



抓好百姓门前事

实行分级分类精细管理 发布“红黑榜”引导企业自律自治

北京开展簋街餐饮油烟深度治理试点

◆夏莉

“面对簋街这种餐饮业密集、居民区与商业区交错共生的挑战,我们在巩固以往工作成果的基础上,探索实施精细化、有针对性的监管模式,开展餐饮油烟深度治理。”北京市东城区生态环境综合行政执法大队五分队副队长赵峰说。

位于北京市东直门内的簋街是北京著名的美食一条街,一公里长的大街上聚集了100余家餐馆,主打烤鸭、川菜和烧烤。这些油烟排放量较大的菜系。随着夏季来临,簋街迎来了用餐高峰,“烟火气”的回归,对周边居民生活环境造成一定的影响。

用红黄绿三色标识点位

“像您这种重型餐饮企业,要求是按月清洗,尤其是要清洗净化设备里面的静电板,因为这

种静电式净化器是通过静电吸附达到净化效率的,如果这个静电板被油糊满了,它就失去了净化效果。”近日,东城区生态环境局对簋街上的餐饮经营单位开展了检查帮扶,重点查看油烟净化装置的运行和维护情况,并对商家后厨产生油烟的灶具是否放置在集烟罩下、油烟管路接口连接是否有破损等易出现问题的环节进行了细致检查。

“我们以餐饮油烟排放密集的簋街街区为试点,主动出击,在解决餐饮油烟扰民问题的同时,助力餐饮企业减小对环境的负面影响,形成良好生态环境共建共享的绿色餐饮文化圈。”赵峰介绍。首先,将簋街区内餐饮企业数据单独提炼呈现于在线监控平台,根据油烟排放量、餐馆菜系等差异,精细展示每一家餐饮企业活动水平,并统计单一地址所有企业颗粒物

和挥发性有机物的排放量,按照排放量级,用红黄绿不同颜色标识点位。

试运行期间,试点商户普遍提升后的数据能够更加简单明了地反映出预警原因,不再费时费力逐一排查。属地街道通过“智慧脑四查”监管模式,查安装、查开启、查跑冒滴漏、查清洗,实现餐饮油烟监管“从被动变为主动”“从事后处理变为事前预防”“从未端控制变为全过程监管”的转变,推动形成“未诉先办、主动治理”的工作模式。

油烟监管从被动变主动

东城区的餐饮企业在今年3月已经全部安装了工况在线监控设备,实现了餐饮油烟动态全覆盖监管。

5月,为进一步提升“千里眼监控”精准预判能力,又为油烟排放量较大的10家商户安装了油烟浓度在线监测设备。通过“顺风耳监测平台”实现对设备位置照片、油烟废气排放浓度、风机状态等参数实时查询。

为进一步提升规范餐饮企业的清洗运维工作,东城区对餐饮企业及清洗公司进行宣讲培训,引导运维单位开展清洗、检修等服务时执行相应的技术规范,建立标准化运维记录表。

引导餐饮企业自律自治

东城区利用电子公告栏公布典型案例,发布企业“红黑榜”,印发“如何成为一家环保达标的餐饮企业”手册,开展绿色低碳示范引领。同时,根据餐饮场所类型明确企业油烟净化器、烟道等设施清洗频次及标准,在餐饮油烟在线监控平台扩充了企业端清洗报告上传及提醒功能,企业能够直接上

报清洗报告。

为进一步提升规范餐饮企业的清洗运维工作,东城区对餐饮企业及清洗公司进行宣讲培训,引导运维单位开展清洗、检修等服务时执行相应的技术规范,建立标准化运维记录表。



一家之言

生态环境违法追责时效究竟多长?

◆章圣祥

根据现行生态环境法律法规,行政相对人的环境违法责任主要有行政责任、刑事责任和民事责任,而某些环境违法案件可能都涉及这些责任,在追究责任时的有关时效是怎么样?它们之间又是如何衔接的?

行政处罚追溯期限是指对违法行为人追究行政责任、给予行政处罚的最长期限。根据《行政处罚法》第三十六条规定,生态环境行政处罚法定追溯期限一般为两年,对于涉及公民生命健康安全且有危害后果的,追溯期限为5年。

生态环境行政处罚追溯期限怎么算?笔者认为,应从违法行为被发现之日起往前追溯到违法行为终止之日止,判断这期间是否超过法定追溯期限。既然是“追溯”,即针对过去发生并已终止的违法行为,被发现时正在进行或处于继续状态的违法行为也不存在“追溯”之说。因此,生态环境部门需要查清违法行为的终止时间。

追溯期限如何计算?

