

### 四种等级,三种颜色,4328家企事业参与

# 陕西生态环境信用评价出实招做细活

◆肖成 侯佳明

良好的生态环境信用会让企业从中受益。那么,怎么判定企业环境信用呢?

### 四种等级,分值有加有减

铜川声威建材有限责任公司(以下简称铜川声威建材)是一家生产水泥及熟料的大型企业,也是陕西省铜川市环境监管重点企业。在平时,它接受的环保检查要比其他企业多得多。可是当这家企业在去年获得铜川市生态环境信用评价A级认证后,来自生态环境主管部门的检查有了明显变化。

“无论是日常环保检查层面,还是省级督察、国家层面的检查,相比于原来,次数都有所减少,也体现了生态环境部门对我们的信任。”铜川声威建材安全环保主管凌俊说。

这份信任,得益于铜川市生态环境信用评价工作的积极开展。2023年,铜川市在陕西新版生态环境信用评价管理办法的基础上,细化评价,制定年度评价工作方案,对包括铜川声威建材在内的50家企业进行环境信用评价。

按照评价办法,生态环境信用等级分为四档,从高到低依次为A级、B级、C级、D级。评价实行计分制,90分及以上为A级,60分—90分为B级(含60分),40分—60分为C级(含40分),40分以下为D级;基准分值为70分,根据行政执法及司法信息,进行相应扣分;根据守法及社

会责任信息进行相应加分,二者合计分值对应最终信用等级。

“铜川声威建材能评A级,一方面是没有受到环保处罚,这部分没有扣分;另一方面是加分项比较多,如连续5年没有违法记录且正常运转加20分,国家级绿色工厂加15分,省级绿色矿山加10分,总共加了45分。”铜川市生态环境局执法监督与应急管理科科长王燕洁说。

在评价过程中,铜川市对加分项注重依据,若已有可加分荣誉过时,则不予以加分;对减分项注重修复,在评价工作开展初期,第一时间告知企业自查违法行为,并对违法行为及时进行信用修复,这样可以避免扣分,充分保证了企业利益,保证评价结果的客观准确。

### 三种颜色,因地制宜扩大评价范围

同在关中地区的西安市临潼区大胆创新,开展有地方特色的切实举措。

西安碑林药业股份有限公司环境信用评价的身份。

“这是我们结合三色管理机制赋予的一个二维码,这家企业是绿码,代表信用等级最高。对于绿码企业,在日常监管中,主要以非现场执法为主。”西安市生态环境保护综合执法支队临潼大队副中队长段一杰指着企业公示牌介绍道。

段一杰口中的三色管理机制,是西安市生态环境局临潼分局结合实际创新建

立的红黄绿三色积分制信用评价机制。对企业环境守法情况、落实环评及排污许可制度情况、污处设施运行情况等8个方面进行评价。90分及以上授予绿码,70分—90分授予黄码,70分及以下授予红码。

对于参评企业来说,若是存在行政拘留或涉嫌环境污染犯罪的环境违法案件等八类情形,则实行一票否决,企业考评分值为零,将被纳入环境信用黑名单。对红黄绿三种颜色企业,实行三色模块分级监管。

据西安市生态环境保护综合执法支队临潼大队大队长胡学刚介绍:“临潼今年列入重点排污单位有25家,且今年排污许可重点管理与重点排污单位完全重叠,也就是省级仅针对该25家企业评价,覆盖面较小,而临潼中小型企业众多,监管难度较大,因此我们创新三色积分制,对纳入‘双随机、一公开’、排污许可简化管理的企业进行信用评价,提高信用评价的覆盖面。”

目前,临潼区正在对100家企业采用三色积分制方式进行环境信用评价。

### 4328家企事业参与新一轮生态环境信用评价

据了解,铜川市、西安市临潼区两地生态环境部门均对生态环境信用等级较高的企业,优先纳入监督执法正面清单。

对信用等级低的企业,铜川市加大监管力度,通过制作一张“执法监督帮扶明白卡”,开展帮扶走访活动,梳理企业问题

及困难。西安市临潼区将信用等级低的企业列为重点监管对象,增加抽查频次,对违法行为从重处罚。

铜川市生态环境局督察专员陈涛说:“我局2024年生态环境领域执法正面清单,就将去年12家A级企业全部纳入;2023年排污许可标杆企业纳入A级企业5家,联合工信部门推荐的‘无废企业’,也充分结合信用评价结果,优先推荐A级企业1家。”

西安市生态环境局临潼分局则对上年度考核处于绿色模块排名前三的企业,在各类先进评选中予以推荐,优先安排涉及项目环保专项资金。对黄色模块排名后三的企业,下达警示函,同时对企业负责人进行约谈。

