

加快发展新质生产力 为美丽中国建设注入不竭动力

刘智超



习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时指出:“绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。”新质生产力是以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为本内涵,以全要素生产率提升为核心标志,由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力。当前,我们要深刻认识新质生产力的理论内涵和实践价值,把握新质生产力和绿色生产力的关系,以新质生产力助推人与自然和谐共生的美丽中国建设。

新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力

今年年初发布的《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》标志着美丽中国建设按下快进键。新征程上,要实现美丽中国建设目标,必须改变大量生产、大量消耗、大量排放的传统经济增长方式和生产力发展路径,推动经济社会发展建立在资源高效利用和绿色低碳循环发展的基础之上,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。而新质生产力本身就是绿色生产力,其特点是创新,关键在质优,我国巨大的传统产业升级改造和全球能源转型需求,给发展新质生产力带来巨大机遇,对绿色科技创新

提出更高要求。新质生产力也为全面推进美丽中国建设注入了不竭动力。

当前,随着高端化、智能化、绿色化新兴产业快速崛起,关键核心技术攻关成果丰硕,人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现,新质生产力在推动现代化产业体系建设方面取得重要进展。

从产品领域看,智能化、绿色化产品较快增长。2024年1—2月,服务机器人、3D打印设备等智能产品产量同比分别增长22.2%和49.5%,电子元件产品产量同比增长41.5%,新能源汽车产品产量增长25.6%,充电桩增长41.8%,太阳能工业用超白玻璃增长89.8%。

从投资增速看,新质生产力技术相关投资保持较高增速。1—2月,高技术产业、高技术制造业、高技术服务业固定资产投资完成额同比分别增长9.4%、10.0%、7.8%,超过全行业固定资产投资增速5.0、5.8、3.6个百分点。高技术制造业中,信息化学品制造业、航空航天及专用设备制造业投资分别增长43.2%、33.1%;高技术服务业中,专业技术服务业、信息服务业投资分别增长36.2%、16.1%。

从发展趋势看,高技术、高附加值产业发展向好。1—2月,汽车制造业增长9.8%,铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业增长11.0%,电气机械和器材制造业增长4.6%,计算机、通信和其他电子设备制造业增长14.6%。其中,规模以上高技术制造业增加值同比增长7.5%,比2023年12月加快1.1个百分点。

充分发挥新质生产力在全面建设美丽中国过程中的重要作用

以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化,是一

项长期而艰巨的战略任务和系统工程,不可能一蹴而就,需充分发挥在实践中已经形成、有力推动支撑高质量发展的新质生产力的作用。

新质生产力支撑了生态环境领域科技进步。及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上是新质生产力的重要要求。在习近平生态文明思想和习近平总书记关于科技创新重要论述的科学指引下,党的十八大以来,生态环境科技和作为我国战略性新兴产业之一的节能环保产业都取得长足进展。《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》对加强科技支撑提出了更高要求,迫切需要实施高层次生态环境科技人才工程,培养造就一支高水平生态环保人才队伍;推进绿色低碳科技自立自强,创新生态环境科技体制机制,构建市场导向的绿色技术创新体系;推动实施生态环境科技创新重大行动,加强减污降碳、多污染物协同减排、应对气候变化、生物多样性保护、新污染物治理等重点领域关键核心技术攻关,切实发挥科技创新在深入打好污染防治攻坚战和生态文明建设中的支撑引领作用。

新质生产力推动了发展方式绿色转型。近年来,我国因地制宜发展新质生产力,积极促进产业高端化、智能化、绿色化,加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群,带动新经济增长点不断涌现。广东省就是典型例子。依托区域优势和产业基础,广东紧抓全球产业结构和布局调整过程中形成的新机遇,聚焦新一代信息技术、高端装备制造、绿色低碳技术、数字经济等领域,大力推进传统产业工艺、技术、装备升级,加快从低端制造向中高端制造转变,从“制造大省”向“制造强省”转变。截至2023年底,广东省20个战略性新兴产业集群实现