如建设项目“未批先建”环境违法行为,被发现时往往已投产,建设行为已终止。原环境保护部《关于建设项目“未批先建”违法行为法律适用问题的意见》也明确“未批先建”违法行为的行政处罚追溯期限应当自建设行为终止之日起计算”,故若该类违法行为自被发现之日起到建设行为终止之日起超过法定追溯期限,不再予以行政处罚。

在违法行为终止之前,涉及“违法行为持续时间”,其属于违法情节的裁量因素,是指违法行为从开始实施之日到终止之日的期间。若此期间存在违法行为的连续状态,一般不予以扣除中断的时间,但也有特殊情况,若此期间存在前后连续两次违法行为时间间隔超过法定追溯期限的,应从后一次违法行为实施之日起算至违法行为终止之日。

刑事和行政处罚如何衔接?

犯罪的追诉期和行政处罚追溯期限类似。根据《刑法》第八十七条、第八十九条和第三百三十八条规定,污染环境罪的追诉期至少为5年。经调

查后,环境违法行为若涉嫌污染环境罪的,生态环境部门应及时将案件移送公安机关处理,案件的移送办理期间,不计入行政处罚期限。

在移送案件前,倘若生态环境部门已经依法作出了警告、责令停产停业、暂扣或者吊销许可证件等行政处罚决定,则不停止执行。但在移送案件后,根据《最高人民法院关于办公厅关于印发〈行政审判办案指南(一)〉的通知》规定“不宜对当事人的同一违法事实作出与刑事处理性质相同的行政处罚”,如不适宜作出与罚金性质相同的罚款处罚。后续,若公安机关退回案件或检察机关不予起诉但要求行政处罚的,生态环境部门再依法处理。

环境违法行为若对生态环境造成损害的,生态环境部门可启动生态环境损害调查,一并追究行政相对人的生态环境修复或赔偿民事责任。在执法调查中,生态环境部门委托生态环境损害赔偿鉴定评估机构出具鉴定意见的期间,不计入案件办理期限。在行政处理决定或刑事判决



为持续提升危险废物规范化管理水平,山东省曲阜市生态环境局将36家企业列入重点排查清单,明确23项重点排查内容,持续开展问题隐患排查,实施问题清单、限期整改销号。图为生态环境执法人员现场检查企业危废贮存管理情况。

董若义 曹海摄影报道

多方磋商达成一致 重编规划工程改造

丽水以“退”为“进”保护中华秋沙鸭栖息地

◆本报通讯员董浩 邹向阳

“中华秋沙鸭是直接反映水环境质量的指示物种。”浙江省丽水市鸟类生态保护协会副会长李煜表示,“2014年,九龙国家湿地公园首次发现7只中华秋沙鸭,这支种群的后代也年年回到丽水越冬。今年已经是第十年。”

未雨绸缪保卫候鸟越冬栖息地

丽水九龙国家湿地公园,是瓯江流域生态系统多样性最丰富、原生状态保持最完整的天然湿地之一。每年秋天,“国宝级”迁徙候鸟——中华秋沙鸭会从东北繁殖地来到长江以南越冬,位于丽水的九龙湿地是十分符合其原始生境的栖息地。

2022年8月,丽水市重点工程——大溪治理提升改造工程初步设计报告批复,计划当年9月30日开工建设,相关部分路段已经开始施工。

“该工程部分项目逼近九龙国家湿地公园河岸和滩地,而中华秋沙鸭是每年10月至来年4月在此栖息,这样的话,施工期与候鸟越冬期重合,会影响到包括中华秋沙鸭在内候鸟的栖息与生存。”作为观鸟爱好者的丽水市人大代表陈志伟,专门向市人大常委会提交了一份建议书并转交给检察机关,希望重新评估这一市级重点工

程项目。

与此同时,李煜得知这一情况后,也通过志愿者检察云平台提交了这个线索。

丽水市人民检察院收到代表建议和公益诉讼线索后,为预防性保护中华秋沙鸭越冬栖息地,决定以事立案。

据了解,该工程涉及九龙湿地范围长23.3公里,有滩地生态修复、堤顶提升、滨水步道贯通改造等多个工程项目,其中2.5公里左右范围内有包括中华秋沙鸭在内的百余只水鸟栖息地。原方施工期与部分候鸟越冬期重合,可能驱离越冬候鸟。同时,改造工程逼近河岸,随着未来游人的增多,不可避免会惊扰候鸟栖息,甚至迫使其放弃该栖息地。