如今,越来越多的企业享受到了和铜川市、临潼区参评企业一样的生态环境信用评价红利。

据了解,为了推进生态环境领域信用体系建设,2023年10月《陕西省企事业单位生态环境信用评价管理办法(试行)》出台,对评价程序步骤、评价对象范围、评价指标、结果公开及运用等均予以明确。

2023年,陕西省开展了第一次生态环境信用评价工作,对实行排污许可重点管理的排污单位、纳入全国碳排放权交易市场配额履约的企业、环境监管重点单位3种类型,共计2189家企事业单位进行评价。其中,A级单位674家,占比约三成;B级单位1397家,占比超过六成;C级单位107家,D级单位11家,占比最小。

今年,4328家企事业正在参与陕西新一轮生态环境信用评价。

## 黑龙江省厅长调研时强调 全力消除秸秆露天焚烧隐患

本报讯 黑龙江省生态环境厅党组书记、厅长刘伟近日以“四不两直”方式,赴哈尔滨市双城区调研中央生态环境保护督察反馈问题涉及畜禽粪污治理工作整改情况,调度省、市、区秸秆禁烧管控和综合利用工作。他强调,要积极推动中央生态环境保护督察反馈问题整改,高质量做好春季秸秆禁烧管控和综合利用工作,压实落靠主体责任,推动黑龙江省生态环境质量持续向好。

刘伟先后前往双城区幸福街道永水村、联兴镇永跃村和安强村粪污点,查看粪污坑塘、道路两侧畜禽粪污堆放情况,指挥工作人员通过无人机观察坑塘面积和粪污量。刘伟强调,要督促双城区对已完成治理的粪污坑塘加强日常监管,常态化开展督察整改“回头看”,对整改不力相关部门进行严肃约谈,确保问题整改彻底改到位,严防问题反弹。

在调研过程中,刘伟沿途巡查双城区秸秆离田还田情况,前往双城区秸秆禁烧管控和综合利用工作指挥部了解工作机制、运作情况,视频检查哈尔滨市指挥部工作状态、调度省指挥部当日工作内容。刘伟强调,各地各部门要加大雨雪天气前秸秆禁烧管控巡查巡查力度。

刘伟要求,切实提高政治站位,推动春季秸秆禁烧管控和综合利用工作。要建立健全畜禽粪污收集、贮存、处理、利用等机制,加强各环节的基础设施建设。要坚持问题导向,强化源头治理,聚焦秸秆综合利用任务,督促各单位抢抓时限落实秸秆离田工作,科学、合理、高效、有序组织妥善处置秸秆,严防露天焚烧隐患,切实做好春季空气质量保障工作。

付文字



富春江南岸曾是浙江省杭州市富阳区的造纸业集聚区,共有造纸企业700余家,其产生的造纸废水、废气、废渣严重影响富春江水质和该区域的大气环境。为此,富阳区委、区政府实施了六轮造纸企业淘汰关停。造纸企业全面腾退以来,富春江水质稳定达到Ⅱ类水标准,空气优良率达到93%,PM<sub>2.5</sub>浓度下降到30微克/立方米。

周兆光 唐英华摄影报道

## 云南抓实珠江流域省内横向生态保护补偿

省级财政和5个州(市)每年筹集1亿元用于补偿

本报讯 云南省财政厅联合省生态环境厅、省水利厅日前召开珠江流域省内横向生态保护补偿工作推进会。会上,昆明、曲靖、玉溪、红河和文山5个州(市)人民政府签署了省内横向生态保护补偿协议。按照协议,2023年至2025年,省级财政和流域内5个州(市)每年共同筹集资金1亿元用于横向补偿,推动加快形成“成本共担、效益共享、责任共负、合作共治”的流域保护治理长效机制,促进珠江流域高水平生态

保护和高质量发展。会议要求,各相关州(市)要落实筹资责任,将地方筹资部分落实到位;要抓好项目谋划和储备,严格项目评估,确保补偿资金用在刀刃上;要强化资金监管,对项目实施进度、资金支出进度等情况进行严格跟踪问效,不允许出现资金滞留、挪用等问题;要善于总结,积极探索好的做法和经验,推动补偿机制更加科学完善。据了解,为扛牢珠江源头的

保护的主体责任,2023年至2025年,云南省按照“就高不就低”的原则,确定6个跨州(市)国控断面水质考核目标;实行“按月考核、双向补偿”,以各州(市)出资额和省级奖补资金为基数,当考核断面月度水质不达标考核目标时,每超标1次扣减上游州(市)10%的资金补偿下游州(市);当考核断面月度水质同时优于现状水质和考核目标时,每次下游州(市)拨付10%的资金补偿上游州(市)。蒋朝晖