增加值同比增长5.2%,占GDP比重达到四成,建成包含7.5万家高新技术企业、超过1500家专精特新“小巨人”企业的梯次培育机制和8个万亿级、3个5000亿级、7个千亿元级和两个百亿级产业集群。计算机、通信和其他电子设备制造业、电气机械和器材制造业、汽车制造业等三大支柱产业增加值快速增长,增速高达3.6%、8.8%、11.2%,成为广东制造的“稳定器”和“加速器”。

新质生产力助力了“双碳”目标实现。全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起,新能源、非常规油气、先进核能、新型储能、氢能等新兴能源技术正以前所未有的速度快速迭代,成为全球能源转型变革的核心驱动力。我国作为世界最大的能源生产国和消费国,在“双碳”目标引领下,以新质生产力不断支撑碳达峰碳中和行动稳步推进。从能源转型成就看,截至2023年底,煤炭消费比重由2012年的68.5%降至55.3%,全国可再生能源发电总装机量达15.16亿千瓦,占全国发电总装机量的51.9%,占全国可再生能源发电总装机量的比重接近40%。从关键核心技术自给率看,我国能源技术革命取得了阶段性成果,创新能力显著提升,已经取得多个“世界第一”和“国际首个”,掌握了一批具有自主知识产权的关键核心技术,建设了一批具有先进技术指标的精品能源示范工程,推广了一批具有国际竞争力的清洁高效能源装备产品。已经建立了较为完备的清洁能源装备制造产业链,能源产业链、供应链安全保障水平不断提高。

新质生产力创造了新的竞争优势,也需注意发展过程中的关键点

新质生产力给欠发达地区、

生态脆弱地区、资源型城市和老工业基地等特殊地区的经济增长提供了“弯道超车”“换道超车”的可能。例如,贵州、内蒙古、甘肃、宁夏等地区可充分发挥清洁能源优势,建设高效低碳、集约循环的绿色数据中心和绿色算力基地,在承担本地区实时数据处理任务的同时,承接东部地区中长途电信业务,推动东部人工智能模型训练推理、机器学习、储存备份等业务有序转移。通过新质生产力加强区域绿色发展协作,在降低能耗过程中加强数据资源集成共享和综合开发利用。

同时也需注意,加快发展新质生产力,需因地制宜,立足各地不同的基础条件适度开发建设。切忌在一些领域重复建设、低水平竞争,那样不仅会导致资源浪费、环境污染,形成一批新的“烂尾”工程,甚至可能严重影响国家的整体规划和布局。

加快发展新质生产力,增强区域发展新动能,还需持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱,完善环境保护税、资源税、水资源税等“多税共治”的绿色税收体系;优化财政补贴政策,重点支持关键项目的自主创新研究、应用示范和产业化发展等;因地制宜采取环境规制手段,强化执法监督;发挥绿色金融的牵引作用,鼓励更多社会资本投资绿色产业,打造高效生态绿色产业集群。

高质量发展和高水平保护相辅相成、相得益彰。在全面推进美丽中国建设的关键阶段,要更加清晰认识新质生产力的作用,不断加强绿色科技创新,大力推动经济社会发展绿色化、低碳化,增强美丽中国建设的内生动力、创新活力。

作者单位:生态环境部环境与经济政策研究中心

深观察

◆蓝楠 彭雯雯

小流域综合治理是破解流域生态环境保护与经济发展矛盾的重要抓手,更是实现人与自然和谐共生的内在要求。小流域多分布于县域村镇,其规模通常在50平方公里以内,但覆盖范围却包括山、水、林、田、路、村等多重要素,是流域系统的一个重要组成部分。