为此,丽水专门召开了两次磋商会,召集各职能部门会商。根据专家论证,磋商会就涉栖息地段工程路线变更、项目裁减等问题进行广泛讨论,磋商防洪需要、旅游发展和生态保护间的最佳平衡点,并最终达成一致意见。

“效率超乎我的想象,九龙湿地保护涉及很多职能部门,大家都很积极。”李煜表示,“新的编制规划,在绿道设计中绕开了中华秋沙鸭越冬期间的栖息地,并通过缩减绿道宽度、增加生态屏障等,为动物让路。”

在多方努力下,2022年和2023年的秋冬季,中华秋沙鸭再次“如约”飞回到九龙国家

湿地公园。丽水相关部门还增加在这一个区域的鱼苗、小虾放养放流量,适度满足中华秋沙鸭越冬的需求。

以“退”为“进”强化野生动物保护

“我们‘退’的一小步,却是保护生物多样性‘进’的一大步。丽水还有更多的人在默默守护着野生动物。”丽水市生态环境局副局长说,丽水还专门印发了《丽水市生物多样性保护管理办法》,其第二十七条还专门规定了“新建、改建、扩建建设项目以及可能造成重要生态系统破坏、损害重要物种及其栖息地和生境的自然资源开发项目,应制定专项保护、恢复和补偿方案,与预防或者减轻不良影响的对策和措施一并纳入环境影响评价。”

在处理人与自然的和谐关系时,丽水市始终把生态环境保护放在突出的位置,坚持生态优先、绿色发展核心战略,对鸟类的保护就是其中一个缩影。

“野生动物栖息地得到保护,这是保护生态平衡的手段之一,也是人与自然和谐共生的重要体现。”丽水市生态环境局副局长说,“丽水市生态环境部门相关负责人介绍,‘丽水生物多样性保护’项目,多渠

执法、普法、服务三位一体

黑龙江推行“四书同达”制度

本报记者李明哲哈尔滨报道 黑龙江省生态环境厅近日印发《黑龙江省生态环境执法领域行政执法文书“四书同达”工作制度》(以下简称《制度》)。“四书同达”是指在生态环境涉企行政执法案件中,生态环境部门在送达《行政处罚决定书》的同时,同步送达《生态环境守法建议书》《学法用法倡议书》《信用修复告知书》。

“一书”为《行政处罚决定书》。按照《生态环境行政执法文书制作指南》要求,在制作行政处罚文书时对违法事实进行说理式完整准确表述,对案件涉及主要证据逐一列举,详细引用所依据的法律禁止性规定和法律条文条款原文,并对适用的行政处罚权裁量基准进行明确。如,案件涉及当事人陈述、申辩或者听证证的,应当将是否予以采纳情况进行说明。

“二书”为《生态环境守法建议书》。依据《黑龙江省生态环境执法领域行政执法事项清单》,对照企业违法行为,同步定制《生态环境守法建议书》,告知企业本次生态环境违法行为相关法律法规、法规、管理改进建议以及属地生态环境部门联系方式等,有效指导

组建专家库指导企业防范风险

四川开展隐患排查技术帮扶

本报记者王小玲成都报道 “雨水排口阀门怎么是开启状态?80家重点企业雨水总排口阀门应当保持常闭状态,确保初期雨水不外排。”一名四川省环境应急专家库的专家向乐山市一化工企业负责人说明加强环境风险防范的重要性,希望企业能加大环境隐患排查治理力度。

今年5月以来,四川省生态环境厅积极组织环境应急专家深入80家重点企业开展环境隐患排查技术帮扶。

今年是四川省生态环境厅开展技术帮扶工作的第三个年头。据统计,3年来,环境应急专家累计出动1040人次,帮扶企业130家(次),指导帮助企业整改。

业务数据融合管理 问题线索快速锁定

宿迁数智赋能提升执法质效

本报讯 6月24日9时31分,江苏省宿迁市泗阳生态环境综合行政执法局执法人员徐良利的手机上收到一条预警信息显示,辖区内一家企业,污染源废水污染因子及流量数据缺失超过12小时。6月24日15时,徐良利通过软件反馈:“经核查,该企业在线监测仪因用电跳闸导致数据中断,其间企业无废水外排,并将异常情况上报。”