### 湛江红树林生态价值实现的实践探索项目启动

## 开发生态产品 探索转化路径

本报见习记者郑秀亮湛江报道 为加快打造湛江红树林之城,由民进广东省委、中共湛江市委统战部主办的湛江红树林生态价值实现的实践探索项目研讨会日前在湛江市召开。

会议指出,湛江是全国红树林分布面积最大的地级市,湛江红树林国家级自然保护区是我国红树林面积最大的自然保护区。项目将探索出一条政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的红树林生态价值实现路径模式。

两年,将在深入调研的基础上,选取红树林保护红线周边农村社区为案例试点,以红树林生态产品开发为方向,在有效保护红树林的基础上,就开发生态旅游和生态农产品产业链发展可行性研究和方案设计,并协调推动各方共同参与实施。会上,全国政协常委、中国科学院院士王金南作《大力发展生态产品第四产业 建设人与自然和谐共生的美丽湛江》专题报告时提出,要开展湛江全市生态产品总值(GEP)核算,引领建立红树林

湿地生态产品总值核算技术方法和技术国家指南、红树林湿地破坏损害鉴定评估技术国家指南;加快制定和实施美丽湛江建设规划,建立湛江红树林湿地“两山”实践创新基地;制定实施红树林生态产品第四产业发展方案和统计核算体系,试行“蓝碳”产业年度统计;制定鼓励政策,设立“宝核生态基金”,推进国家红树林湿地公园建设实现质的提升。研讨会还举办了专家论坛,十名专家学者围绕主题建言献策。

## 甘肃强化中央生态环保督察信访件回访监督

聚焦兰州市群众举报的455件问题

本报记者汪蛟兰州报道 为进一步巩固中央生态环境保护督察成果,确保群众举报的环境问题得到切实解决,甘肃省生态环境保护第一督察局近日对兰州市群众举报的455件中央生态环保督察交办问题进行了深入剖析和监督抽查。

从区域分布来看,兰州市内各区县的环境问题呈现出不同的特点。城关区、七里河区、安宁区和西固区等主城区举报问题数量占比较高,特别是城关区,由于人口密集、经济活动频繁,环境问题尤为突出。从污染类型来看,大气污染和噪声污染成为群众反映最为强烈的两大环境问题,其中餐饮油烟排放、企业废气、道路扬尘以及公共设施运行噪声等成为群众投诉的热点。

针对大气污染问题,第一督察局通过深入调研发现,老旧小区油烟排放通道设计不合理、油烟净化设施运行效果不佳等问题普遍存在。为此,要求地方主管部门加强对餐饮油烟排放的日常监管,帮助完善优化油烟排放通道设计,并督促餐饮商户定期维护油烟净化设施,确保排放达标。

在噪声污染方面,重点调研了公用设施运行噪声对居民生活

的影响。现场发现,部分公用设施由于运行时间长、维护不到位等原因,产生了低频震动或噪声,对居民休息造成了一定影响。针对这一问题,第一督察局提出兰州市相关部门应加强对公用设施的维护和检修,减少噪声的产生和传播。同时,针对多重声源交叉叠加带来的复杂噪声问题,要积极探索新的治理手段和技术,结合“科技+”,运用新材料等,降低对居民的影响。

此外,第一督察局还对群众举报的其他环境问题进行了全面梳理和分析。其中,污水收集处置、交通干线声屏障设施、城镇垃圾收集转运、企业邻避影响等需要系统整治的问题,兰州市整改相关部门要制定具体可行的措施,精准科学依法推进整改,确保问题得到根本解决。

据了解,一季度,第一督察局已对部分信访件办理情况进行了抽查复核,未发现明显反弹现象。下一步,第一督察局将继续加大督察力度,督促落实“一事一策”。尤其是涉及老旧小区基础设施超负荷运转等,容易采取临时性措施或应对性措施暂时解决问题的信访件,要以实际行动回应群众关切,从根源上解决群众身边的环境问题。

## 学习先进典型汲取榜样力量 全国生态环境系统先进集体和先进工作者事迹

◆本报见习记者秦超

“对于我投诉反映的环境问题,执法人员没有任何敷衍,而是通过现场认真核查、用心处理,已经得到很好解决,我非常满意。”近日,海南省生态环境厅生态环境保护行政执法局(以下简称厅执法局)收到了来自12345投诉平台的来信表扬。

近年来,随着居民和游客对海南优美生态环境的获得感逐渐增强,越来越多的人真心实意地支持和参与到生态环境保护中来,厅执法局生态环境执法工作始终坚持以人民为中心,将矛盾化解在早、化解在小,用心用情用力解决人民群众急难愁盼的生态环境问题。不久前,厅执法局荣获了“全国生态环境系统先进集体”称号。