从流域的功能效益方面看,小流域兼具涵养水源、发展绿色产业、建设美丽乡村等多重功能。小流域综合治理必须从多个层面着手,把生产、生活、生态统筹起来,同时推进治山、治水、治污工程建设,构建“系统化+城镇化+产业化+生态化+制度化”的治理模式,助力生态美、产业强、百姓富目标的实现。

改善水环境要坚持系统观念、统筹规划

小流域是以水为纽带、相互作用的有机整体,构建高品质的生态环境,需要对山水林田湖草沙生命共同体中的各要素进行系统管理和协同保护。开展小流域综合治理,要从根本上改变水环境,构建水安全保障体系,健全水生态系统,形成具有特色的水景观和水文化。

首先,要进行统筹规划。水环境修复存在许多制约与挑战,必须以小流域为单元,构建以政府为主导、多部门协作为主要内容的小流域综合管理体系,结合生态系统的整体性、流域的系统性,制定山水林田湖草沙一体化保护和修复规划,实现统筹规划、分区实施。其次,落实治理措施时也要坚持系统观念,从源头减量、过程控制和末端治理3个方面加强小流域综合治理。源头上加强水土流失监管,推广有机农业,减轻农药化肥污染;过程中注重对排水管网运行的管理,建立长效控制机制;末端治理上因地制宜,抓好符合村镇实际、经济实用的再生水设施建设,提高对废水的收集、处理效能,实现废水资源化利用。

探索符合实际的城镇化道路,高效配置水资源

探索符合实际的城镇化道路,高效配置水资源

县城是县域经济、社会发展的核心,也是城乡融合发展的枢纽。要使小流域的生态效益、社会效益与经济效益得到显著提升,必须将生态环境保护与城市建设相结合。

在小流域治理的过程中,要积极主动地探索适合当地实际的城镇化道路。对于市州所在地以及具备一定条件的县级地区,可通过吸引更多生产要素向城市集聚,提升整个城镇化水平。进一步完善县域建设和发展模式,加速县城的绿色低碳建设。要紧密跟踪城镇化的发展趋势,运用科学方法准确预估县城的人口增长速度。在此基础上,全面考虑流域内的水资源分布和土地利用情况,精心规划城镇建设的空间结构,以实现资源的高效配置和合理布局。同时对流域生态系统进行系统性保护,提高对水资源的保障能力,确保生态环境质量持续提升。

将小流域综合治理与乡村振兴相结合

小流域作为山区、乡村和县域产业发展的基本单元,肩负着区域生态保护和乡村振兴的双重重任。要更好地探索出一条经济和环境的和谐发展之路,在保护中建设,在建设促发展,同时大力开发有关产业,发展观光、休闲、度假等服务业,充分展示流域的多元价值。

以小流域为单位,统筹推进城乡绿色生态基础设施建设,兼顾环境保护与生态建设需要,探索差异化途径。以自然风光、生态田园、本土人文等优势条件为基础,推行“小流域+”,因地制宜打造涵盖生态观光、文化旅游、绿色农业、水源保护、休闲康养等丰富多样的小流域产业。利用流域内的特色产业,带动一、二、三产业融合,实现乡村产业兴旺发展。坚持“共创”理念,推进政府、市场、社会三方力量的有机结合,以发展富民产业为重点,探索多主体参与的产业融合发展道路。

以改善农村人居环境为切入点

小流域是整个流域系统

推动小流域综合治理要坚持多层次协同发力

探索与思考

关于“非接触”监察的思考

◆夏世杰

派驻监察是一种持续性、常态化监察模式,在推动督察整改工作中发挥了积极作用。但有部分地方也出现了基层疲于应付,甚至“浮于表面”“就事论事”“应急公关”等形式主义整改的问题。笔者认为,派驻监察部门应该创新监察模式,优先采用“非接触”方式开展监察,为基层减负,给其留出足够的时间和空间去举一反三抓整改、补齐基础设施短板、优化调整产业结构、建立长效监管机制等。

