本报记者王文硕 通讯员蒋雷淄博报道 山东省淄博市生态环境局出实招、求实效、解难题,通过建设执法专业骨干库、清单式执法帮扶等措施,加强执法队伍能力建设,规范执法程序,提高执法效能,逐步实现涉水、土壤执法队伍的专业化执法普法。

淄博市生态环境保护综合执法支队根据工作要求建设全市水、土壤执法专业骨干库,组建由执法骨干、质控中心自动监控专业人员、污水处理专家、监测机构组成的专业执法小组,通过以战代训,打造专业执法帮扶精兵,辐射带动全市水、土壤执法队伍专业化能力提升。

推广“涉水、土壤清单式执法帮扶机制”,组织开展专项执法帮扶行动。执法人员根据“涉水、土壤清单式执法检查帮扶评分表”,按照精细化、专业化标准,逐个排查污水处理运行、自动监测设施运行等情况,逐条线索排查问题,严查偷排、自动监测设施弄虚作假等违法行为。

淄博市生态环境局积极开展执法帮扶普法,2023年共检查112家涉水、土壤企业,出动执法人员268人次,针对发现的问题均提出整改要求,截至目前,整改率为100%。

淄博市生态环境局积极开展执法帮扶普法,2023年共检查112家涉水、土壤企业,出动执法人员268人次,针对发现的问题均提出整改要求,截至目前,整改率为100%。

淄博市生态环境局积极开展执法帮扶普法,2023年共检查112家涉水、土壤企业,出动执法人员268人次,针对发现的问题均提出整改要求,截至目前,整改率为100%。



广东省广州市生态环境局番禺分局近日会同佛山市生态环境局南海分局开展跨区域联合交叉执法,进一步强化番禺、南海跨流域生态环境联防联控工作,消除跨界、交界区域生态环境监管“死角”。行动中,两区生态环境执法人员混编分为两组,分别对番禺、南海两区河涌及周边工业污染源进行检查。 本报见习记者郑秀亮摄

## 温州瑞安查获利用渗坑倾倒危废案 3人被采取刑事强制措施

本报温州瑞安报道 浙江省温州市生态环境局瑞安分局近日查获一起利用厂内渗坑倾倒危险废物污染环境案件,3名涉案人员均被公安机关采取刑事强制措施。这是《最高人民法院、最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》出台以来,瑞安市查获的首例利用渗坑倾倒危险废物案件。

事情得从2月29日说起。当天,瑞安分局接到群众举报,称南滨街道某企业通过暗管偷排废水废油。接报后,执法人员立即调阅公司相关资料。同时,通过浙江省固体废物监管信息系统查看公司危险废物转移情况,初步分析公司所排放的废切削液为危险废物,可能涉嫌污染环境犯罪。于是,瑞安分局立即启动“两法衔接”机制,联合瑞安市公安局开展调查。 调查现场,执法人员发

现,该公司正在生产,数控车床作业过程中有废切削液产生。根据举报人提供的内容和截图照片,执法人员在建筑内面积约两万平方米的厂区内开展地毯式排查。 经多方排查和多角度对比,在该公司二楼数控车间模具架旁的水泥柱下端发现一个被挖开的小洞,内有一根直径4厘米的塑料软管,并沿水泥柱凹槽向下延伸至一楼地面,软管尾端插入渗坑,渗坑内进行防渗、防腐处理。经鉴定,排入渗坑的物质属于毒性危险废物。 经深入调查询问,核实该公司存在多次通过渗坑擅自倾

倒危险废物的事实。瑞安分局根据相关规定,将该案移交公安部门。目前,公安部门已对案件进行立案侦查,3名相关责任人被采取刑事强制措施。 “涉案企业为了节省危废处置成本,在厂内设置隐蔽渗坑倾倒危险废物,企图逃避执法人员监管,主观违法意识强,性质极其恶劣,生态环境破坏性大,等待他们的将是法律的严惩和高额的生态环境损害赔偿。”瑞安分局相关负责人提醒广大企业,要严格履行主体责任,提高危废源头管理意识,做好危废规范处置工作,切莫触碰法律底线。 陈异俗 苏丽君 戴佩佩 钱慧慧