徐良利所用的软件正是近日入选第七届数字中国建设峰会典型应用案例的宿迁市生态环境智慧监管平台。该平台融合物联网、大数据、卫星遥感影像、预测预报模型等前沿技术,实时接入水环境、大气环境、污染源等数据,覆盖150余个空气自动监测站、110余个水质自动监测站、820余家重点排污企业、1300余个监测点位,实现了审批、执法、应急、企业评估等业务数据融合管理。目前,已汇聚各类数据3.2亿条,基本实现全域、全要素、全覆盖智能感知。

聚焦重点领域健全机制多方联动

吉安检察推进环资公益诉讼案件办理

本报讯 江西吉安市检察机关积极服务全市生态文明建设和环境保护,聚焦矿山生态、林业等保护,做优环境资源公益诉讼案件办理。2023年以来,全市共办理相关公益诉讼案件112起,制发诉前检察建议61份,依法向法院起诉12起。

聚焦耕地保护和赣江流域水生态环境保护,吉安市检察机关开展专项监督活动,推动建立生态修复基地16个,督促修复矿山16座630余亩,追缴补缴矿山生态修复金近1000万元,挽回、复垦耕地约1500亩,清理回收农用薄膜约420吨,修复水环境等60

企业健全完善生态环境管理制度。“三书”为《学法用法倡议书》。将涵盖有关法律、法规、政策措施及典型案例,纳入学法目录,在行政执法检查过程中同步送达,并开展普法宣讲,面对面答疑解惑,积极引导企业学法懂法。

“四书”为《信用修复告知书》。主动告知行政相对人该行政处罚信息即将被公示的网站、失信行为类型、最短公示期、修复流程和要求等内容。通过发送提醒信息等方式,精准提示失信企业尽早进行信用修复。

黑龙江省生态环境厅通过建立和实施《制度》,旨在积极探索生态环境领域执法普法全覆盖、精细化工作新模式。2024年初至今,各级生态环境部门主动提示可修复信用的企业125家,累计开展普法、送法人企活动920余次,现场帮扶指导企业760余家(次)。在严格环境监管执法的同时,为违法企业厘清相关法律法规、整改方向、信用修复等内容,实现生态环境执法领域助企纾困政策精准直达,建立执法、普法、服务三者有机结合的监管执法新机制。

技术帮扶少不了专家智囊团的参与。近年来,四川省生态环境厅从高校、科研院所和社会组织选聘52名专家组建环境应急专家库,涵盖环境、应急管理、水利、气象等多个领域。同时,指导四川省循环经济协会组建环境风险防控与应急管理专业委员会,建立高质量专家智库,着力打造多元参与的环境应急技术支撑队伍。

此外,各地生态环境部门还积极借智借力,开展隐患排查工作。其中,成都市完成280家较大及以上环境风险企业“一对一”帮扶;泸州市通过购买服务的方式组织专家团队对124家重点企业开展了环境风险隐患排查诊断。

宿迁市生态环境监测监控服务中心综合科科长时伟伟说,以前对企业的排污监管主要以不定期抽查及专项检查为主,现在通过平台处理,大幅提升了环保监管、执法的及时性、精准度。今年以来,该平台已推送企业问题线索400余条,执法人员通过问题线索快速锁定存在问题,通过分析研判、现场核查后快速办结,办理率达90%以上。

此外,该平台还拥有生态保护管控、环境质量监测、环境应急、第三方机构管理等多个应用模块,可以实现信息查询、危废管理、任务办理等实时响应功能。今年3月,宿迁市在全省率先与省生态环境智慧监管平台实现互联互通,通过共享数据提前做好风险防范。该平台还与江苏省企业“环保体检”系统进行对接,可第一时间向企业推送数据异常问题,以便企业及时整改。今年以来,已累计向企业推送6万余条提醒信息。

刘浩 徐万宁 赵扬

着眼生态安全综合长效保护,吉安检察机关多方联动,建立健全“林长+检察长”“河长+检察长”等机制,统筹推进与协同,持续完善跨部门协作联动,探索跨区域协同合力提升河湖管护水平。

此外,吉安市检察机关还运用大数据技术赋能公益诉讼办案,自主研发多个数字监督模型,成功摸排线索454条,办理公益诉讼案件981起,推动解决生态环境损害赔偿问题200余个。

刘茂林