拓宽查阅资料渠道,在精准画像上下功夫,夯实基础准备工作。在省级层面,建立沟通协调机制,畅通向省政府相关部门、生态环境部门有关处室及其下属单位调阅问题线索的渠道;在市级层面,建立信息共享机制,定期向有关职能部门调阅落实生态环境保护责任相关资料;在县级层面,建立“一县一档”数据库,定期动态更新各县区环境基础设施建设、生态环境保护重点工作、生态环境保护督察及整改落实等情况。将这些资料梳理汇总、分析研究,对照国家和省有关重要规划、决策部署、法律法规等,就能对各个县区精准画像,增强对各类问题的感知和预警能力,提高监察的精准性和有效性。

借助各类信息平台,在情报分析上下功夫,深入挖掘问题线索。实践中,各类平台和媒体为监察提供了大量信息和线索。相关职能部门的信访举

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039

基层声音

一起露天焚烧塑料案带来的启示

◆崔进 朱柏霖

江苏省南通市通州生态环境局近日接到信访举报,反映东社镇某地有人露天焚烧废旧塑料,执法人员与举报人沟通后立即前往现场进行勘察。通过无人机高空寻迹,发现附近某企业厂区内存在黑色火点痕迹,执法人员随即前往企业现场。但沟通中,企业负责人称对此事概不知情。执法人员再次对现场进行勘察,发现火点附近设置企业安装的摄像头,随即要求调阅企业的视频监控录像记录,企业负责人却称忘记视频监控软件密码。执法人员对密码进行破解后逐帧查看视频记录,发现企业工人曾在无人机发现的火点位置上对生产中多余的塑料边角料进行焚烧。在确凿证据面前,企业最终承认了相关违法行为。

通过分析思考,总结经验,笔

者认为这起案件可以给今后有关工作带来三点启示。

一是无人机等科技执法设备对执法方式、手段带来了全新变革。以往执法过程中,在掌握环境污染类的违法线索后,受河流湖泊、道路、围墙等地形限制,执法人员往往要通过步行的方式进行地毯式覆盖勘察,费时费力,效率较低。本案中,执法人员使用无人机进行高空搜索,配合辅助勘察,将以往的二维平面探索转化为三维画面,极大地提升了信息密度,提高了违法线索与实际位置的匹配速度和匹配准确率。

二是需要重视信息技术的学习与应用。随着在线监控、视频监控等新型管理手段的普及,违法行为的发现方式由之前的肉眼看、鼻子闻、双腿找,逐渐转变为数据记录比对、操作日志检索、视频内容分析等。这种改变提高了案件查处的便利性,但也提高了学

习以及运用的门槛。本案中,对视频监控密码的破解,对近千小时历史视频的查阅检索,都需要执法人员有一定的技术基础,也需要较多的经验和熟练度才能完成。

三是重视执法过程的先后顺序。本案中,执法人员在接到举报后,首先使用无人机对周边环境进行勘察,用以缩小检查范围、精准定位最终目标;随后对违法企业进行现场勘察,确定火点存在后,调阅企业监控视频进行逐帧查询,最终确认违法事实的存在;在客观证据充足的条件下,最后再与企业负责人进行沟通、调查询问。在事实面前,企业抵触情绪较低,承认违法事实的速度较快,能够积极地配合案件查处。执法人员通过对执法流程和流程的把控,精简了调查全流程所需时间,同时避免了矛盾的产生。

作者单位:江苏省南通市通州生态环境局

采取“1+N”模式破解秸秆露天焚烧管控难题

◆陈瑶

为减轻秸秆露天焚烧对大气环境质量的不良影响,进一步提升群众的蓝天幸福感,云南省富宁县注重疏堵结合,聚焦秸秆焚烧管控,采取“错峰收割+计划烧除+科技支撑”的模式,破解秸秆露天焚烧管控难题。2024年一季度,空气质量优良率达到98.8%,生物质燃烧卫星遥感热点数量同比下降59%。