### 不拖不压不漏:高效解决群众反映的突出生态环境问题

“高效解决群众反映的突出生态环境问题,确保环境信访件不拖、不压、不漏,是我们践行执法为民理念的承诺。”厅执法局一级主任科员刘国宝表示:“为保证环境信访问题得到及时有效解决,我们会第一时间前往现场核实,依法依规进行调查处理。”

据了解,2021年以来,厅执法局直接处理堵点难点等重大投诉74件,处理数量与全国省级生态环境执法机构相比位居前列。2024年,厅执法局还获得生态环境部办公厅的“治理重复信访、化解信访积案”专项工作中表现突出集体表扬。

如果“信访是送上门来的群众工作”,专项执法工作则是生态环境执法部门的主动出击。

“在紧盯日常执法监督的同时,我们也通过加强专项执法,着力解决群众反映的突出生态环境问题。”厅执法局局长徐林介绍说。自2021年以来,厅执法局组织开展了18个执法专项行动,共立案查处环境违法案件1656宗,移交公安机关行政拘留案件85宗,移交涉嫌违法犯罪案件14宗,严厉查处了一批生态环境违法犯罪行为。

此外,通过压茬组织大气专项督导检查,检查各类涉气污染源3919个,发现大气环境问题2327个,督促市县集中解决了一批涉气环境问题。2022年底,海南省空气质量指标均达到历史最好水平。

### 加强协调联动:站在群众角度改进投诉处理工作流程

生态环境问题涉及范围广、部门多,处理过程相对复杂。但面对新时代生态文明建设要求,厅执法局用更系统化、更有担当精神的思维和行动统筹推进。

“我们坚决杜绝向反映问题的群众说‘不归我管’。”刘国宝介绍说:“要坚持站在群众的角度审视和改进投诉处理工作流程,属于生态环境部门职责的立马就办,不属于生态环境部门职责的问题,就加强部门协调联动,予以真诚解决。”

据了解,在海岛鸟恒大美丽沙片区的环境信访问题处理过程中,厅执法局就联合海口市委、市政府和水务等部门,一起制定整改工作方案,细化整改措施,强化工作调度、开展现场督导等,用心用情用力解决好群众反映突出的环境问题。此外,还将海口市作为试点,形成了《执法协作配合》等6项可复制推广的制度成果。

“在‘一支队伍管执法’的新体制下,我们着力解决生态环境部门与综合行政执法部门之间协作不顺畅、配合不紧密等问题,促进监管与执法高效协同。”徐林表示。海南省生态环境执法部门深入调研各市县执法改革遇到的新问题,研究出台了《海南省生态环境领域综合行政执法协作细则(试行)》等一系列规章制度,不断破除壁垒,形成监管执法合力。

建设生态环境世界一流的自贸港,打造美丽中国亮丽名片是海南肩负的使命,厅执法局始终坚持以人民为中心、主动作为,争创“一流生态环境质量、一流生态环境工作”,擦亮美丽中国海南名片。

## 现场帮扶指导 加快项目落地

辽宁做好重大电网工程环保要素服务保障

本报 为积极主动做好重大电网工程环保要素保障工作,辽宁省生态环境厅近日赴省电力公司,召开重大电网工程环评工作对接会。

今年以来,辽宁省电力公司全力服务全省经济社会发展,陆续启动并重点推进一批重大电网工程,为全省高质量发展提供坚强电网支撑,更好服务国家新型能源体系、新型电力系统建设。

会上,辽宁省电力公司介绍了2024年推进电网工程建设相关工作进展以及需要环评支持服务的具体项目情况。辽宁省生态环境厅详细了解了今年拟开工的40项重大电网工程环评前期工作进展和审批服务需求,并就项目推进过程中存在的难点、堵点等问题进行现场帮扶指导,逐一明确服务保障措施。

辽宁省生态环境厅表示,下一步,将充分发挥生态环境保护的引领优化和服务支撑作用,全力做好环保要素服务保障工作。积极对上争取项目支持,定期向生态环境部汇报项目环评进展,加强沟通协调,加快推进项目落地。落实重大项目“三本台账”制度,深入项目现场逐一对接,建立周调度、月通报、季报告制度,强化调度推进。提前介入,对尚未完成环评审批的输变电工程,实行专班统筹、专人包保、专家帮扶,在环评文件编制阶段指导企业优化选址选线,将环评审批时限压缩至法定时限的50%以内。 战卫民

# 海南省生态环境厅生态环境保护行政执法局:用心用情用力解决群众急难愁盼问题



图为海南省生态环境厅生态环境保护行政执法局工作人员。受访者供图