一是组织错峰收割,提前预防废弃物焚烧隐患。富宁县农业以蔗糖产业为主,为安全有序处置好甘蔗地里的废弃物,生态环境、农业农村等部门与属地企业密切配合,科学制定甘蔗砍收计划。企业派技术人员深入田间地头及时掌握各地块甘蔗的成熟情况,对自然保护地、集镇、林地等

重点区域和高铁、高速公路、输变电主干线路、通信设施等重要设施周边范围内的甘蔗优先砍运,避免群众就地烧除引发森林火灾。在3月1日前已完成重点区域范围内约两万亩甘蔗砍收,优先砍收甘蔗约9万吨,共出动车辆约3500辆(次)。

二是开展计划烧除,合理满足群众农事用火需求。及时制发《关于印发富宁县农事用火(秸秆废弃物)计划烧除工作方案的通知》,由生态环境、应急、林草、气象等部门建立气象条件会商机制,对气象条件进行预测,向各乡镇(镇)下发就地烧除推荐时段,再由各乡镇(镇)按照“一乡(镇)一策”“错峰、限时段、限规模”有组织、有计划开展烧除,建立计划烧除台账,实行清单式管理,提高计划烧除的精细化管理水平,防止秸

秆废弃物无序露天焚烧。自2024年实行计划烧除工作以来,全县共组织计划烧除164次,涉及耕地面积1527.3亩,计划烧除期间,未出现引发森林火灾和造成大气污染的情况。

三是强化科技支撑,大力推进秸秆综合利用。坚持因地制宜、农工优先、政府引导、市场运作,围绕肥料化、燃料化、饲料化利用方向,拓宽利用渠道,主动邀请省州专家对基层农技工作人员开展培训,学习其他地区的先进技术,综合典型示范,结合富宁实际开展试点示范。建设秸秆肥料化应用示范点1个,涉及耕地面积650亩;培育秸秆饲料化利用示范点两个,建成燃料化企业1家,实现饲料化利用5972.94吨。

作者单位:云南省文山壮族苗族自治州生态环境局富宁分局

的有机组成部分,对保障河流安全、社会稳定、人民安康有着举足轻重的意义。要坚持“绿水青山就是金山银山”的理念,以小流域综合治理为核心,持续推进农村人居环境改善,使群众的获得感、幸福感、安全感得到进一步增强。

改善人居环境的关键在于人与自然关系的修复。针对不同河道的污染源库,因地制宜建设与之相匹配的污水处理设备,实现对入河湖污染的彻底治理,推动湖泊、河流生态恢复,营造适合各种生物生存和繁殖的环境,从而带动整个流域生态系统的恢复。依托小流域综合治理,精准建设一批中小型水库和应急备用水源工程,优化水资源配置,保障我国农村饮水安全、水利灌溉安全与粮食安全。还可以通过流域整治、生态河湖综合治理等项目,发动群众积极参与河流、道路、房前屋后的整治工作,共同缔造和美家园。

持续优化和健全河湖保护管理机制

小流域综合治理要以河湖长制为抓手,持续优化和健全河湖保护管理机制,努力打造河湖长制湖长制样板。

首先,要紧紧围绕“一体化”,深化跨区域水环境保护共治。要以“共同巡河、共同监管、共同执法、共同治理”为核心,主动推进流域协同治理,着力解决过去流域管理执法难、管理职责不明确的问题。积极总结示范区河湖长制工作经验,不断扩大其制度化、规范化范围。其次,要形成共建共治共享的良好环境。培育社会力量,选聘民间河湖长,加强对小流域保护的宣传,普及河湖保护的相关法律法规,以此凝聚全社会共同参与河湖治理保护、共享生态文明建设成果的良好氛围。同时,强化河湖源头监管,加强生态环境、水利、农业农村和城市管理等部门之间的联动,对重要湖泊进行定期和不定期联合执法。

作者单位:中国地质大学(武汉)公共管理学院